

Landwirtschaftliche Bodennutzung Schuld und Sühne?

Welche Verbesserungen die Reform der Gemeinsamen Agrarpolitik (GAP) bringen könnte



Frederike Balzer und Dr. Dietrich Schulz, Geschäftsstelle der
Kommission Landwirtschaft am Umweltbundesamt, Dessau-Roßlau

Gliederung

- **Landwirtschaftlicher Bodenschutz**
 - Äußere Bedrohungen
 - Hausgemachte Probleme und Folgen
- **GAP 2014-2020: Reformelemente - Inhalte und Defizite**
 - Cross Compliance
 - Erosionsgefährdung
 - Verdichtung
 - Humuserhalt
 - Greening
 - Grünlanderhalt
 - Ökologische Vorrangflächen
 - Fruchtartendiversität
 - Die neue Zweite Säule
 - GAP-Reform – Defizite

Landwirtschaftlicher Bodenschutz

Bedrohungen und Probleme



Landwirtschaftlicher Bodenschutz

Äußere Bedrohungen

Landwirtschaftlich genutzte Fläche (LF): 52,4% des Bundesgebiets.

Gefährdet durch:

- Stoffliche Belastungen durch Immissionen/Depositionen aus Industrie, Haushalten und Verkehr.
- Landverbrauch (Bodenversiegelung) für Siedlung und Verkehr (derzeit ca. 80 ha/d).



Landwirtschaft als Opfer. Auswege:

- Luftreinhaltung (Minimierung der Stoffeinträge)
- Flächen sparen (Trendwende im Landverbrauch)

(Bodenschutzkonzeption der Bundesregierung 1985)

Landwirtschaftlicher Bodenschutz

Hausgemachte Probleme und Folgen

- Erosion
- Verdichtung
- Humusverluste
- Schadstoffeinträge über Dünge- und Pflanzenschutzmittel, Klärschlamm und Kompost
- Verarmung der Boden-Biodiversität
- Überlastung der Funktion des Bodens als Puffer, Filter und Transformator

(Sondergutachten des SRU 1985 „Umweltprobleme der Landwirtschaft“)



