



МПБЭУ

Введение для Заинтересованных сторон

Аксел Паулш

соавторство и перевод
Михаил Шахназаров

второе издание



Umwelt 
Bundesamt



Federal Ministry
for the Environment, Nature Conservation,
Nuclear Safety and Consumer Protection



Federal Agency for
Nature Conservation

Авторское право: Institute for Biodiversity – Network e.V. 2023, Германия

E-Mail: info@biodiv.de

Сайт: <http://www.biodiv.de>

Автор: Доктор Аксель Паулш, Михаил Шахназаров

Перевод на русский: Михаил Шахназаров

Обложка и дизайн выполнены science-digital, д-р Георг Петер, Германия

Данная брошюра была разработана в рамках проекта «Развитие потенциала МПБЭУ в Восточной Европе и Центральной Азии», который финансируется Программой консультационной помощи в странах Центральной и Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии и других странах, соседствующих с Европейским Союзом, за счет средств Федерального министерства окружающей среды, охраны природы, ядерной безопасности и защиты прав потребителей Германии (номер проекта: 168247). Проект курируется Федеральным агентством по охране природы (BfN) и Германским агентством по охране окружающей среды (UBA).

Ответственность за содержание данной публикации лежит на авторах. Мнения, выраженные в данной публикации, принадлежат авторам и не обязательно совпадают с мнением UBA или BfN. Данная публикация не является официальным продуктом МПБЭУ, но содержащаяся в ней информация основана на продуктах и сообщениях МПБЭУ.

Все права защищены; никакая часть данной публикации не может быть воспроизведена или распространена: электронно, механически, с помощью фото, копирования или иными средствами без предварительного разрешения издателя.

© 2023

Напечатано и опубликовано: BoD – Books on Demand

© 2023

Printed and published by: BoD – Books on Demand, Norderstedt, Germany

ISBN-9783757807719

Оглавление

Предисловие	4
МПБЭУ – введение для заинтересованных сторон	5
Что такое МПБЭУ?	5
Как организован МПБЭУ?	5
Пленарное заседание (Пленум).	5
Бюро	6
Междисциплинарная группа экспертов (МГЭ)	7
Секретариат	8
Рабочие группы	9
Группы технической поддержки (ГТП)	10
Стратегические партнерства	10
Как финансируется МПБЭУ?	11
В чем состоят основные принципы?	11
Чем занимается МПБЭУ?	12
Оценка знаний	12
Готовые оценки	13
Текущие и будущие оценки	14
Развитие потенциала.	15
Работа со знаниями и данными	15
Поддержка политики.	16
Как работает МПБЭУ?	17
Рабочая программа	17
Подготовка оценки	18
Концептуальные рамки МПБЭУ	19
Воздействие МПБЭУ	20
Как вы можете принять участие	21
Участие в качестве государства	21
Участие в качестве организации-наблюдателя	22
Участие в качестве ученого или эксперта	23
Заинтересованные стороны МПБЭУ	24
Распространенные заблуждения: Чем МПБЭУ НЕ занимается?	25

Предисловие

Данная брошюра была разработана Германским Институтом Биоразнообразия (Institut für Biodiversität – Netzwerk e.V. – ibn) в рамках проекта по развитию потенциала, осуществляемого Федеральным ведомством по охране природы Германии (BfN) за счет средств Федерального министерства окружающей среды, охраны природы, ядерной безопасности и защиты прав потребителей Германии. Это введение в Межправительственную научно-политическую платформу по биоразнообразию и экосистемным услугам (МПБЭУ) для всех, кто интересуется структурой, работой и продуктами этой платформы. Поскольку МПБЭУ является активным органом и работает постоянно, любой обзор продуктов и текущей деятельности может отражать только состояние дел на определенный момент времени. Данное издание буклета отражает состояние дел на середину 2022 года, после 9-й пленарной сессии МПБЭУ.

МПБЭУ – введение для заинтересованных сторон

Что такое МПБЭУ?

Созданная в 2012 году Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам (МПБЭУ) является межправительственным органом, который оценивает состояние биоразнообразия и экосистемных услуг. Цель МПБЭУ – укрепить взаимодействие науки и политики и тем самым поддержать долгосрочное благосостояние человека, устойчивое развитие и сохранение биоразнообразия. Другими словами, МПБЭУ обеспечивает научную основу для принятия глобальных экологических решений. Она играет такую же роль для глобальных экологических соглашений, как Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК) для Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК). МПБЭУ опирается на работу ученых и экспертов из различных дисциплин, включая естественные и социальные науки. В отчетах собрано максимально возможное количество знаний по определенной теме. В своих оценках МПБЭУ использует различные системы знаний, включая научные знания, знания коренного и местного населения, опубликованные на разных языках и в различных источниках, таких как рецензируемая литература или серая литература.

Как организован МПБЭУ?

Пленарное заседание (Пленум)

Пленарное заседание является основным органом МПБЭУ, принимающим решения. Поскольку МПБЭУ является межправительственным органом, его Пленум состоит из представителей государств-членов (139 по состоянию на август 2022 года). Решения об утверждении предложений Пленум принимает методом консенсуса. Разногласия в таких вопросах обсуждаются до тех пор, пока Пленум не найдет компромисс, против которого не выступит ни одно государство-член. Голосование предусматривается только в процедурных вопросах (например, при выборе между несколькими предложениями о размещении секретариата на учредительном собрании в 2012 году).

