

Projektnummer 70947

Vorbereitung, Organisation, Moderation und Nachbereitung des „SAICM Stakeholder Workshop 2016“

„Ergebnisdokumentation“

von

Dr. Anke Joas, Veronika Abraham, Dr. Alexandra Polcher und Dr. Reinhard Joas

BiPRO GmbH

Grauertstr. 12

81545 München

Im Auftrag des Umweltbundesamtes

Oktober 2016

Berichtskennblatt

Berichtsnummer	UBA-FB 00
Titel des Berichts	SAICM Stakeholder Workshop 2016: Ergebnisdokumentation
Autor(en) (Name, Vorname)	Dr. Joas Anke, Dr. Joas Reinhard, Dr. Alexandra Polcher, Veronika Abraham
Durchführende Institution (Name, Anschrift)	BiPRO GmbH Grauertstr. 12 81545 München
Fördernde Institution	Umweltbundesamt Postfach 14 06 06813 Dessau-Roßlau
Abschlussjahr	2016
Forschungskennzahl (FKZ)	70947
Seitenzahl des Berichts	44
Zusätzliche Angaben	
Schlagwörter	SAICM, Internationales Chemikalienmanagement, SAICM-Folgerahmenwerk, Konzept Nachhaltige Chemie, intersessionaler Prozess, internationale Kooperation, Agenda 2030, 2020-Ziel, Chemikalien, Abfall, emerging policy issues, issues of concern, multi-Sektor, multi-Stakeholderansatz, Nationale Implementierung, nach 2020, Fortschrittsindikatoren, Pariser Klimaschutzabkommen, Umwelt und Gesundheit, Konsum und Produktion, Wasser, Energie, Luft, Finanzierung, Workshop, Fachtreffen, nationale Kontaktstelle

Report Cover Sheet

Report No.	UBA-FB 00
Report Title	SAICM Stakeholder Workshop 2016: Ergebnisdokumentation
Author(s) (Family Name, First Name)	Dr. Joas Anke, Dr. Joas Reinhard, Dr. Alexandra Polcher, Veronika Abraham
Performing Organisation (Name, Address)	BiPRO GmbH Grauertstr. 12 81545 München
Funding Agency	Umweltbundesamt Postfach 14 06 06813 Dessau-Roßlau
Report Date (Year)	2016
Project No. (FKZ)	70947
No. of Pages	44
Supplementary Notes	
Keywords	SAICM, international chemicals management, post-SAICM framework, concept sustainable chemistry, intersessional process, international cooperation, Agenda 2030, 2020-goal, chemicals, waste, emerging policy issues, issues of concern, multi-sector, multi-stakeholder approach, national implementation, post 2020, progress indicator, Paris agreement, environment and health, consumption and production, water, energy, air, financing, workshop, expert meeting, national focal point