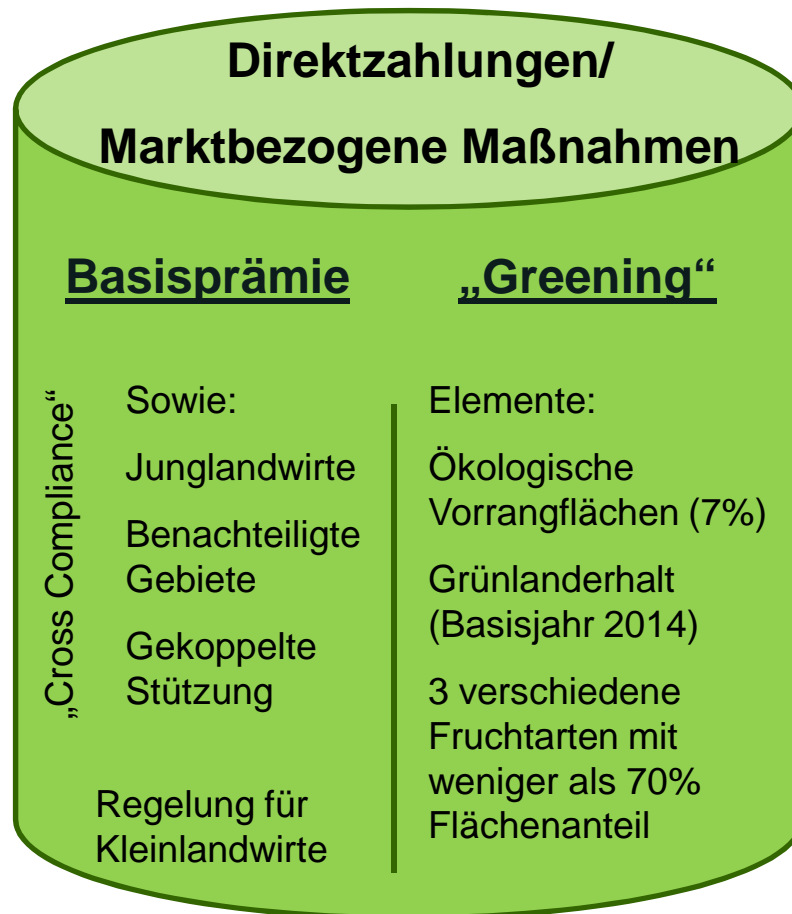
GAP 2014 - 2020

Reformelemente – Inhalte und Defizite

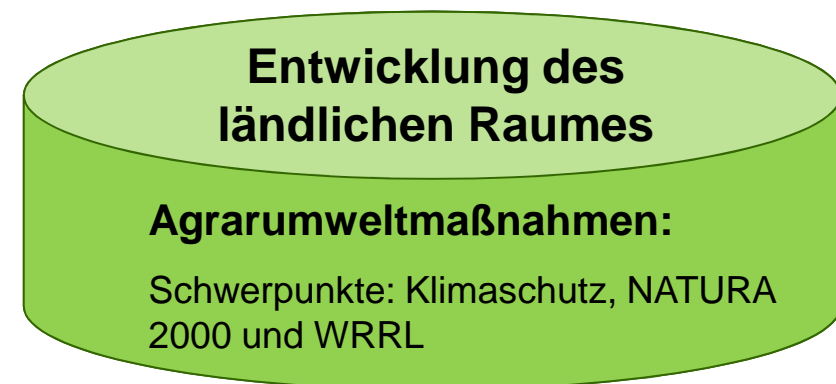


GAP 2014-2020: Reformelemente

1. Säule



2. Säule



(Grundsatzpapier vom 18.10. 2010, Legislativvorschläge vom 12.10.11, Verabschiedung Frühjahr 2013; eigene Darstellung)

Cross Compliance: Allgemeines

- Nicht bei Direktzahlungen, sondern Kontrollsystem (Art. 93 und Anhang II)
- Es gibt 13 SMR- und 8 GLÖZ-Elemente
- SMR EU-weit (Rechtsvorschriften), GLÖZ national auszugestalten
- Für Böden keine SMR (BRRL liegt auf Eis); daher nur 4 GLÖZ-Elemente:
 - Bodenbedeckung
 - Erosion
 - Organische Substanz
 - Feuchtgebiete/kohlenstoffreiche Böden

Cross Compliance: Erosionsgefährdung



- Erosionskataster seit 1. Juli 2010 für Wasser und Wind

Wassererosionsgefährdungsklasse 1 (mittel bis hoch):

- Pflugverbot vom 1.12. bis 15.2.
- Nach der Ernte gepflügte Flächen sind vor dem 1.12. einzusäen, Bodenbedeckung während der Wintermonate
- Maßnahmen entfallen bei Bewirtschaftung quer zum Hang

Wassererosionsgefährdungsklasse 2 (hoch):

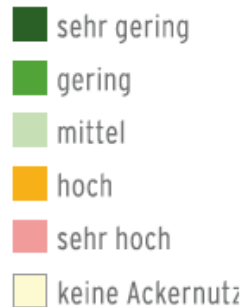
- Möglichst ganzjährige Bodenbedeckung (Vegetation, Erntereste)
- Pflugverbot vom 1.12. bis 15.2.
- Im übrigen Jahresverlauf muss Aussaat direkt nach Pflügen erfolgen
- Pflugverbot vor Aussaat von Reihenkulturen (Rüben, Mais), Ausnahme: Direkt-/Mulchsaatverfahren

Winderosionsgefährdung:

- Pflugverbot ab 1.3., danach ist Pflugeinsatz nur möglich, wenn Aussaat direkt im Anschluss
- Ganzjähriges Pflugverbot bei Reihenkulturen, sofern nicht vor dem 1.3. 2,50 m breite Grünstreifen quer zur Hauptwindrichtung eingesät werden