Пленум имеет несколько обязанностей:

- назначение членов МПБЭУ, например, для Бюро и МГЭ (см. ниже);
- утверждение рабочей программы;
- утверждение правил процедуры;
- распределение средств из трастового фонда на выполнение задач;
- утверждение продуктов МПБЭУ до их официальной публикации.

Начиная с 2012 г. Пленум МПБЭУ проводится ежегодно. Место проведения заседаний также определяется Пленумом. Государства могут предложить провести у себя заседание, и Пленум может принять предложение. Если предложение не поступит, то пленарное заседание состоится в штаб-квартире секретариата – город Бонн, Германия.

Заседания Пленума открыты не только для представителей государств-членов, но и для зарегистрированных организаций- и государств-наблюдателей. Наблюдатели могут выступать на пленарных заседаниях только в тех случаях, когда ни один представитель государства-члена не хочет взять слово. Они не имеют права голоса, и их консенсус не требуется. Однако их заявления могут быть поддержаны государством-членом и таким образом приняты к рассмотрению.

Как региональной экономической организации, Европейскому Союзу было предоставлено так называемое расширенное участие в качестве наблюдателя. Это не полноценное членство, но оно дает ЕС право выступать и отвечать по очереди, а также вносить предложения по тексту. Однако ЕС не имеет права голосовать или блокировать консенсус.

Все решения пленарных заседаний можно найти на сайте:

<https://ipbes.net/documents-by-category/Decisions>

Бюро

Бюро МПБЭУ является административным органом. В его состав входят 10 человек: по два от каждого из пяти регионов ООН (Африка, Азиатско-Тихоокеанский регион, Латинская Америка и Карибский бассейн, Восточная Европа, Западная Европа и другие страны). Каждый регион назначает одного административного сотрудника и одного заместителя председателя. Пленарное заседание избирает одного из пяти заместителей председателя в качестве председателя МПБЭУ. Председательство меняется между

регионами каждые три года. Первым председателем МПБЭУ был Закри Абдул Хамид (Малайзия) от Азиатско-Тихоокеанского региона, вторым председателем – сэр Роберт Ватсон (Соединенное Королевство) от региона Западной Европы и других стран, и третьим – Ана Мария Эрнандес Сальгар (Колумбия).

В обязанности Бюро входят:

- рассмотрение запросов, касающихся программы работы и продуктов МПБЭУ, которые требуют внимания со стороны МПБЭУ в период между пленарными заседаниями,
- контроль коммуникационной и информационно-разъяснительной деятельности,
- обзор хода выполнения решений Пленума,
- мониторинг деятельности секретариата,
- организация и помощь в проведении пленарных заседаний,
- обзор соблюдения правил и процедур МПБЭУ,
- проверка управления ресурсами и соблюдения финансовых правил и представление соответствующей отчетности на пленарном заседании,
- консультирование Пленума по вопросам координации между МПБЭУ и другими соответствующими учреждениями,
- определение доноров и разработка механизмов партнерства для осуществления деятельности МПБЭУ.

Бюро проводит регулярные собрания в ходе пленарных заседаний, а также, по мере необходимости, в межсессионный период.

Более подробную информацию о Бюро и его действующих членах можно найти по адресу:

<https://www.ipbes.net/bureau>

Междисциплинарная группа экспертов (МГЭ)

Междисциплинарная группа экспертов руководит научно-технической работой МПБЭУ. Она состоит из пяти ученых от каждого региона ООН. К этим 25 ученым присоединяются председатель МПБЭУ и четыре заместителя председателя. Как и Бюро, МГЭ сбалансирована не только географически, но и с точки зрения научных дисциплин и пола. Каждый регион

имеет право выдвинуть пять членов МГЭ, которые затем избираются на пленарном заседании. Члены работают в течение трех лет и могут быть переизбраны один раз.

В обязанности МГЭ входят:

- консультирование Пленума в научных и технических аспектах программы работы МПБЭУ,
- предоставление консультаций и помощи по вопросам технической и/или научной коммуникации,
- управление процессом экспертной оценки МПБЭУ для обеспечения высочайшего уровня научного качества, а также независимости и достоверности всех продуктов, предоставляемых МПБЭУ на всех этапах процесса,
- привлечение научного сообщества и других носителей знаний к участию в рабочей программе при сохранении дисциплинарного и гендерного баланса и поощрении эффективного участия экспертов из развивающихся стран,
- обеспечение научной и технической координации между структурами, созданными в рамках МПБЭУ, и содействие координации между МПБЭУ и другими соответствующими процессами,
- изучение путей и средств объединения различных систем знаний в научно-политическое взаимодействие, включая системы знаний коренных народов.

Заседания МГЭ проводятся регулярно в рамках пленарных сессий, а также в межсессионный период по мере необходимости.

Более подробную информацию о МГЭ и текущем членстве можно найти в разделе:

<https://www.ipbes.net/multidisciplinary-expert-panel>

Секретариат

Секретариат служит официальным адресом МПБЭУ и выполняет по-вседневную работу МПБЭУ. В результате голосования на первом пленарном заседании в 2012 году секретариат был размещен в Бонне, Германия. Он находится в ведении Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП). Секретариат возглавляет доктор Энн Ларигодри (Франция),

которая является первым и действующим исполнительным секретарем.

Она и ее команда отвечают за все логистические аспекты заседаний: пленарных, МГЭ/Бюро и совещаний команд авторов. Они готовят документы для таких встреч, документируют обсуждения и распространяют итоговые документы после заседаний. Секретариат назначает одного из своих сотрудников для каждого продукта МПБЭУ (например, для оценки) или функции МПБЭУ (например, для развития потенциала), который помогает Европарламенту, Бюро и авторским группам выполнять их соответствующие задачи.

