Niedersächsisches Landesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit

Großräumige Rattenbekämpfung - am Beispiel Salzgitter – vom Wunsch über die Hürde zum Erfolg

Dr. Lutz Fischer
Dezernat 32 Tierseuchenbekämpfung und Task-Force Veterinärwesen
Fachbereich Schädlingsbekämpfung
LAVES Oldenburg

UBA-Kommunen-Workshop

19. November 2026

Niedersächsisches Landesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit (LAVES)



© LAVES



© LAVES

- Obere Landesbehörde für den gesundheitlichen Verbraucherschutz in Niedersachsen
- Amtliche Untersuchungen, Überwachung und Beratung im Bereich Lebensmittel- und Futtermittelsicherheit, Tiergesundheit und Tierschutz, Ökolandbau etc.
- 6 spezialisierte Untersuchungseinrichtungen, > 2 Mill. Untersuchungen/Jahr
- 10 Fachdezernate mit Überwachungs- und Beratungsaufgaben in der Zentrale
- Planung/Durchführung von Kontrollen großräumiger Rattenbekämpfungsmaßnahmen und Befallsermittlung - gem. der Verordnung über staatliche Anerkennung von Kur- und Erholungsorten (KurortVO)

Kontrollen der Rattenbekämpfungsmaßnahmen

Niedersächsisches Landesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit

Planung/Durchführung von Kontrollen gem. der Verordnung über staatliche Anerkennung von Kur- und Erholungsorten
hier: die NIEDERSÄCHSISCHE KURORTVERORDNUNG (KurortVO)

- Vorlage eines positiven Gutachtens („Rattenfreiheit“) des LAVES für die staatl. Anerkennung gegenüber dem Wirtschaftsministerium
- 115 Orte; darunter 36 Heilbäder u. Kurorte und 7 Nordseeheilbäder (Inseln)
- Kontrolle durch das LAVES jedes Jahr, z.B. Bad (Kur-/Heil-) u. Nordsee**heil**bad **u.a. Salzgitter Bad**
- Erholungsorte (z.B. Westerstede, Sandkrug) auf Anforderung alle 3 Jahre: 15 Luftkurorte und 54 Erholungs- u. Küstenbadeorte (z.B. Nordseebäder)



Wanderratte (*Rattus norvegicus*)

Kontrollen am Standort Salzgitter (Bad/Stadt)

Niedersächsisches Landesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit

Salzgitter Bad		Kontrolle gem. KurortVO		Anzahl	Befallsstellen		
Jahr	Meldungen	Termin		Köder	Kanal/Freiland	Gutachten	Status
2019	k.A.	21.05. bis 23.05.2019	Kontrolle	95	0 / 0	05.06.2019	rattenfrei
2020	96	10.11. bis 13.11.2020	Kontrolle	115	1 / 1	11.12.2020	rattenfrei
2021	55	19.10. bis 26.10.2021	Kontrolle	95	1 / 0	09.11.2021	rattenfrei
2022	57	08.11. bis 16.11.2022	Kontrolle	97	6 / 0	17.11.2022	nicht rattenfrei
2023	83	07.02. / 15.02.2023	1. Nachkontrolle	10	6 / 0	01.03.2023	nicht rattenfrei
		28.08. / 01.09.2023	2. Nachkontrolle	12	2 / 0	08.09.2023	rattenfrei
		18.12. bis 21.12.2023	Kontrolle	143	15 / 10	22.12.2023	nicht rattenfrei
2024	108	Kontrolle	entfallen	0	entfällt	entfällt	entfällt
2025	77	28.04. bis 30.04.2025	Kontrolle	135	0 / 2	12.05.2025	rattenfrei
2026	k.A.	18.05. bis 20.05.2026	Kontrolle	134	0 / 20	22.05.2026	nicht rattenfrei
		12.08. / 14.08.2026	Nachkontrolle	40	0 / 0	21.08.2026	rattenfrei

10 Monate !

Maßnahmenplan !

!?