Kurzbeschreibung

Der Workshop „Der Strategische Ansatz zum Internationalen Chemikalienmanagement – bis 2020 und danach“ fand am 29. September 2016 im BMUB Veranstaltungshof in Berlin statt. An der eintägigen Veranstaltung, die von BMUB, UBA und BiPRO durchgeführt wurde, nahmen bis zu 70 Teilnehmende aller SAICM-Akteursgruppen in Deutschland teil. Zum Auftakt der Veranstaltung wurde die deutsche Präsidentschaft der fünften Internationalen Chemikalienmanagement Konferenz (ICCM) angekündigt, gefolgt von einer Keynote Rede zum Strategischen Ansatz. Der erste Teil der Veranstaltung widmete sich der nationalen Implementierung zum Erreichen des 2020-Ziels. Mit der *Overall Orientation and Guidance* (OOG) als Grundlage für die Diskussion, kamen die Teilnehmenden u.a. überein, bis 2020 den Dialog zwischen den SAICM-Akteuren zu stärken, um Partnerschaften zu konkreten SAICM-Projekten zu bilden. Thema des zweiten Teils der Veranstaltung war die Weiterentwicklung des internationalen Chemikalienmanagements nach 2020. Die Teilnehmenden waren sich u.a. einig, dass das 2020-Ziel inhaltlich weiter relevant bleibt, die Vorzüge des multi-Stakeholder und multi-Sektor Ansatzes beibehalten werden, und die Umsetzung des SAICM-Folgerahmenwerks freiwillig bleibt. Der intensive Austausch in den Paneldiskussionen und im Weltcafé, angeregt durch mehrere Impulsvorträge (BMUB, SAICM Sekretariat, UBA und Europäische Kommission), trug zu einer gelungenen Veranstaltung bei. Anhand der Ergebnisse des Workshops wird der Fortschritt in der nationalen Implementierung zum Erreichen des 2020-Ziels evaluiert, und Schwerpunkte bis 2020 festgelegt. Die Ergebnisse werden auch zur Formulierung der deutschen Position zum internationalen Chemikalienmanagement nach 2020 verwendet. Im Jahr 2018 findet der nächste SAICM Stakeholder Workshop statt, sowie Fachtreffen zu einzelnen *emerging policy issues* und *issues of concern*.

Abstract

The workshop „The Strategic Approach to International Chemicals Management – until 2020 and beyond“ – took place in Berlin on September 29th 2016. Up to 70 participants, representing all SAICM stakeholder groups in Germany, attended the one day event – organized by BMUB, UBA and BiPRO. The event started with the announcement of the German presidency of the 5th session of the International Chemicals Management Conference (ICCM), followed by a keynote speech on the Strategic Approach. The first session was dedicated to the national implementation to achieve the 2020 goal. Based on the Overall Orientation and Guidance (OOG), participants agreed to strengthen the dialogue between SAICM stakeholders, and to set up partnerships for SAICM projects. The second session focused on the sound management of chemicals and waste beyond 2020. The participants agreed that the 2020-goal should be retained, as well as the voluntary and multi-sectoral and multi-stakeholder approach. The intense exchange during the panel discussions and the world café, stimulated by several impulse speeches (BMUB, SAICM secretariat, UBA and European Commission) contributed to a successful event. Based on the results of the workshop, the progress of the national implementation to achieve the 2020 goal will be evaluated and the main focus until 2020 will be determined. Furthermore, the results will be used to formulate the German position towards the sound management of chemicals and waste beyond 2020. The next SAICM stakeholder workshop will take place in 2018 as well as expert meetings for individual *emerging policy issues* and *issues of concern*.

Inhaltsverzeichnis

Abbildungsverzeichnis	7
Tabellenverzeichnis	8
Abkürzungsverzeichnis	9
1 Begrüßung und Keynote Rede	11
2 Session I – Nationale Implementierung zum Erreichen des 2020-Ziels.....	13
3 Session II – Das internationale Chemikalienmanagement nach 2020.....	18
4 Abschlussrede.....	22
5 Anhang 1: Teilnehmerverzeichnis	23
6 Anhang 2: Präsentationen der Referenten.....	27
7 Anhang 3: Zusammenfassungen des Weltcafés	40