Еще одной задачей Секретариата является информирование государств-членов и организаций-наблюдателей о действиях и процедурах в рамках МПБЭУ, таких как объявление конкурса на выдвижение экспертов или информирование о сроках рассмотрения предварительных проектов оценки. Кроме того, Секретариат отвечает за информирование общественности о завершенных продуктах МПБЭУ. Секретариат также отвечает за поддержание веб-страницы МПБЭУ в актуальном состоянии.

Сотрудники Секретариата – единственные люди в МПБЭУ, чья работа оплачивается МПБЭУ. Все остальные должности, такие как член Бюро, член МГЭ или автор оценки, являются неоплачиваемыми. Их рабочее время должно быть предоставлено учреждениями или организациями, в которых работают соответствующие лица

Более подробную информацию о Секретариате и текущем составе можно найти в разделе:

<https://www.ipbes.net/secretariat>

Рабочие группы

Рабочие группы – группы экспертов, созданные Пленумом на конкретный срок. Они получают мандат на выполнение определенных задач в определенный период времени. Например, на втором пленарном заседании была создана рабочая группа, которой было поручено разработать процедуры по интеграции знаний коренных народов и местных жителей в работу МПБЭУ. После завершения ее мандат был продлен, с целью применения данных процедур на практике. Рабочие группы формируются на основе предложений государств-членов и организаций, а также должны

быть сбалансированными в региональном и гендерном отношении и возглавляться членами МГЭ.

Группы технической поддержки (ГТП)

Государства-члены и организации могут также предложить разместить у себя группы технической поддержки (ГТП) для оказания поддержки МПБЭУ в работе с конкретными продуктами или функциями. Предложения должны быть приняты Пленумом. Например, когда Пленум принял решение о проведении четырех параллельных региональных оценок биоразнообразия и экосистемных услуг, одна из стран в каждом из этих регионов предлагает разместить у себя ГТП. Персонал таких ГТП оплачивается принимающей страной или организацией. Они выступают в качестве своеобразного секретариата по конкретной задаче, организуя встречи и предоставляя справочную информацию. Сроки работы ГТП зависят от конкретного продукта или функции МПБЭУ, для поддержки которых они были созданы. Пленум также принимает решения о планах работы для ГТП.

Стратегические партнерства

МПБЭУ сотрудничает с другими органами в соглашениях о стратегическом партнерстве. В настоящее время такие соглашения существуют с четырьмя органами системы ООН – ЮНЕП, ПРООН, ЮНЕСКО и ФАО. Это позволяет органам ООН направлять персонал для работы в секретариате МПБЭУ (оплачивается органом ООН), или размещать у себя группу технической поддержки, как это делает ЮНЕСКО в отношении коренных и местных знаний, или участвовать в выполнении определенной задачи МПБЭУ, как это делает ПРООН в области развития потенциала.

Партнерские отношения также могут быть установлены в форме меморандума о сотрудничестве или меморандума о взаимопонимании с другими многосторонними природоохранными соглашениями (МПС). Такие меморандумы были согласованы с Международным союзом охраны природы (МСОП), Конвенцией по сохранению мигрирующих видов (КМВ), Конвенцией о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), Конвенцией о

биологическом разнообразии (КБР), Рамсарской Конвенцией и научной организацией «Будущее Земли».

Дополнительную информацию см. на сайте:

<https://ipbes.net/collaboration-partnerships>

Как финансируется МПБЭУ?

Хотя основная часть работы в рамках МПБЭУ не оплачивается самим МПБЭУ, платформа нуждается в средствах для повседневной деятельности, такой как проведение совещаний и оплата командировочных расходов, подготовка информационных материалов и оплата труда сотрудников секретариата. Такое финансирование поступает из трастового фонда, управляемого ЮНЕП. Фонд принимает исключительно добровольные взносы. Членство в МПБЭУ не связано с какими-либо финансовыми обязательствами. Этот принцип позволяет странам стать членами, даже если они не в состоянии внести финансовый вклад в работу МПБЭУ. Целевой фонд может получать взносы от всех, не только от государств, но и от организаций и частного сектора. Во избежание того, чтобы некоторые продукты можно было «купить», взносы не могут быть направлены на определенные цели или продукты или предоставляться при определенных условиях. Только Пленум принимает решение (на основе консенсуса) о том, на какие цели выделяются средства целевого фонда. МПБЭУ также принимает вклады в натуральной форме, например, предложение страны провести у себя пленарное заседание или финансирование данной брошюры Германией.

На сегодняшний день самые высокие взносы поступали от развитых стран, и только около 25 из 139 государств-членов внесли свой вклад вообще.

В чем состоят основные принципы?

В целях управления своей работой МПБЭУ, как и другие межправительственные органы, устанавливает основные принципы, так называемые «Правила процедуры». В них, например, определяются роли различных органов, таких как Пленум, Бюро, МГЭ и т.д. Эти правила также определяют процедуру выборов, процесс проверки продуктов МПБЭУ и процесс до-

пуска наблюдателей. В случае необходимости пленарное заседание имеет право скорректировать настоящие или добавить новые правила. Текущую версию этих правил можно найти в разделе:

<https://ipbes.net/documents-by-category/policies%20and%20procedures>

Чем занимается МПБЭУ?

