

Rechtlicher Handlungsbedarf für die Anpassung an die Folgen des Klimawandels

UBA-Forschungsvorhaben FKZ 3708 41 100/01

Bearbeitet von Moritz Reese, Stefan Möckel, Jana Bovet und
Wolfgang Köck, Department Umwelt- und Planungsrecht

Statuskonferenz zur Forschung des Umweltbundesamtes
zur Anpassung an den Klimawandel am 26.11.2009 in Dessau

Dr. Moritz Reese

Aufgabenstellung

Ziel: Erster Überblick über möglichen rechtlichen Handlungsbedarf

Teil 1: Die zentralen Herausforderungen der Klimaanpassung für Bürger, Politik und Recht

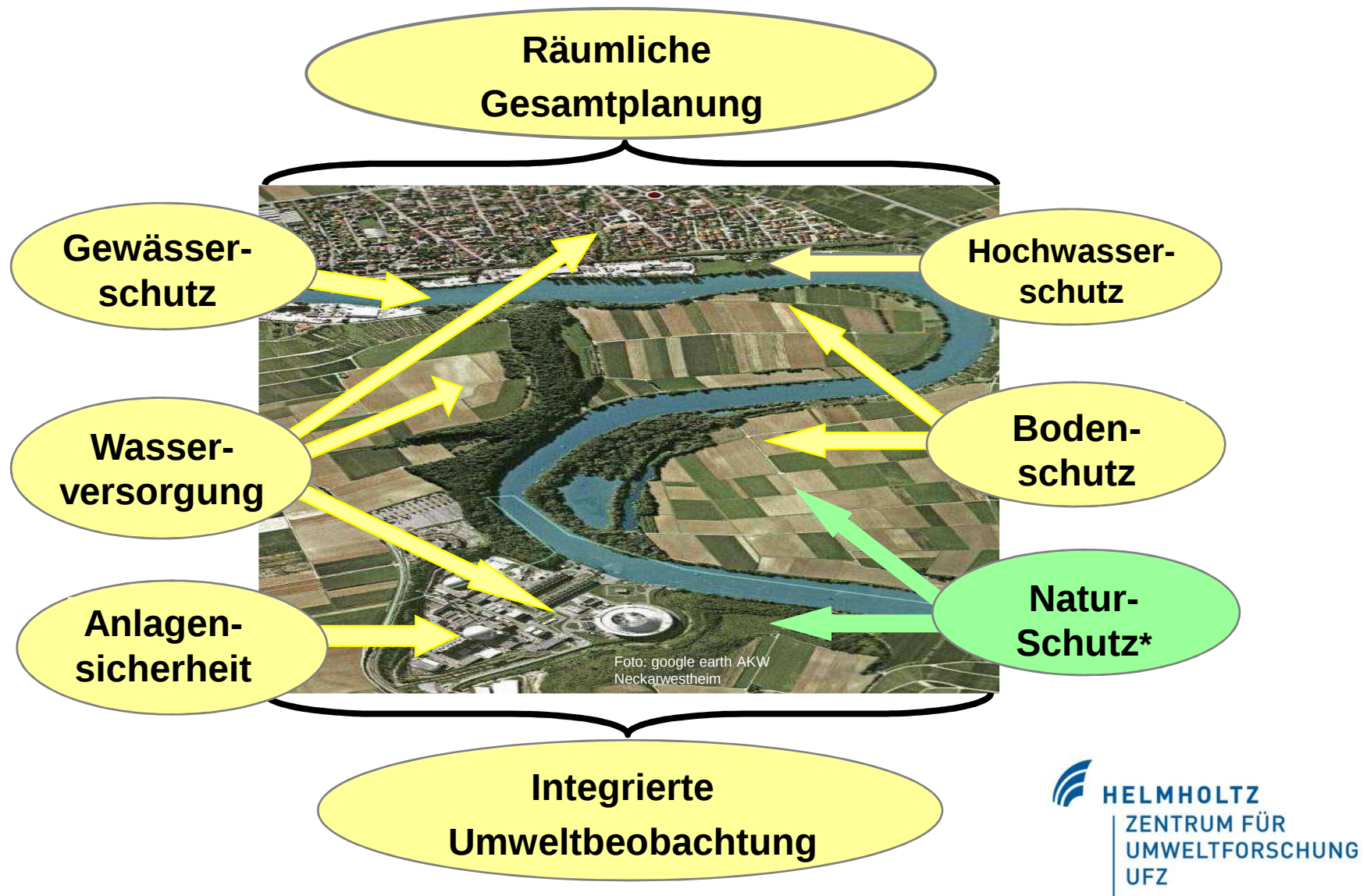
Teil 2: Der verfassungsrechtliche Rahmen