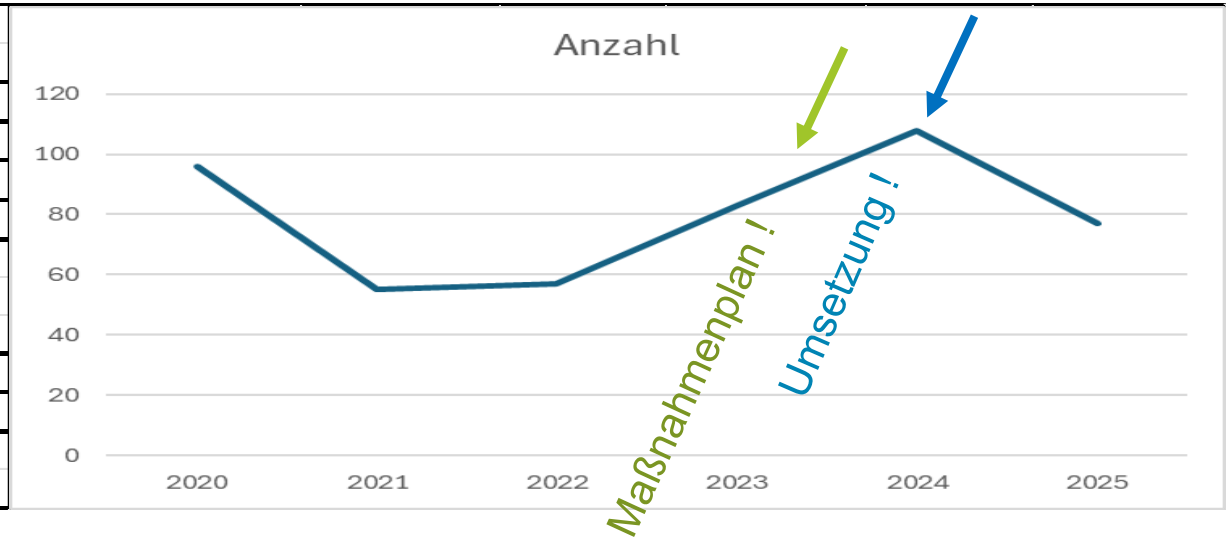
Salzgitter Stadt		Kontrolle (freiwillig)		Anzahl	Befallsstellen		
Jahr	Meldungen	Termin		Köder	Kanal/Freiland	Gutachten	Status
2019	k.A.	11.11. bis 22.11.2019	Kontrolle	578	10 / 27	02.12.2019	nicht rattenfrei
2020	377	10.02. / 12.02.2020	1. Nachkontrolle	44	3 / 6	14.02.2020	nicht rattenfrei
		09.03. / 11.03.2020	2. Nachkontrolle	11	2 / 0	17.03.2020	rattenfrei
2021	431	19.10. bis 04.11.2021	Kontrolltermin	636	31 / 15	09.11.2021	nicht rattenfrei
2022	392	07.06. / 09.06.2022	1. Nachkontrolle	73	14 / 3	13.06.2022	nicht rattenfrei
		12.07. / 14.07.2022	2. Nachkontrolle	17	2 / 1	15.07.2022	nicht rattenfrei
2023	467	07.02. u. 23.02.2023	Kontrolle	624	57 / 29	01.03.2023	nicht rattenfrei
		Nachkontrolle	entfallen	0	entfällt	entfällt	entfällt
2024	601	Kontrolle	entfallen	0	entfällt	entfällt	entfällt
2025	370	Kontrolle	entfallen	0	entfällt	entfällt	entfällt
2026	k.A.	Kontrolle	entfallen	0	entfällt	entfällt	entfällt

Höchststand !
Maßnahmenplan !