С момента создания Платформы деятельность МПБЭУ была сосредоточена вокруг четырех основных функций: оценка знаний, развитие потенциала, управление знаниями и данными, а также разработка инструментов политики.

Оценка знаний

Наиболее известной функцией МПБЭУ является предоставление оценок, в которых собраны и проанализированы все имеющиеся знания по определенной теме. Оценки не ограничиваются исключительно опубликованными научными знаниями. Они должны включать знания коренных народов и местные знания, которые не могут быть опубликованы в научных журналах. Такие оценки могут быть регионального или глобального масштаба, а их темы могут быть связаны непосредственно с биоразнообразием (например, опылители или инвазивные чужеродные виды) или быть более методологическими, например, об использовании сценариев и моделей в принятии политических решений.

После утверждения продуктов МПБЭУ на пленарном заседании они становятся общедоступными на веб-странице МПБЭУ. О запуске продуктов объявляется на мероприятиях для СМИ, пресс-конференциях, в пресс-релизах, а также в многочисленных информационных бюллетенях. На национальном уровне были организованы мероприятия по запуску, например, для региональных оценок биоразнообразия и экосистемных услуг.

Все оценки МПБЭУ следуют единой логике и стандартам, что позволяет сравнивать их результаты в разных регионах и в разных масштабах. Руководство по подготовке оценок, которыми могут пользоваться эксперты и авторские коллективы, обеспечивает эту основу. Руководство время от времени обновляется.

Его можно найти на веб-странице МПБЭУ по адресу:
<https://www.ipbes.net/guide-production-assessments>

Готовые оценки

Первая из этих оценок была утверждена на 4-й сессии МПБЭУ в 2016 году и была посвящена статусу и роли опылителей, а также причинам их утраты и возможным действиям по улучшению ситуации.¹ В 2016 году МПБЭУ также выпустила методологическую оценку сценариев и моделей биоразнообразия и экосистемных услуг. По предложению Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием (КБООН) на шестой сессии МПБЭУ в 2018 году была утверждена оценка деградации земель.²



В том же году также были запущены четыре региональные оценки биоразнообразия и экосистемных услуг. Разработанные параллельно, они были сосредоточены на регионах Европы и Центральной Азии, Азии и Тихого океана, Северной и Южной Америки и Африки.³ На основе выводов четырех региональных оценок была разработана «Глобальная оценка биораз-

¹ <https://www.ipbes.net/assessment-reports/pollinators>

² <https://www.ipbes.net/assessment-reports/ldr>

³ Европа и Центральная Азия: <https://www.ipbes.net/assessment-reports/eca>

Азиатско-Тихоокеанский регион: <https://www.ipbes.net/assessment-reports/asia-pacific>

Северная и Южная Америка: <https://www.ipbes.net/assessment-reports/americas>

Африка: <https://www.ipbes.net/assessment-reports/africa>

нообразия и экосистемных услуг», которая была утверждена на 7-й сессии МПБЭУ (2019).⁴

Две последующие оценки уже завершены и запущены на МПБЭУ-9 в июле 2022 года. Первая из них, оценка различных ценностей и оценки природы, представляет собой методологическую оценку, начатую после МПБЭУ 6 в 2018 году. В рамках этой оценки изучались различные мировоззрения и системы ценностей с целью выработки сбалансированных методов оценки природы с учетом разнонаправленных интересов. Резюме для директивных органов по этой оценке, можно найти на сайте МПБЭУ⁵ Второй отчет об оценке, утвержденный на 9-й сессии МПБЭУ, касается устойчивого использования диких видов, включая состояние и тенденции их использования, условия для устойчивости и пути ее достижения.⁶

Тексты этих отчетов об оценке будут размещены на веб-сайте МПБЭУ.

МПБЭУ ведет каталог оценок (в том числе подготовленных другими организациями). Этот каталог можно найти по адресу:

<http://catalog.ipbes.net>

Текущие и будущие оценки

Проведение еще четырех оценок было одобрено Пленумом МПБЭУ, и в настоящее время эти оценки находятся в стадии разработки. Эти предстоящие оценки посвящены следующим темам: Инвазивные чужеродные виды, Взаимосвязь между биоразнообразием, водой, продовольствием и здоровьем (оценка совокупности), Преобразовательные изменения, а также Оценка хозяйственной деятельности и биоразнообразия.

Работа над оценкой инвазивных чужеродных видов началась в 2019 году. Авторская группа по этой оценке в настоящее время работает над резюме для директивных органов, а в 2023 году планируется построчное утверждение резюме для МПБЭУ 10.

Работа над оценкой взаимосвязей между биоразнообразием, водой, продовольствием и здоровьем (оценка совокупности), в рамках которой будут собраны существующие данные, началась после МПБЭУ 8. На этом пленарном заседании также было утверждено начало тематической оцен-

⁴ <https://www.ipbes.net/global-assessment-report-biodiversity-ecosystem-services>

⁵ <https://ipbes.net/the-values-assessment>

⁶ <https://ipbes.net/sustainable-use-assessment>

ки трансформационных изменений. Эта оценка направлена на изучение культурных, социальных, экономических и поведенческих факторов, которые могут быть использованы для трансформационных изменений. Кандидатуры экспертов для обеих оценок уже выбраны. За ходом выполнения этих оценок можно наблюдать на соответствующих страницах на сайте МПБЭУ.