Cross Compliance: Verdichtung

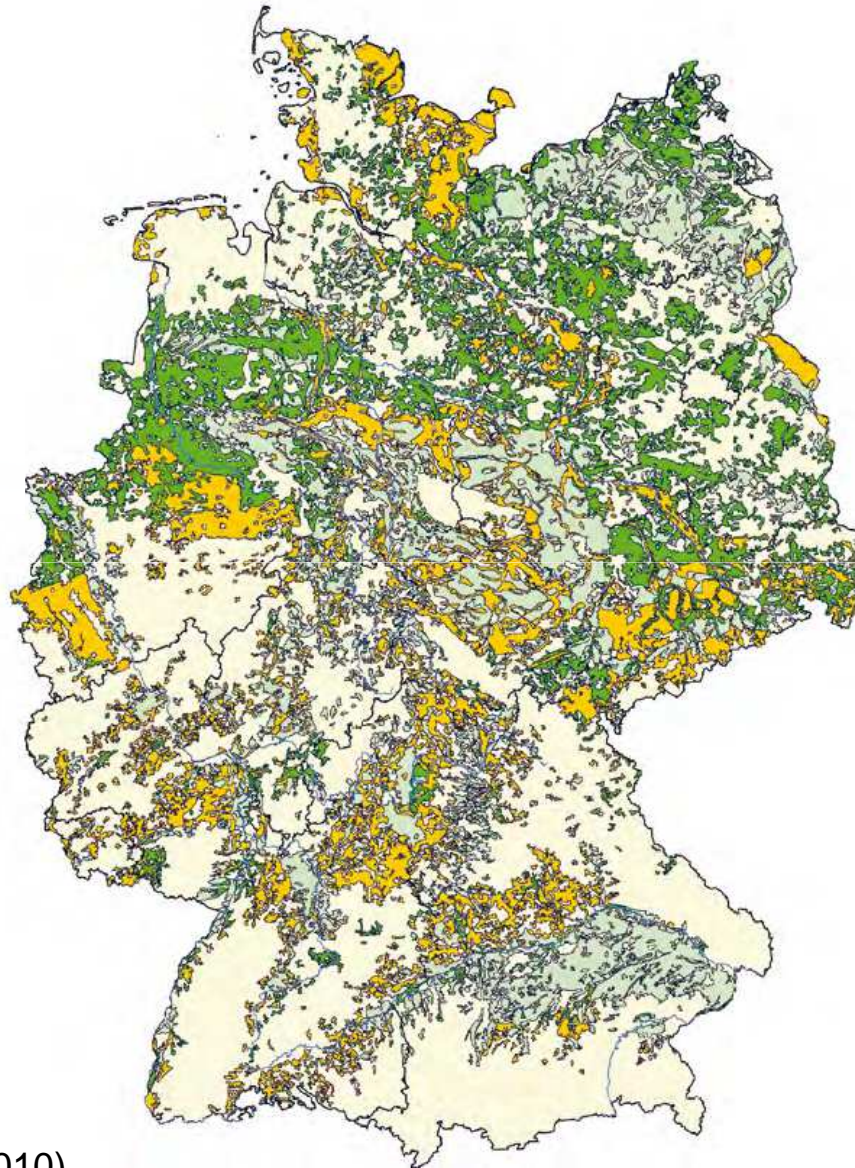
GEFÄHRDUNGSKLASSEN



FLÄCHENANTEILE



(in % Ackerfläche)



- Modellrechnungen zur Verdichtungsgefährdung vorhanden
- kein konkreter Maßnahmenkatalog
- Verdichtung kein Cross-Compliance Element!

Lebert, M. (2010)