Abbildungsverzeichnis

Abbildung 1	Gertrud Sahler, Präsidentin ICCM 5, BMUB Abteilungsleiterin IG: Umwelt und Gesundheit, Immissionsschutz, Anlagensicherheit und Verkehr, Chemikaliensicherheit	11
Abbildung 2	Jacob Duer, Koordinator SAICM Sekretariat, Umweltprogramm der Vereinten Nationen (UNEP).....	12
Abbildung 3:	Dr. Hans-Christian Stolzenberg, SAICM Kontaktstelle in Deutschland, Umweltbundesamt Fachgebietsleitung IV 1.1, Internationales Chemikalienmanagement.....	13
Abbildung 4	Paneldiskussion 1 (v.l. Dr. Reinhard Joas (BiPRO), Dr. Andrea Paetz (Bayer), Prof. Martin Scheringer (ETH Zürich), Friedrich Barth (GIZ), Anja Leetz (HCWH) u. Dr. Hans-Christian Stolzenberg (UBA)).....	17
Abbildung 5	Dr. habil. Jürgen Helbig, Generaldirektion Umwelt, Europäische Kommission	18
Abbildung 6	Paneldiskussion 2 (v.l. Dr. Reinhard Joas (BiPRO), Dr. Jürgen Helbig (EU Kommission), Dr. Jutta Emig (BMUB), Alexandra Caterbow (WECF), Peter Steinbach, Verband Chemiehandel (VCH), Gertraud Lauber, Industriegewerkschaft Bergbau, Chemie, Energie (IGBCE) und Dr. Dietmar Kopp, (BMW))	21
Abbildung 7	Dr. Petra Greiner, Umweltbundesamt, Abteilungsleiterin IV 1 Internationales und Pestizide	22

Tabellenverzeichnis

Tabelle 1	Teilnehmerverzeichnis.....	23
-----------	----------------------------	----

Abkürzungsverzeichnis

BAuA	Bundesanstalt für Arbeitsschutz und Arbeitsmedizin
BMUB	Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz, Bau und Reaktorsicherheit
BMWi	Bundesministerium für Wirtschaft und Energie
DEIT	Developing and economies in transition (countries)
ECHA	European Chemicals Agency
EFPIA	European Federation of Pharmaceutical Industries and Associations
EPI	Emerging Policy Issues
GCO	Global Chemical Outlook
GIZ	Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit
GWMO	Global Waste Management Outlook
HCWH	Health Care Without Harm
ICCM	International Conference on Chemicals Management
IGBCE	Industriegewerkschaft Bergbau, Chemie, Energie
IPCCC	Intergovernmental Panel on Climate Change
IPCP	International Panel on Chemical Pollution
ISC3	International Sustainable Chemistry Collaborative Centre
KMU	Kleine und Mittlere Unternehmen
NRO	Nichtregierungsorganisation
OECD	Organisation for Economic Cooperation and Development
OEWG	Open-Ended Working Group
OOG	Overall Orientation and Guidance
PFC	Per- und polyfluorinierte Chemikalien
PIC	Prior Informed Consent
QPS	Quick Start Programme
REACH	Registration, Evaluation, Authorisation and Restriction of Chemicals
SAICM	Strategic Approach to International Chemicals Management
SDG	Sustainable Development Goals
UBA	Umweltbundesamt
UNEA	United Nations Environment Assembly
UNEP	United Nations Environment Programme
VCH	Verband Chemiehandel
VN	Vereinte Nationen
WECF	Women in Europe for a Common Future