Наконец, МПБЭУ планирует подготовить методологическую оценку по вопросам о воздействии хозяйственной деятельности на биоразнообразие и обеспечиваемый природой вклад на благо человека и ее зависимости от них. Одной из основных целей этой оценки является определение критериев и индикаторов для измерения этой взаимосвязи.

Развитие потенциала

Возможности использования продуктов МПБЭУ и внесения вклада в работу МПБЭУ различаются в разных странах. Научная инфраструктура, доступность данных, способность использовать политические инструменты, такие как сценарии и модели, не являются одинаковыми в глобальном масштабе. Поэтому развитие потенциала было определено в качестве ключевой функции МПБЭУ. Однако эта функция заключается в объединении и управлении существующими программами и мероприятиями по развитию потенциала в интересах нуждающихся стран и организаций, а не в их финансировании.

Одним из примеров работы МПБЭУ в этой области является программа стипендий, которая позволяет людям, находящимся на ранних этапах своей карьеры, работать с более опытными учеными в группах авторов оценки. Кроме того, МПБЭУ проводит вебинары по различным темам, таким как процесс подготовки оценки и концептуальные рамки МПБЭУ.

С работой МПБЭУ по наращиванию потенциала можно ознакомиться по адресу:

<https://www.ipbes.net/deliverables/1a-and-1b-capacity-building>

Работа со знаниями и данными

В ходе оценок МПБЭУ собирается и анализируется большое количество данных. Поэтому управление данными и знаниями является важным

компонентом работы платформы. Для поддержки этой работы и привлечения большего внимания к пробелам в знаниях, МПБЭУ создала рабочую группу для координации управления данными и формирования знаний. Другая рабочая группа занимается интеграцией систем знаний коренных и местных народов. Несмотря на постоянный рост научных знаний, оценки МПБЭУ выявляют пробелы в знаниях. Такие пробелы в знаниях могут быть как общего характера (например, отсутствие знаний об определенных функциях экосистемы, которые еще не изучены), так и более локального характера (например, отсутствие данных о видах животных на определенной территории). Хотя МПБЭУ не является механизмом финансирования научных исследований, в рамках МПБЭУ существует возможность финансировать научные исследования. Выявление пробелов в знаниях может послужить основой для финансирования исследований.

Более подробную информацию можно найти по адресу:

<https://ipbes.net/03-strengthening-knowledge-foundations>

Поддержка полМтМкМ

Работа Платформы в этой сфере разбита на две основные категории. С одной стороны, МПБЭУ разрабатывает политические инструменты и методологии, которые могут быть использованы для поддержки принятия решений на основе знаний. С другой стороны, она работает над поддержкой и поощрением использования сценариев и моделей биоразнообразия и функций экосистем.

Инструменты и методологии поддержки политики МПБЭУ могут быть использованы во многих сферах формирования политики. Их применение варьируется от работы с данными и знаниями до стимулирования общественных обсуждений и участия общества, развития потенциала, инноваций и адаптивного управления. Эти инструменты и вспомогательную информацию можно найти в разделе:

<https://ipbes.net/policy-tools-methodologies>

Работа МПБЭУ над сценариями и моделями основывается на методологической оценке 2016 года по этой теме. Эта работа ведется специальной рабочей группой. Ее результатом уже стало внедрение Nature Futures Framework (NFF) – нового инструмента построения сценариев, сочетающего качественные описания с количественными результатами мо-

делирования. Методология основывается на видении функциональных будущих отношений между человечеством и природой с учетом биоразнообразия и экосистемных услуг. Затем она разрабатывает переменные и показатели, которые помогают применить методы количественного моделирования к этим «сюжетным линиям» для выработки конкретных рекомендаций. Концепция была принята на 9-й сессии МПБЭУ (2022 г.), с ней можно ознакомиться в отчете о заседании МПБЭУ 9/14 в Приложении VI к решению 9/1 (стр. 37 и далее):

<https://ipbes.net/events/ipbes-9-plenary>

Как работает МПБЭУ?

Рабочая программа

Рабочая программа МПБЭУ определяет темы оценок и конкретные мероприятия, которые проводятся по мере выполнения Платформой четырех основных функций. Первая рабочая программа МПБЭУ была рассчитана до 2019 года и была заменена на скользящую рабочую программу, принятую на 7-й сессии МПБЭУ.

Темы для оценок поступают от государств-членов и организаций, а также от многосторонних природоохранных соглашений (МПС). Существует ряд критериев для таких запросов. Темы должны быть актуальными в контексте МПБЭУ, и для оценки должны быть доступны нужные данные. Также должно быть ясно, что не существует другой текущей оценки, посвященной тем же вопросам. Наиболее весомые запросы поступают от таких МПС, как Конвенция о биологическом разнообразии (КБР), КБООН и Рамсарская конвенция. Если, например, 196 государств-членов совместно поддержат запрос КБР к МПБЭУ, то весьма вероятно, что пленарное заседание МПБЭУ, состоящее из 139 государств, в основном также являющихся членами КБР, рассмотрит такой запрос.

После получения запроса Бюро и МГЭ проводят предварительную оценку темы, и в случае, когда она отвечает вышеуказанным критериям, она направляется пленарному заседанию для углубленной оценки. При согласии Пленума, формируется рабочая группа для проведения углубленного анализа и подготовки отчета. В отчете перечисляются вопросы, которые должны быть подробно изучены в ходе исследования, описываются главы,

дается оценка времени, необходимого для работы, и определяется величина затрат. Затем Пленум решает, начинать ли оценку и когда.

