

Umweltbundesamt: Forum Umweltrechtsschutz 2017: Die erneute Novelle des Umwelt-Rechtsbehelfsgesetzes (UmwRG) in der Praxis am 30.11. und 01.12.17

SUP-pflichtige Fachpläne in der verwaltungsgerichtlichen Kontrolle – die neuen Klagemöglichkeiten nach § 1 Abs. 1 Nr. 4 Buchst. a) UmwRG

Gliederungsübersicht

I. Die Ausweitung des Anwendungsbereichs des UmwRG und ihr supranationaler Hintergrund

1. SUP-pflichtige Pläne und Programme als Gegenstand der umweltrechtlichen Verbandsklage
2. Quantitative und qualitative Ausweitung der gerichtlichen Überprüfungsmöglichkeiten

II. Prozessuale Weichenstellungen

1. Die materielle Präklusion nach § 7 Abs. 3 UmwRG
2. Die Maßgeblichkeit des allgemeinen Verwaltungsprozessrechts

III. Die Überprüfung der Pläne anhand einiger Beispiele

1. Luftreinhaltepläne nach § 47 Abs. 1 BImSchG (Nr. 2.2 der Anlage 5 UVPG)
 - a) *Anerkennung eines Rechts auf Aufstellung oder Ergänzung des Luftreinhalteplans*
 - b) *Bisherige Verwaltungsstreitverfahren und ihre Rechtsprobleme*
 - c) *Perpetuierung der offenen Rechtsfragen*
2. Wasserwirtschaftliche Maßnahmenprogramme nach § 82 WHG (Nr. 1.4 der Anlage 5 UVPG)
 - a) *Die Wasserrahmenrichtlinie und das (bislang) verfehlt Ziel des guten Gewässerzustands*
 - b) *Einklagbarkeit des guten Gewässerzustands?*
 - c) *Ungereimtheiten in den Anwendungsbereichen von SUP und Verbandsklage*
 - d) *Grenzen einer Überprüfbarkeit der Maßnahmenprogramme*
3. Bundesfachplanungen nach den §§ 4 und 5 NABEG (Nr. 1.11 der Anlage 5 UVPG)
 - a) *Streit um die Überprüfbarkeit der Bundesfachplanung*
 - b) *Gesetzgeberische Sonderbehandlung des Netzausbaus*
 - c) *Undurchsichtigkeit der Ausnahmen vom Anwendungsbereich der Verbandsklagerechte*
4. Flächennutzungspläne nach § 10 BauGB und Raumordnungspläne nach § 8 ROG (Nrn. 1.8 Alt. 1 und 1.5 der Anlage 5 UVPG)
 - a) *Anknüpfung an bestehende Klagerechte*
 - b) *Perspektiven für die qualitative Ausweitung der gerichtlichen Überprüfungsmöglichkeiten*

IV. Probleme und Perspektiven im Hinblick auf die neuen Klagemöglichkeiten

1. Bedeutungszuwachs der gerichtlichen Kontrolle – Verschiebung in der Gewaltenbalance
2. Bedeutungszuwachs der Verbände und korrespondierende Missbrauchspotentiale
3. Konsequenzen für den Individualrechtsschutz?

Auszug aus dem Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz

§ 1 Anwendungsbereich

(1) ¹Dieses Gesetz ist anzuwenden auf Rechtsbehelfe gegen folgende Entscheidungen: ...

4. Entscheidungen über die Annahme von Plänen und Programmen im Sinne von § 2 Absatz 7 des Gesetzes über die Umweltverträglichkeitsprüfung und im Sinne der entsprechenden landesrechtlichen Vorschriften, für die nach

a) Anlage 5 des Gesetzes über die Umweltverträglichkeitsprüfung oder

b) landesrechtlichen Vorschriften

eine Pflicht zur Durchführung einer Strategischen Umweltprüfung bestehen kann; ausgenommen hiervon sind Pläne und Programme, über deren Annahme durch formelles Gesetz entschieden wird; ...

²Dieses Gesetz findet auch Anwendung, wenn entgegen geltenden Rechtsvorschriften keine Entscheidung nach Satz 1 getroffen worden ist. ³Unberührt bleiben ...

3. § 15 Absatz 3 Satz 2 des Netzausbaubeschleunigungsgesetzes Übertragungsnetz ...

Auszug aus dem Gesetz über die Umweltverträglichkeitsprüfung

Anlage 5 Liste „SUP-pflichtiger Pläne und Programme“ (gekürzt und unvollständig)

Nr.	Plan oder Programm
1.	Obligatorische Strategische Umweltprüfung nach § 35 Absatz 1 Nummer 1
1.1	Verkehrswegeplanungen auf Bundesebene ...
1.2	Ausbaupläne nach § 12 Absatz 1 des Luftverkehrsgesetzes, wenn diese ...
1.3	Risikomanagementpläne nach § 75 des Wasserhaushaltsgesetzes ...
1.4	Maßnahmenprogramme nach § 82 des Wasserhaushaltsgesetzes
1.5	Raumordnungsplanungen nach § 8 des Raumordnungsgesetzes
1.6	Raumordnungsplanungen des Bundes nach § 17 Absatz 2 und 3 des Raumordnungsgesetzes
1.8	Bauleitplanungen nach den §§ 6 und 10 des Baugesetzbuchs
1.9	Maßnahmenprogramme nach § 45h des Wasserhaushaltsgesetzes
1.10	Bundesbedarfspläne nach § 12e des Energiewirtschaftsgesetzes
1.11	Bundesfachplanungen nach den §§ 4 und 5 des Netzausbaubeschleunigungsgesetzes ...
1.13	Das Nationale Entsorgungsprogramm nach § 2c des Atomgesetzes
1.14	Bundesfachpläne Offshore nach § 17a des Energiewirtschaftsgesetzes
2.	Strategische Umweltprüfung bei Rahmensetzung nach § 35 Absatz 1 Nummer 2
2.1	Lärmaktionspläne nach § 47d des Bundes-Immissionsschutzgesetzes
2.2	Luftreinhaltepläne nach § 47 Absatz 1 des Bundes-Immissionsschutzgesetzes
2.3	Abfallwirtschaftskonzepte nach § 21 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes
2.5	Abfallwirtschaftspläne nach § 30 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes ...
2.6	Abfallvermeidungsprogramme nach § 33 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes...
2.12	Aktionspläne nach § 40d des Bundesnaturschutzgesetzes