WHO	World Health Organization
------------	---------------------------

1 Begrüßung und Keynote Rede

In der **Begrüßungsrede** stellt sich Gertrud Sahler (ICCM5 Präsidentin, BMUB) als Präsidentin der fünften Internationalen Chemikalienmanagement Konferenz (ICCM) vor. Durch die Bedeutung der deutschen chemischen Industrie weltweit trägt Deutschland eine besondere Verantwortung in der internationalen Chemikalienpolitik. Mit der Übernahme der Präsidentschaft der ICCM5 und der damit verbundenen Aufgabe, den Strategischen Ansatz bis zu seinem Mandatsende im Jahr 2020 zu begleiten, sowie die Diskussionen zu einem internationalen Chemikalien- und Abfallmanagement nach 2020 zu gestalten, möchte Deutschland dieser Verantwortung gerecht werden. Da die Herstellung und der Verbrauch von chemischen Produkten in nicht-OECD Ländern (Entwicklungs- und Schwellenländer (DEITs) mit geringeren Umwelt- und Sozialstandards) steigen, ist der Bedarf nach einem internationalen Chemikalienmanagement umso dringlicher. Nach wie vor ist ausreichendes Wissen über die toxiologischen Auswirkungen von Chemikalien für eine Vielzahl von Substanzen nicht verfügbar, negative Auswirkungen auf die Umwelt können nicht gänzlich ausgeschlossen werden. SAICM bietet hierfür ein zentrales und einmaliges Instrument. Trotz fehlender Verbindlichkeit bietet SAICM viele Chancen und Austauschmöglichkeiten für Stakeholder aus vielfältigen Sektoren. Aus diesem Grund ist es wichtig, die Anstrengungen zum Erreichen des 2020-Ziels zu bündeln. Den politischen Rahmen dafür bildet die *Overall Orientation and Guidance* (OOG). Mit den Aktivitäten zu den *emerging policy issues* konnten erste Erfolge in der Umsetzung des 2020-Ziels erzielt werden. Es ist jedoch absehbar, dass das Ziel 2020 nicht vollständig erreicht sein wird. Dennoch möchte die Bundesregierung zumindest in die Nähe der Zielerreichung kommen. Weitere deutliche Anstrengungen, insbesondere in Hinblick auf Einbeziehung aller Stakeholder und das Erfassen verschiedener Perspektiven sind hierfür bis 2020 notwendig.

Abbildung 1 Frau Gertrud Sahler, Präsidentin ICCM 5, BMUB, Abteilungsleiterin IG: Umwelt und Gesundheit, Immissionsschutz, Anlagensicherheit und Verkehr, Chemikaliensicherheit



Das internationale Chemikalienmanagement nach 2020 wird durch einen intersessionalen Prozess vorbereitet, und strebt die Umsetzung der 2030 Agenda zur nachhaltigen Entwicklung an. Mit dem Integrierten Umweltprogramm 2030 und dem Aufbau des ISC₃ Netzwerks legt die Bundesregierung bereits eigene Schwerpunkte in diesem Prozess.

Der SAICM Workshop 2016 dient als wichtiger Beitrag für den europäischen und internationalen Diskussionsprozess. Eine aktive Beteiligung aller Teilnehmer ist essentiell.

Jacob Duer (SAICM Sekretariat) stellt in seiner **Keynote Rede** den Strategischen Ansatz zum Internationalen Chemikalienmanagement vor. SAICM bietet ein freiwilliges und proaktives Rahmenwerk für das Management aller landwirtschaftlichen und industriellen Chemikalien über den gesamten Lebenszyklus. Die Ansiedlung von SAICM bei UNEP und die enge Einbindung der WHO sind zentrale Aspekte für die erfolgreiche Umsetzung. Die Breite der Chemikalienabdeckung, die Abdeckung der Entsorgungsphase und der Anspruch über die gesetzlichen Vorgaben hinaus auf Nachhaltigkeit hinzuarbeiten können als Besonderheiten von SAICM hervorgehoben werden.

Abbildung 2 Jacob Duer, Koordinator SAICM Sekretariat, Umweltprogramm der Vereinten Nationen (UNEP)



Der sorgsame Umgang mit Chemikalien ist eng verknüpft mit Nachhaltigkeit. Chemikalien sind Teil des täglichen Lebens und deshalb ein wichtiges Querschnittselement der 2030 Agenda zur nachhaltigen Entwicklung, mit deren Verabschiedung im Jahr 2015 ein globales Momentum entstand. Die Bereiche Umwelt und Gesundheit sind von zentraler Bedeutung zur Umsetzung zum Erreichen des 2020-Ziels. Weitere wichtige Sektoren sind Landwirtschaft, Arbeit und Handel. Die Umsetzung erfolgt auf internationaler, regionaler und nationaler Ebene. Dabei sind alle Sektoren und Akteure gleichberechtigt repräsentiert und eingebunden. Beschlussfassungsorgan ist die ICCM, die durch Nebenorgane (Sekretariat, Bureau, OEWG) und Regionale Sitzungen vorbereitet wird. Die *emerging policy issues* sind Kooperationsprojekte zur konkreten Umsetzung des 2020-Ziels. Dabei werden zukünftige Probleme identifiziert und adressiert.