Подготовка оценки

Оценка – это совместный продукт коллектива авторов. Авторы выдвигаются странами и организациями-членами МПБЭУ. Затем МГЭ выбирает лучших кандидатов. Авторские коллективы должны иметь набор нужных навыков и знаний, а также быть географически и гендерно сбалансированными. Команда состоит из авторов и соавторов (которых может быть несколько десятков), нескольких ведущих авторов в каждой главе и двух сопредседателей, которые контролируют работу всей команды. Ожидается, что сопредседатели и ведущие авторы будут посвящать этой задаче большую часть своего рабочего времени. Поддержка исследовательского института или организации, в которой они работают, имеет решающее значение, поскольку вся эта работа для МПБЭУ является неоплачиваемой. Целевой фонд МПБЭУ поддерживает только поездки на совещания авторов для стран, имеющих на это право, но не платит ученым за их работу над оценками или любыми другими продуктами МПБЭУ.

Подготовка оценки – это итеративный процесс. Отчеты проходят через несколько ревизий, которые подвергаются внешней экспертизе со стороны правительств и экспертов. Каждый может зарегистрироваться в качестве рецензента по одной или нескольким главам оценки и прокомментировать текст. Комментарии передаются авторскому коллективу, который учитывает любые новые данные, предоставленные рецензентами.

Авторский коллектив также составляет резюме для директивных органов. В этих документах перечисляются ключевые идеи и выводы оценки (около 30 страниц по сравнению с 800 страницами полного отчета об оценке). В отличие от полных отчетов оценки, резюме для директивных органов должны быть утверждены на пленарном заседании МПБЭУ слово в слово. Такое утверждение может быть трудоемкой процедурой, в ходе которой сопредседатели и ведущие авторы отвечают на вопросы, связанные с их выводами и тезисами, находят консенсус на стыке науки и политики.

Этапы подготовки оценки визуализированы в материале, представленном по ссылке:

<https://ipbes.net/guide-production-assessments>

Концептуальные рамки МПБЭУ

В основе деятельности МПБЭУ лежит концептуальная схема (см. рисунок 1), которая отображает взаимосвязи между природой, обеспечиваемыми природой благами для людей и высоким качеством жизни или биоразнообразием и экосистемами, экосистемными товарами и услугами и благосостоянием человека, а также факторы, которые влияют на все эти системы. Цель данной основы – структурировать работу по оценке, которая обычно включает главу, описывающую статус-кво (природа или экосистемы), услуги (или выгоды) и факторы, приведшие к текущей ситуации. Оценки исследуют, какие последствия может иметь сценарий «бизнес как обычно» или определенные изменения в движущих силах для экосистем и соответствующих услуг и, наконец, для качества жизни. Авторам предлагается сформулировать варианты, которые должны быть актуальными с точки зрения политики, но не предписывающими ее.

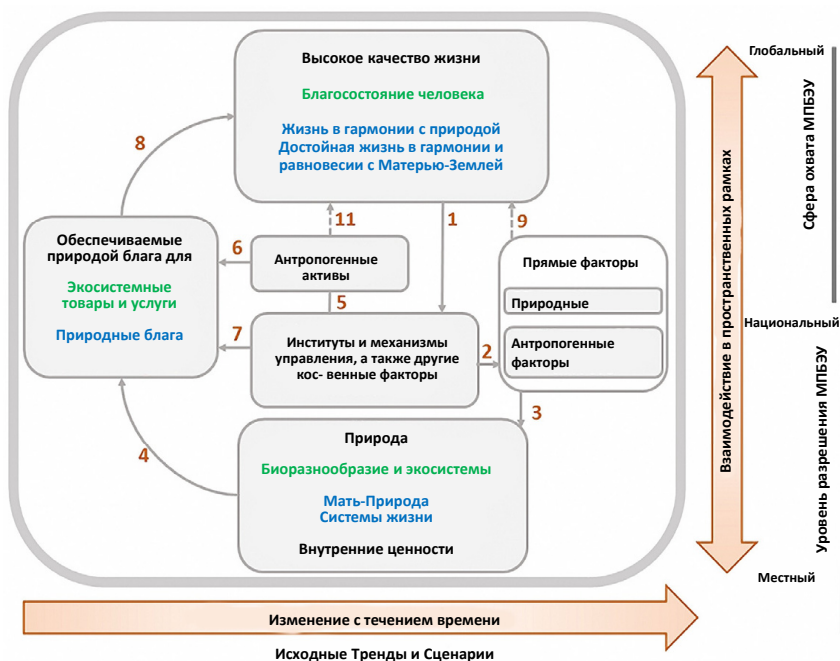


Рис. 1: Концептуальная основа ⁷

⁷ <https://www.ipbes.net/conceptual-framework>

На веб-странице МПБЭУ размещен электронный учебник по концептуальной схеме:

<https://www.ipbes.net/e-learning>

Воздействие МПБЭУ

В оценках МПБЭУ собраны все имеющиеся данные по теме, что делает их ценным подспорьем при разработке национальной политики и осуществлению мер по достижению целей международных конвенций. Оценки также внесли свой вклад в работу других международных органов, таких как КБР.

На национальном уровне тематические оценки по биоразнообразию и экосистемным услугам (2019) могут быть использованы при разработке стратегий по биоразнообразию. То же самое касается оценки деградации земель (2018) и стратегий по борьбе с деградацией земель. Оценки также могут помочь государствам реализовать свои амбиции и обязательства, вытекающие из других международных конвенций, таких как Конвенция по сохранению мигрирующих видов (КМВ). Независимо от членства в МПБЭУ, любое государство может использовать их результаты. Методологические оценки также могут быть очень полезны при проведении тематических исследований на национальном и субнациональном уровнях.