Teil 3: Rechtliche Instrumente und Steuerungsoptionen in den wichtigsten Handlungsfeldern staatlicher Anpassungspolitik,



Eingrenzung: Wirkungsbereich des Umwelt- und Planungsrechts, ausgenommen Naturschutzrecht (gesondertes Gutachten i.A.d. BfN)

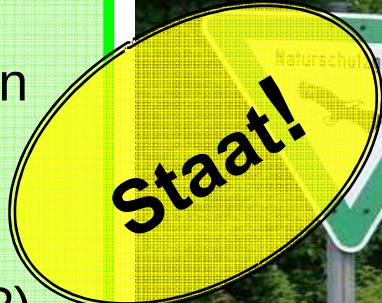
Die untersuchten Handlungsfelder



Allgemeine Steuerungserfordernisse

Schutz der Umwelt

- Anpassung anthropogener Belastungen an verringerte Belastungskapazitäten
- Anpassung von Umweltqualitätszielen an veränderte Umweltrahmenbedingungen (?)

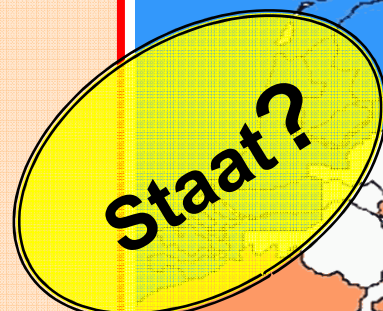


Staat!

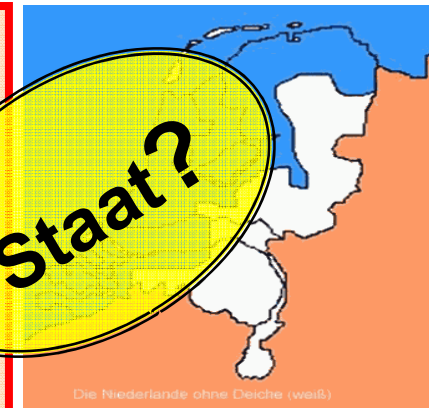


Schutz von Menschen und Sachgütern

- Verteidigende Schutzstrategien
- Ausweichstrategien



Staat?



Übergreifende Problemstrukturen

Vielfalt	▪ Vielfältige Folgen: sektoraler Anpassungsbedarf
Dezentralität	▪ Hoher Ortsbezug: spezifische Lösungen
Unsicherheit	▪ Hohes Maß an Prognoseunsicherheit: Abwägende Risikoentscheidungen
Dynamik	▪ Schnellerer Wandel der Referenzbedingungen: Anpassung von Maßnahmen und ggf. Schutzziele?
Langfristigkeit	▪ Kritische Auswirkungen idR erst in ferner Zukunft: wann handeln?

Strategische Steuerungsansätze

- **Risikoermittlung:** Anforderungen zu Umfang, Tiefe und Darstellung in relevanten Planungs- und Zulassungsverfahren
- **Anpassungskonzept:** reagierend mitlaufend oder präventiv-vorausschauend
- **Planung:** Aktivierung, Ausrichtung und Vernetzung raum-planungsrechtlicher Instrumente
- **Revision:** Pflichten und Verfahren zur periodischen Überprüfung von Schutzzielen und Maßnahmen
- **Monitoring:** Rechtsgrundlagen für ein effektives, integriertes Umweltmonitoring
- **Landwirtschaft:** Effektivere, standortbezogene Steuerung der ländlichen Bodennutzung