Befallsmeldungen in Salzgitter (Bad/Stadt)

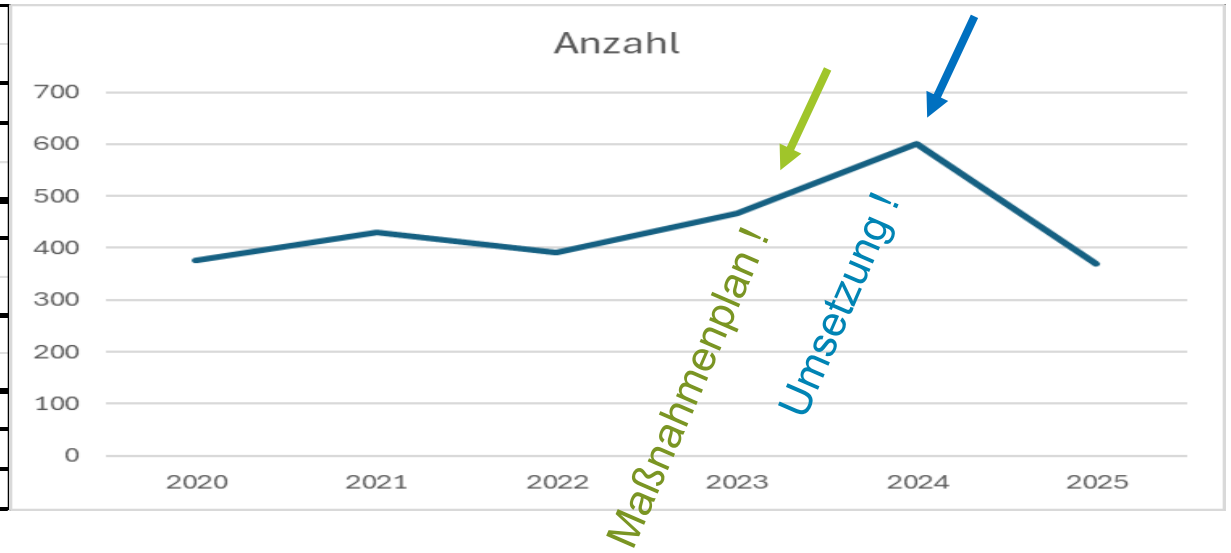
Niedersächsisches Landesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit

Salzgitter Bad	
Jahr	Meldungen
2019	k.A.
2020	96
2021	55
2022	57
2023	83
2024	108
2025	77
2026	k.A.



Salzgitter Stadt	
Jahr	Meldungen
2019	k.A.
2020	377
2021	431
2022	392
2023	467
2024	601
2025	370
2026	k.A.

57%
aus einem
Stadtteil!



Befallsspuren in Salzgitter

Niedersächsisches Landesamt für
Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit



Problemfindung am Standort Salzgitter

Niedersächsisches Landesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit

Ursache: es findet keine ordnungsgemäße Lagerung / Entsorgung von Abfällen statt:

- Außenlagerung Wertstoffsäcke und außerhalb der Abholungstage
- Abfall-Container überfüllt bzw. nicht geschlossen *
- Abfälle werden neben den Abfallbehältern gelagert *
- Fehlgelagerte Abfälle nicht sofort beseitigt *
- illegale Mülldeponien nicht sofort beseitigt
- Abfallbehälter nicht sauber/intakt gehalten *
- Beschädigungen werden nicht angezeigt *
- Zustand/Gestaltung der Abfall-Sammelstellen

(* Abfallwirtschaftssatzung der Stadt Salzgitter)





Problemfindung am Standort Salzgitter

Niedersächsisches Landesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit



Problemfindung am Standort Salzgitter

Niedersächsisches Landesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit

Ratsbeschluss von 2008:
Vergabe der großräumigen Rattenbekämpfung auf sämtlichen privaten und öffentlichen Grundstücken im gesamten Stadtgebiet mit Ausnahme der industriell und sonstigen gewerblich genutzten Flächen.
Vorteil: Bekämpfung und Monitoring einheitlich
Nachteil: Grundstückseigner aus ihrer Pflicht entlassen

Problem:
- ohne Rattensichtungen greifen die Rechtsgrundlagen der **Verordnung über die Rattenbekämpfung im Lande Niedersachsen** nur noch mittelbar im Sinne von Präventionsmaßnahmen.
- im Sinne von Präventionsmaßnahmen ist die Städtische Abfallentsorgung für die Kontrolle der Einhaltung der in der Abfallsatzung beschriebenen Vorschriften zur ordnungsgemäßen Abfall-Lagerung zuständig
  - allerdings nicht auf Privatgrundstücken!