Оценки МПБЭУ также повлияли на международное управление биоразнообразием. В случае оценки МПБЭУ по опылителям, опылению и производству продуктов питания научный подкомитет Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) обсудил, какие части выводов будут иметь отношение к работе КБР. На следующей Конференции Сторон (в том же году, когда была утверждена оценка) КБР приняла к сведению все ключевые идеи оценки опылителей и призвала свои 196 Сторон принять меры по их реализации. На том же заседании Конференции Сторон в 2016 году некоторые страны сформировали «Коалицию желающих» (Coalition of the willing) для продвижения опылителей (сравните <https://promotepollinators.org/>). На фоне такого роста политической осведомленности некоторые страны, например Германия, начали разрабатывать национальные стратегии по защите опылителей и соответствующие нормативные акты/законы.

Именно КБР обратилась к МПБЭУ с просьбой провести глобальную оценку биоразнообразия и экосистемных услуг к моменту подготовки

своей глобальной рамочной программы по биоразнообразию после 2020 года. Таким образом, Глобальная оценка МПБЭУ, завершенная в 2019 году, стала основным источником информации для формулирования новой стратегии в рамках КБР.

КБООН на своем 14-м заседании Конференции Сторон в сентябре 2019 года приняла к сведению выводы оценки деградации и восстановления земель, которую она попросила провести МПБЭУ, и сформулировала свою стратегию в соответствии с ключевыми сообщениями оценки МПБЭУ. Секретариат МПБЭУ старается усилить воздействие путем повышения осведомленности с помощью пресс-релизов, информационных материалов и мероприятий по запуску оценки. Он обеспечивает инструмент отслеживания воздействия на:

<https://ipbes.net/impact-tracking-view>

Как вы можете принять участие

Помимо участия государства, МПБЭУ приветствует сотрудничество организаций, отдельных экспертов и носителей знаний. Фактически, МПБЭУ рассматривает каждого, кто заинтересован в его работе, как заинтересованную сторону. Существует множество способов, с помощью которых вы можете внести свой вклад в работу Платформы и извлечь из нее пользу. Более подробную информацию о ролях заинтересованных сторон, процессе регистрации, а также о реестре заинтересованных сторон вы можете найти на сайте МПБЭУ в разделе:

<https://www.ipbes.net/stakeholders>

Зарегистрировавшись, вы будете регулярно получать обновления, связанные с платформой. Ниже вы найдете краткое руководство по взаимодействию для различных уровней вовлечения.

Участие в качестве государства

Каждое государство ООН имеет право стать членом МПБЭУ. Для вступления достаточно официального письма от имени соответствующего государственного органа. Секретариат МПБЭУ отвечает за обработку таких

запросов. Членство государства в МПБЭУ не может быть заблокировано существующими членами. Членство государства в МПБЭУ дает полное право на участие во всех форумах МПБЭУ, включая право выступать и голосовать на пленарных заседаниях, а также право блокировать консенсус. Участие в качестве государства может дать множество преимуществ. Наиболее очевидным преимуществом является возможность влиять на рабочую программу МПБЭУ, а также на процесс подготовки оценок.

Для участия в пленарных заседаниях МПБЭУ государства направляют делегации, члены которых имеют право выступать от имени своих стран. Если страна не желает становиться членом, но хочет следить за ходом пленарных заседаний, она может делать это в качестве наблюдателя (см. ниже), без права выступления и голосования.

Каждое государство-член МПБЭУ также назначает национального координатора. Это лицо служит контактным лицом по вопросам, связанным с МПБЭУ, и координирует вопросы МПБЭУ на национальном уровне. Обычно национальные координаторы работают в министерстве по охране окружающей среды соответствующей страны.⁸

Участие в качестве организации-наблюдателя

Любая организация, имеющая обоснованный интерес к МПБЭУ, может подать заявку в качестве наблюдателя. Это могут быть государства, которые не хотят становиться полноправными членами, международные организации ООН (например ЮНЕП, ФАО, ПРООН, ЮНЕСКО) или другие конвенции (например Рамсарская Конвенция или КБОООН), международные экологические организации (например Друзья Земли или Всемирный Фонд Природы), национальные организации, научные учреждения (например университеты или специальные департаменты), организации гражданского общества, организации коренных народов и местные общины. Чтобы быть принятой, организация должна связаться с секретариатом и предоставить информацию о своей структуре и целях, а также почему она заинтересована в МПБЭУ. Организации-наблюдатели также назначают координаторов. После того, как эта информация проходит проверку Бюро, Пленуму выносится рекомендация о том, принимать ли организацию в качестве нового наблюдателя. Пленум обычно следует

⁸ Список национальных координационных центров всех стран-участниц можно найти по адресу: <https://www.ipbes.net/national-focal-points>.

этой рекомендации и принимает список новых наблюдателей в начале каждой пленарной сессии.