Chemikalien sind von großem gesellschaftlichem Nutzen, stellen aber Gefahren und Risiken für Mensch und Umwelt dar. Dennoch wird nur eine begrenzte Anzahl von Chemikalien in völkerrechtlich bindenden Übereinkommen (Stockholm, Minamata, Montreal und Rotterdam) reguliert. Im Gegensatz dazu werden in der Europäischen Union durch die REACH-Verordnung mehr als 150.000 Chemikalien reguliert. Mit dem steigenden Anteil von Entwicklungsländern an der globalen Produktion von Chemikalien, und der zunehmenden Nachfrage einer stetig wachsenden Weltbevölkerung nach Konsumgütern, wird der Aufbau von Kapazitäten in diesen Ländern umso dringlicher. Deutschland hat eine Führungsrolle in den Bereichen Nachhaltige Chemie, Arzneimittel in der Umwelt, Öko-Innovationen und Weiterführung des internationalen Chemikalienmanagements nach 2020 eingenommen. Weitere globale Fortschritte bis 2020 sind essentiell. So wird mit der 1. intersessionalen Sitzung im Jahr 2017 weiter an Fortsetzung, Koordinierung, Identifikation regionaler und subregionaler Ziele sowie institutionellen Vorkehrungen gearbeitet. Eine aktive Beteiligung aller Stakeholder ist essentiell. Mit dem intersessionalen Prozess zum internationalen Chemikalienmanagement nach 2020 sollen - aufbauend auf der unabhängigen Evaluierung des Strategischen Ansatzes - Ziele, Indikatoren, Verknüpfungen mit der 2030 Agenda zur nachhaltigen Entwicklung, und Maßnahmen zu neuen Problemen vereinbart

werden. Schwerpunkte werden auf Kindergesundheit, menschenwürdiger Arbeit und Nahrungssicherung liegen. Die Anstrengungen Deutschlands und der Europäischen Union bis 2020 und darüber hinaus sollten stets den globalen Kontext im Auge behalten.

2 Session I – Nationale Implementierung zum Erreichen des 2020 Ziels

Thema des **ersten Teils** der Veranstaltung ist die nationale Implementierung zum Erreichen des 2020 Ziels. Kernfragen sind:

- ▶ Wie kann die Verantwortung der Akteure im Strategischen Ansatz gestärkt werden?
- ▶ Wie kann der regulatorische Rahmen im Chemikalien- und Abfallbereich verbessert werden?
- ▶ Wie können Aktivitäten zu neu aufkommenden Themen gefördert werden?
- ▶ Wie kann die Verfügbarkeit von Informationen verbessert werden?
- ▶ Wie können die Chemikalien- und Abfallthemen mit der 2030 Agenda zur nachhaltigen Entwicklung verknüpft werden?
- ▶ Welche Aktivitäten sollen bis 2020 priorisiert werden und wie wird der Fortschritt gemessen?

Im **Impulsvortrag** erläutert Dr. Hans-Christian Stolzenberg (SAICM Kontaktstelle in Deutschland, Umweltbundesamt) die Aufgaben der deutschen SAICM Kontaktstelle. Sie bestehen darin, neueste Entwicklungen im Strategischen Ansatz auf nationaler Ebene zu kommunizieren, die Bildung und Nutzung von Netzwerken zu fördern, sowie die Berichterstattung an das SAICM Sekretariat in Genf zu gewährleisten.