Erste Gedanken der Problemlösung am Standort Salzgitter

Ende 2023: Ratsbeschluss
Vorlage eines Maßnahmenplanes
zur Schädlingbekämpfung und illegalen Müllentsorgung

Niedersächsisches Landesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit

Auf Grundlage der
Verordnung über die Rattenbekämpfung im Lande Niedersachsen
stehen der Verwaltung zur Durchsetzung von Weisungen Zwangsmittel (Zwangsgeld, Ersatzvornahme) und bei Erfüllen eines Ordnungswidrigkeitentatbestandes Geldbußen zur Verfügung.

Zwangsgeld: gestreckte Verfahren (Androhung - Festsetzung - Beitreibung); Frist - Kontrolle - Dokumentation

Ersatzvornahme: unsachgemäßen Zustand durch Vollzug eigener Maßnahmen beseitigen; Frist - Vollzug - Rechnungsstellung

Problem:
- hoher Verwaltungsaufwand
- nicht kalkulierbarer Aufwand für Entsorgungsbetriebe
- das Ziel - die sofortige ordnungsgemäße Abfalllagerung – wird nicht umgehend erreicht

Geldbuße: der Verpflichtete ist nach rechtskräftiger Verhängung der Geldbuße zur Zahlung verpflichtet

Problem:
- ggf. häufigere Wiederholungen mit steigenden Bußgeldsummen
- die sofortige ordnungsgemäße Abfalllagerung wird ggf. auch hier nicht umgehend erreicht

Versuch der Problemlösung am Standort Salzgitter

Ende 2023: Ratsbeschluss
Vorlage eines Maßnahmenplanes
zur Schädlingbekämpfung und illegalen Müllentsorgung

Niedersächsisches Landesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit

Auf Grundlage der
Verordnung über die Rattenbekämpfung im Lande Niedersachsen
stehen der Verwaltung zur Durchsetzung von Weisungen Zwangsmittel (Zwangsgeld, Ersatzvornahme) und bei Erfüllen eines Ordnungswidrigkeitentatbestandes Geldbußen zur Verfügung.

Lösung: abgestuftes Verfahren

1. Sensibilisierung der Wohnbaugesellschaften durch Vor-Ort-Begehungen unter Einbindung relevanter Akteure
2. bei Rattensichtungsmeldung bzw. nicht korrekter, ggf. illegaler Müllentsorgung
   - Bekämpfung durch den beauftragten Schädlingsbekämpfer der Stadt;
   - Kontrolle des Zustands der Abfalllagerung vor Ort;
   - ggf. Zwangsmittel in mind. 2 Fällen der Zuwiderhandlung bzw. Nichtbefolgung der Vorbeugungsmaßnahmen
3. ohne Verbesserung: parallel zu Zwangsgeld/Ersatzvornahme wird eine Geldbuße verhängt
4. bei erneutem Befall: zusätzlich zu dem geschilderten Vorgehen muss der Verpflichtete Bekämpfungsmaßnahmen auf eigene Kosten durchführen lassen und Art und Dauer dem Gesundheitsamt nachweisen

Herausforderung: - 1,5 VZÄ zur Durchführung der notwendigen Kontrollen sowie Nachkontrollen
(zzgl. Vertretung aus dem kommunalen Ordnungsdienst und Abfallberater)
- 0,5 Stellen des mittl. Dienstes f. Verwaltungsaufgaben