Cross Compliance: Humuserhalt

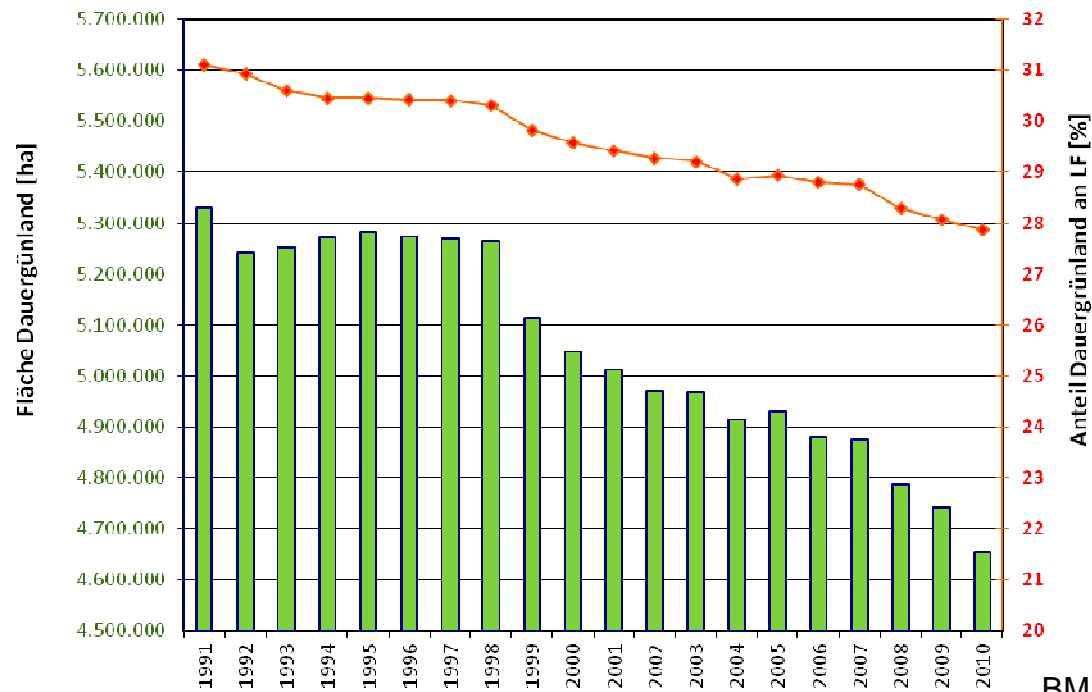
- Nachweis durch dreigliedrige Fruchtfolge
 - ausgeglichene Humusbilanz oder Analyse und Einhaltung von Mindestwerten
- Dreigliedrige Fruchtfolge und ausgeglichene Humusbilanz aus Umweltsicht ausreichend
- Humusanalysen zeigen eine hohe natürliche Streubreite
Folge: Sichere Trenderaussagen fraglich

- Die derzeitigen Mindestwerte haben keine bodenschützende Wirkung
Reformbedarf: Variante Analyse & Mindestwerte streichen!

Greening: Grünlanderhalt

- Aus mehreren Gründen wichtig und richtig
 - Biodiversität, Klimaschutz, Erosion
- Bezugsjahr 2014 → Gefahr des „vorsorgenden Umbruchs“

Fläche (ha) und Anteil (%) des Grünlands an der Landwirtschaftsfläche



BMELV (2011); UBA (2011)

Greening: Ökologische Vorrangflächen

- Bremst Biodiversitätsverlust und leitet Trendwende ein
- Konkretisierung erforderlich, um Zielgenauigkeit zu erhöhen:
 - Brachflächen, Terrassen, Landschaftselemente, Pufferstreifen, Aufforstungsflächen (KOM-Vorschlag)
 - Intensive NaWaRo-Flächen (Mais, Raps) gehören nicht dazu!
 - Agroforstsysteme in Richtung auf Erosionsminderung und Gewässerschutz optimieren



Greening: Fruchtartendiversität

- Drei verschiedene Feldfrüchte als Mindestvoraussetzung richtig
Aber:
 - Minimalanteil 5% zu niedrig
 - Maximalanteil 70% viel zu hoch

→ Damit keine lenkende oder verbessernde Wirkung!

Forderung der KLU: Mindestanteil 10%, Obergrenze 45%



Sechs Prioritäten statt vier Achsen (Art. 5 ELER-VO):

1. Wissenstransfer und Innovation
2. Wettbewerbsfähigkeit
3. Lebensmittelkette (Zusammenschlüsse etc.)
Risikomanagement
4. Erhalt und Wiederherstellung von Ökosystemen
5. Ressourceneffizienz, Klimaschutz
6. Soziale Inklusion

GAP-Reform: Defizite

- Keine stoffbezogenen Regelungen (Nährstoffüberschüsse)
- Keine Flächenbindung der Tierhaltung
- Zu wenig wirksamer Schutz von extensivem Grünland



Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

Frederike Balzer
frederike.balzer@uba.de
Dr. Dietrich Schulz
dietrich.schulz@uba.de

www.umweltbundesamt.de

Titelfolie:

Traktor auf einem Acker: ARCHIVFOTO: DPA unter <http://www.mz-web.de/ks/images/mdsBild/1289550886070l.jpg>

Folie 3:

Foto: Bodenerosionsereignis mit Übertritt am Ackerrandstreifen.