Abbildung 3: Dr. Hans-Christian Stolzenberg, SAICM Kontaktstelle in Deutschland, Umweltbundesamt Leitung Fachgebiet IV 1.1, Internationales Chemikalienmanagement



Übergeordnetes Ziel des Strategischen Ansatzes ist das Management von Chemikalien entlang ihres gesamten Lebenszyklus in einer Weise, dass bis 2020 signifikante negative Effekte auf die menschliche Gesundheit und Umwelt minimiert werden (so genanntes 2020 Ziel – VN Konferenz über nachhaltige Entwicklung, „*The Future We Want*“, Paragraph 213). Die fünf Unterziele des Strategischen Ansatzes setzen Schwerpunkte in den Bereichen Risikominderung, Austausch von Wissen und Information, verantwortungsvolle Steuerung und Führung (*Governance*), Kapazitätsaufbau und technische Kooperation, und die Bekämpfung des illegalen internationalen Handels (SAICM, Übergreifende Politische Strategie, Kapitel IV). Die Aktivitäten zu den *emerging policy issues* und *issues of concern* bieten Möglichkeiten zur praktischen Umsetzung. Auf Grund ihrer thematischen Breite, meist bezogen auf ganze Anwendungsbereiche, bieten sie sich für einen multi-Stakeholder und multi-Sektor-Ansatz an. Dadurch wer-

den weltweit Kapazitäten aufgebaut, Partnerschaften gebildet, und die Verantwortung der Akteure gestärkt. Die Europäische Union und Deutschland waren an diesen Erfolgen beteiligt. Zu erwähnen sind hier insbesondere der Kapazitätsaufbau (Transfer deutschen Wissens), die Initiativen von Chemie³¹ und für das *International Sustainable Chemistry Collaborative Centre* (ISC₃), die Erstellung von Leitfäden (regulatorisches Toolkit zu Blei in Farben) und wissenschaftliche Statusberichte (Endokrine Disruptoren), sowie die Fortschritte bei poly- und perfluorierten Chemikalien (PFC) oder bei Arzneimitteln in der Umwelt. Dennoch müssen die Anstrengungen zum Erreichen des 2020 Ziels gebündelt werden. Die politische Grundlage dazu bildet die *Overall Orientation and Guidance* (OOG), die mit der ICCM Resolution IV/1 verabschiedet wurde. Die OOG listet sechs Aktionsbereiche, einschließlich konkreter Aktionspunkte, zur Umsetzung durch alle SAICM-Akteure. Session 1 der Veranstaltung soll zeigen: „Wie weit sind wir, was wollen wir noch schaffen und was sagt uns das für die Zukunft?“

In der **anschließenden Diskussion** wird auf die Vernetzung der Beteiligten eingegangen. Diese wird in Deutschland durch konkrete Projekte zu Arzneimitteln gefördert. Darüber hinaus werden durch die Zuständigkeiten für die Stockholmer und Basler Übereinkommen ebenfalls im UBA weitere gute Kooperationen (Beispiel PFC) ermöglicht. Dennoch sind weitere Aktivitäten nötig.

Im Weiteren ergibt sich eine Diskussion wie *emerging policy issues* identifiziert und ausgewählt werden. Beliebige Interessensgruppen können bei Verdacht auf Risiken in irgendeiner der Lebensphasen einer Chemikalie Initiative ergreifen und Vorschläge unterbreiten. Die anschließende Selektion wird anhand von Kriterien wie Globale Relevanz und Neuigkeitswert vorgenommen.

Eine Vertreterin der BAuA stellt die Frage in den Raum, inwieweit es – in Hinblick auf die Erreichung des Minimierungsziels – eine quantitative Bewertung der Ausgangssituation gibt. Derzeit handelt es sich jedoch vorwiegend um eine qualitative Bewertung.

Abschließend diskutieren die Teilnehmer über Möglichkeiten den Stakeholder-Prozess zu organisieren, um in einzelnen Fokusgruppen Themenschwerpunkte zu besprechen. Möglichkeiten hierzu werden aktuell diskutiert. Auch eine bessere Vernetzung zwischen BMUB und dem Landwirtschaftsministerium wird angesprochen.