Problemlösung am Standort Salzgitter

Niedersächsisches Landesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit

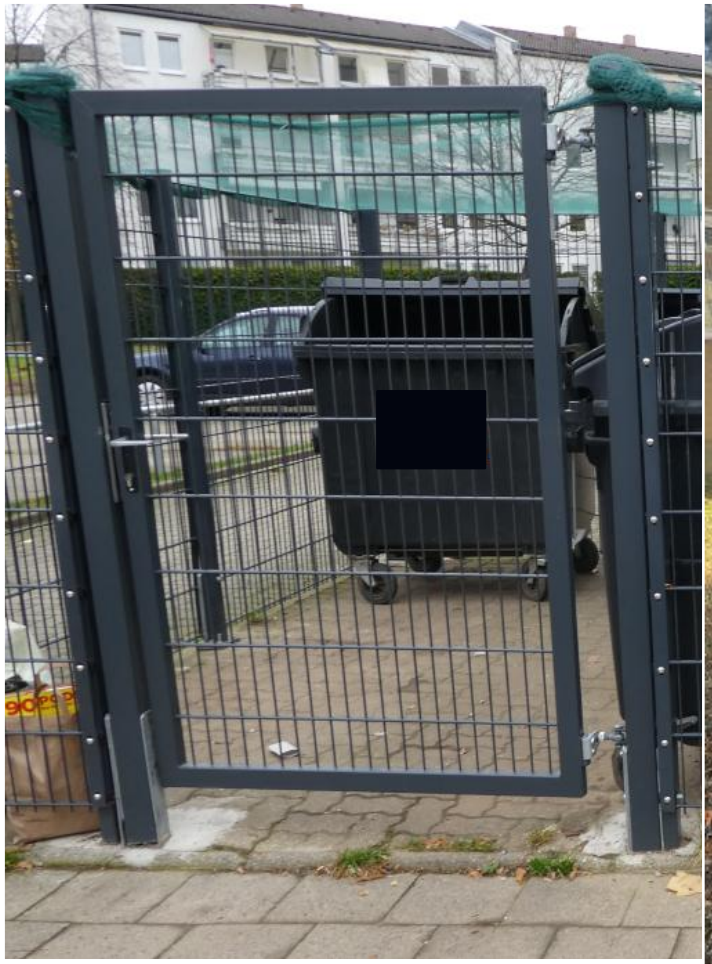
Mitte 2024: Vorlage eines Konzepts zur Einwirkung auf die Grundstücks-Eigner unter Einbindung relev. Akteure:
- **Fachdienst Gesundheit, Verbraucherschutz/Veterinärwesen**
- **Fachdienst Ordnung/Bürgerservice**
- **Städtische Abfallentsorgung**
- **Abwasserentsorgung**
- **LAVES**

- zeitlich koordinierte Oberflächen- und Kanalisations-bekämpfung
  Ausschreibung, Vergabe und Beauftragung
- Gespräche mit betroffenen Wohnungseigentümern und Wohnungsverwaltungsgesellschaften bzgl. ihrer Verantwortung für Präventionsmaßnahmen. In Folge: neue Hausordnungen (inkl. Übersetzungen), Plakate in bildhafter Sprache und Überwachung an Müllplätzen, z.T. Abmahnungen
- Transparenz: Befallsmeldungen an andere beteiligte Fachdienste und städtische Betriebe sowie Wohnbaugesellschaften
- Anpassung der Volumina von Abfall-Containern, Reparatur/Austausch defekter Abfall-Container
- Durchführung von sehr engmaschigen Kontrollen der Abfallsammel-Stationen auf Sauberkeit und Ordnung sowie konsequentes Entfernen illegaler Müll-Deponien und Ahndung gegen den Verursacher bzw. Verpflichteten
  Im Rahmen von *Salzgitter Sicher und Sauber 2.0* hat die Städtische Abfallentsorgung zwei zusätzliche mobile Teams erhalten, die im Stadtgebiet flexibel für die Reinigung eingesetzt werden können.
- Umgestaltung der Abfall-Sammelstellen

! Prävention & Monitoring !