Foto: Fahrspuren eines Schleppers in einem Getreideschlag

Foto: Teilversiegelung durch Straßenpflaster. Autor: UBA/ Mahrarens. Unter: <http://www.umweltbundesamt.de/boden-und-altlasten/boden/gefaehrdungen/index.htm>

Folie 4:

Foto: Immission: Autor: Ralf Hanseemann, Quelle: fotolia;

Foto: Stau und Abgase. Autor: Sergiy Serdyuk, Quelle: fotolia; Unter:

<http://www.bew.de/nocache/bildungsangebote/produkt/345-saubere-luft-in-den-staedten-wie-geht-es-weiter.html#tab1>

Foto: Schornsteine und Nebel. Autor: Margot Martin. www.fotos.sc Unter:

http://www.fotos.sc/img2/u/goerki/n/Huser_Schornsteine_Nebel.jpg

Foto: Flächenversiegelung. Autor: unbekannt. Unter: <http://www.wwf-jugend.de/entdecken/uckermark/artikel/asphaltiert-und-betonniert---flaechenversiegelung-in-deutschland;1473>

Folie 5:

Foto: Starke Bodenerosion auf einem Acker. Quelle: aid - Peter Meyer unter:

<http://www.bmelv.de/SharedDocs/Bilder/Fachbereiche/Landwirtschaft/Klima-und-Umwelt/Erosion>

Foto: Nachhaltige Schäden durch Bodenverdichtung: Autor: Umweltministerium Baden-Württemberg; Unter: <http://www.um.baden-wuerttemberg.de/servlet/is/41736/>

Foto: Humus schützt den Boden vor Erosion: Autor: Mauritius. Unter: http://www.planet-wissen.de/alltag_gesundheit/landwirtschaft/lebendiger_boden/index.jsp

Foto: Pflanzenschutzmittel: Autor: dpa; Unter: <http://www.rundschau-online.de/ks/images/mdsBild/1231850272442l.jpg>

Folie 6:

EU-Logo mit Europa-Karte: Autor/Quelle: Tanja Bagusat, Fotolia.com; Unter: <http://www.bmelv.de/SharedDocs/Pressemitteilungen/2011/065-GemeinsameAgrarpolitik.html>

Bildnachweise Fortsetzung

Folie 9:

Foto: Winderosion: Autor/Quelle: W. Schäfer (LBEG); Unter:

http://www.bgr.bund.de/DE/Themen/Boden/Ressourcenbewertung-management/Winderosion/Bodenerosion_durch_Wind.html

Foto: Wassererosion: Niedersächsisches Ministerium für Umwelt und Klimaschutz. Autor: unbekannt. Unter:

http://www.mu.niedersachsen.de/portal/live.php?navigation_id=26105&article_id=88812&psmand=10

Folie 10: Lebert, M. (2010): Entwicklung eines Prüfkonzpts zur Erfassung der tatsächlicher Verdichtungsgefährdung landwirtschaftlich genutzter Böden. Umweltbundesamt (Hrsg.), FKZ 370 771 202. In: Daten zur Umwelt – Umwelt und Landwirtschaft (2011). S. 46.

Folie 12: Fläche (ha) und Anteil (%) des Grünlands an der Landwirtschaftsfläche. Daten: BMELV Statistik 2011. UBA 2011. Eigene Darstellung.

Folie 13:

Fotos: Stilllegungsflächen. Autor/Quelle: Staab, Naturschutzhöfe. Unter:

<http://www.lbv.de/biotopschutz/landwirtschaft/agrarpolitik/flaechenstilllegung.html>

Folie 14:

Foto: Ähren Winterweizen. LfL Bayern; Autor: unbekannt. Unter: <http://www.lfl.bayern.de/ipz/weizen/36727/>

Foto: Rapsfeld bei Brandis. Autor: Christian Hirsch. Unter: <http://www.christianhirsch.de/2008/05/15/rapsfeld-bei-brandis/>

Foto: Klee gras. Autor: K.-P. Wilbois. FiBL Unter: <http://www.bodenfruchtbarkeit.org/166.html>

Folie 15:

Foto: Eutrophierung. Universität Hamburg. Autor: unbekannt. Unter: <http://www.biologie.uni-hamburg.de/b-online/d55/55.htm>

Foto: Grünland. Lfz Raumburg Grumpenstein. Autor: unbekannt. Unter: http://www.raumberg-gumpenstein.at/c/index.php?option=com_content&task=view&id=53&Itemid=197