Статус наблюдателя включает право следить за ходом пленарных заседаний и возможность выступить, если ни одно государство-член не хочет выступать. Хотя организации-наблюдатели не могут голосовать, они все же могут извлечь большую пользу из участия. Организации-наблюдатели могут направлять свои собственные делегации на пленарные заседания МПБЭУ. Прямой доступ к процессу принятия решений может быть ценен тем, что позволяет организации заранее увидеть, на чем МПБЭУ и его TSU собираются сосредоточиться в конкретном году. Эта информация может выявить возможности финансирования и сотрудничества с другими организациями. Кроме того, организации-наблюдатели могут выступать на пленарных заседаниях МПБЭУ, когда ни один представитель государства-члена не желает говорить. Это позволяет организациям-наблюдателям влиять на повестку дня МПБЭУ путем выдвижения аргументов и предложений. Это относится не только к оценкам, но и к работе группы технической поддержки. Это может стать прекрасной возможностью привлечь внимание к вопросу или делу, которое игнорируется или недостаточно финансируется. Организации-наблюдатели также могут выдвигать своих членов в группы авторов оценок и рабочие группы МПБЭУ. Однако доля таких номинаций в окончательных авторских группах не может превышать 20%.

Предстоящая оценка хозяйственной деятельности и биоразнообразия, а также вклада природы в жизнь человека, также принесет большую пользу организациям частного сектора, которые, в свою очередь, могут использовать ее как возможность представить свои интересы международному сообществу.

Участие в качестве ученого или эксперта

Вся работа над содержанием (например написание оценок) выполняется учеными из различных дисциплин и носителями других форм знаний. Секретариат объявляет конкурс на выдвижение кандидатур для каждого продукта МПБЭУ, который решает подготовить Пленум. Затем государства и организации выдвигают кандидатов, а МГЭ выбирает из этих кандидатур авторский коллектив.

Отдельные ученые, желающие принять участие в оценке, могут подать

личную заявку национальному координатору, который затем направляет номинацию. В зависимости от конкретной роли (например, автор-со-ставитель, автор-координатор или сопредседатель), затраты рабочего времени могут быть весьма значительными. Эта работа не оплачивается МПБЭУ, а значит, учреждения, в которых работает конкретный ученый или эксперт, должны согласиться на выделение рабочего времени для выполнения задачи МПБЭУ. Другим способом участия ученых является выдвижение и принятие в члены МГЭ от одного из пяти регионов ООН. Ученые и эксперты также могут войти в состав делегаций государств и организаций-наблюдателей. МПБЭУ финансирует расходы на проезд и проживание до двух членов делегаций из стран, имеющих право на участие в пленарных заседаниях.

Заинтересованные стороны МПБЭУ

МПБЭУ имеет большую и разнообразную базу заинтересованных сторон. От государств до организаций гражданского общества и частного сектора, а также отдельных ученых, работающих в соответствующих областях, – многие могут извлечь пользу из работы Платформы. В настоящее время две сети заинтересованных сторон координируют эти разрозненные интересы – Открытая сеть заинтересованных сторон МПБЭУ (ONet, <https://onet.ipbes.net/>) и Международный форум коренных народов по биоразнообразию и экосистемным услугам (<https://iifb-indigenous.org/>). Эти сети способствуют двусторонней связи между их членами и МПБЭУ, продвигают деятельность МПБЭУ и повышают осведомленность о Платформе.

Эти сети стремятся объединить заинтересованные стороны, служить дискуссионным форумом при подготовке Пленарных заседаний, информировать о деятельности МПБЭУ и организовывать дни встречи заинтересованных сторон непосредственно перед Пленарным заседанием. Обе сети готовят заявления по различным пунктам повестки дня Пленарных заседаний, и им предоставляется возможность зачитать их, что становится частью отчета о заседаниях.

Распространенные заблуждения: Чем МПБЭУ НЕ занимается?

МПБЭУ была официально учреждена в 2012 году и не может выполнять возложенные на нее задачи, которые выходят за рамки мандата. Во избежание распространенных недоразумений следует перечислить некоторые моменты, которыми МПБЭУ НЕ занимается:

- МПБЭУ не проводит исследований. Оценки МПБЭУ собирают существующие знания из различных источников по определенной теме, но сами по себе не проводят исследования. Разумеется, выявление пробелов в знаниях МПБЭУ может служить руководством для дальнейших углубленных исследований, проводимых соответствующими учреждениями.
- МПБЭУ не является механизмом или учреждением, финансирующим исследования. Как объяснялось выше, МПБЭУ не проводит исследований. Тем не менее, международные или национальные организации, финансирующие исследования, могут использовать пробелы в знаниях, выявленные в ходе оценок МПБЭУ, для фокусирования своих программ финансирования.
- МПБЭУ не формулирует экологическую политику. Оценки МПБЭУ содержат ключевые идеи и предлагают сценарии того, какие действия или отсутствие действий, скорее всего, приведут к каким последствиям и что можно сделать для достижения определенных результатов. Такие варианты должны быть актуальны для разработки политики, но не предписывать ее как таковую. Задача согласования глобальной экологической политики лежит на таких конвенциях, как КБР, КБООН и Рамсарская Конвенция. На национальном уровне ответственность за политику лежит на национальных правительствах. Государства, не являющиеся членами МПБЭУ, также могут использовать выводы и предложенные варианты решений.
- МПБЭУ не осуществляет никаких мер на местах. МПБЭУ собирает знания и предлагает варианты решений, но действия должны предприниматься соответствующими субъектами на соответствующем уровне – от глобального до местного.
- Знания, собранные в оценках МПБЭУ, не ограничиваются тем, что они поступают только из государств-членов. Авторы стараются собрать все знания, опубликованные на разных языках и собран-

ные по всему миру (или конкретному региону для региональной оценки). Поэтому, если страна не является членом МПБЭУ, это не означает, что доступные данные и знания из этой страны не будут отражены в оценке.