Problemlösung
am Standort Salzgitter

LAVES
Niedersächsisches Landesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit









Positive Entwicklung und bestehende Hürden

Ende 2025: Mitteilungsvorlage des Fachdienstes Gesundheit, Verbraucherschutz/Veterinärwesen

Salzgitter Stadt	
Jahr	Meldungen
2024	601
2025	370

Salzgitter Bad		Kontrolle gem. KurortVO		Anzahl	Befallsstellen		
Jahr	Meldungen	Termin		Köder	Kanal/Freiland	Gutachten	Status
2024	108	Kontrolle	entfallen	0	entfällt	entfällt	entfällt
2025	77	28.04. bis 30.04.2025	Kontrolle	135	0 / 2	12.05.2025	rattenfrei

- Abschlussbericht vom 04.09.2025: Keine aktiven Bauten mehr vorhanden, Tilgungserfolg erreicht
- Wohnungsbaugesellschaft
  - verwaltet eigenes Monitoring
  - Ausbildung zweier Mitarbeiter zu zertifizierten Schädlingsbekämpfern (Systemplan mit 72 Köderstationen und 80 Monitoringpunkten erstellt)

Bestehende Probleme:

- unkooperative Wohnbaugesellschaften, die *rigoros* die Position vertreten, dass die Ursachen für eine hohe Rattenpopulation nicht bei ihnen zu suchen sind
- Keine Kontrolle / Einfluß auf die Rattenpopulation in der Kanalisation aufgrund der Entsorgung von Speiseabfällen über die Toilette

Auf gutem Wege, neue Hürden … und Lösungen!

Niedersächsisches Landesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit

Mitte 2026: Mitteilungsvorlage des Fachdienstes Gesundheit, Verbraucherschutz/Veterinärwesen

Salzgitter Bad		Kontrolle gem. KurortVO		Anzahl	Befallsstellen		
Jahr	Meldungen	Termin		Köder	Kanal/Freiland	Gutachten	Status
2026	k.A.	18.05. bis 20.05.2026	Kontrolle	134	0 / 20	22.05.2026	nicht rattenfrei
		12.08. / 14.08.2026	Nachkontrolle	40	0 / 0	21.08.2026	rattenfrei

Neues Problem:

Die vor der Kontrolle des LAVES erfolgte Oberflächenbekämpfung im Freiland zeigte Mängel auf:

- Befallsschwerpunkte wurden nicht ausreichend beködert (ungenügende Anzahl Köderschutzboxen)
- die Kontrolle der Köderschutzboxen erfolgte in einem Intervall von vier (teilw. 6) Wochen

Lösung:

- der beauftragten Firma für die Oberflächenbekämpfung wurde gekündigt
- bis zur erneuten Vergabe (Anfang 2027) wird die Oberflächenbekämpfung von der Firma übernommen, die bisher auch für die Bekämpfung in der Kanalisation zuständig war

Ausblick

In einer nicht allzu fernen Zukunft:
Mitteilungsvorlage
des Fachdienstes Gesundheit, Verbraucherschutz/Veterinärwesen

Salzgitter Bad		Kontrolle gem. KurortVO		Anzahl	Befallsstellen		
Jahr	Meldungen	Termin		Köder	Kanal/Freiland	Gutachten	Status
2027	20, 30 ?	im Laufe des Jahres	Kontrolle	ca. 130	< 2	kommt!	rattenfrei

Salzgitter Stadt		Kontrolle (freiwillig)		Anzahl	Befallsstellen		
Jahr	Meldungen	Termin		Köder	Kanal/Freiland	Gutachten	Status
2027	50, 100 ?	im Laufe des Jahres	Kontrolle	ca. 600	< 2	kommt!	rattenfrei

in Planung:

Kinder an Grundschulen
– „Müll gehört in den Eimer, nicht in die Hecke und Lebensmittel wandern nicht in die Toilette!“
– Kinder (Multiplikatoren) laden zum Elternabend ein

Erwachsenenbildung („Rotterdamer Modell“)
– Türgespräche und Akquirierung von „Paten“ (Multiplikatoren)

VIELEN DANK für Ihre Aufmerksamkeit!

Leitfaden
zur großräumigen Rattenbekämpfung
im Oberflächenbereich und in der Kanalisation



LAVES

Niedersächsisches Ministerium für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz

7. Auflage

2027 erhältlich



homepage des LAVES

Dr. Lutz Fischer
Dezernat 32
Tierseuchenbekämpfung und
Task-Force Veterinärwesen
Fachbereich Schädlingsbekämpfung
LAVES Oldenburg
Kontakt:
lutz.fischer@laves.niedersachsen.de
Tel. 0441/57026-137

LAVES