In der **ersten Paneldiskussion** kommen die Panellisten (Dr. Hans-Christian Stolzenberg, UBA; Friedrich Barth, GIZ; Anja Leetz, HCWH; Dr. Andrea Paetz, Bayer; Prof. Martin Scheringer, ETH Zürich) in Bezug auf die sechs Aktionsbereiche der OOG zu folgenden Schlüssen:

Stärkung der Verantwortung der Akteure:

- ▶ Die Politik hat auf europäischer Ebene mit der Entwicklung der europäischen Chemikaliengesetzgebung einen wesentlichen Beitrag zum Erreichen des 2020 Ziels geleistet. Bis 2020 wird ein elektronisches Suchsystem („Navigator“) entwickelt, so dass Informationen zur Regulierung einzelner Chemikalien in der EU recherchiert werden können. Die Privatindustrie unterstreicht nochmals die Dringlichkeit und Wichtigkeit dieses Suchsystems.
- ▶ In Deutschland hat die SAICM Kontaktstelle mehrere Veranstaltungen für nationale Akteure durchgeführt. Sie hat durch ein Forschungsprojekt und Öffentlichkeitsarbeit wesentlich zur Verabschiedung des Themas Arzneimittel in der Umwelt als neues *emerging policy issue* beigetragen. Mit dem Konzept Nachhaltige Chemie wurde ein Mittel zum Erreichen der nachhaltigen Entwicklung im Chemikalienmanagement entwickelt. Bis 2020 wird die deutsche SAICM Kontaktstelle eine Workshop Reihe zu den einzelnen *emerging policy issues and issues of concern* durchführen. Sie formuliert Empfehlungen, wie sich verschiedene Akteursgruppen in existierende Projekte einbringen können. Dadurch entstehen neue Partnerschaften. Weiterhin wird

¹ <https://www.chemiehoch3.de/de/home.html>

eine Analyse der Bedürfnisse, Interessen, Anreize und Hindernisse für einzelne SAICM Akteursgruppen in Deutschland durchgeführt. Der Dialog zwischen den Ressorts Umwelt, Gesundheit, Landwirtschaft und Wirtschaft wird gefördert.

- ▶ Die Privatwirtschaft hat mit der Entwicklung der Responsible Care Initiative² und dem Global Product Stewardship Programm einen Beitrag zum Erreichen des 2020 Ziels geleistet. Die deutsche Industrie hat mit der Chemie³ Initiative für ein Streben nach mehr Nachhaltigkeit in deutschen Unternehmen gesorgt. Bis 2020 wird für die Chemie³ Initiative auch in internationalen Verbänden geworben.
- ▶ Die Zivilgesellschaft hat sich durch den internationalen Verband IPEN mit mehr als 300 Aktivitäten in 50 Ländern an SAICM Projekten beteiligt. Mit dem Ende des Quick Start Programms (QSP) stehen keine Mittel mehr zur Verfügung um NROs an SAICM Projekten zu beteiligen. Bis 2020 werden Mittel für NROs wieder bereitgestellt. Auch in Deutschland besteht weiterhin ein Bedarf an Informationen an die Bevölkerung (Vorbild: Informationskampagne für Schwangere in Dänemark) für den NROs und Verbände die Unterstützung der Behörden benötigen.
- ▶ Konkrete Ziele und deren Evaluierung mittels Indikatoren sind notwendig um ein „green washing“ zu vermeiden.

Aufbau des regulatorischen Rahmens im Chemikalien- und Abfallbereich in Entwicklungsländern:

- ▶ Die GIZ hat in 105 Ländern mehr als 3.000 Personen in Entwicklungsländern zum Chemikalien- und Abfallmanagement geschult. Ein *Chemicals Management Toolkit* und ein Handbuch für gefährliche Industrieabfälle wurden entwickelt. Weiterhin wurde die GIZ Summer School zur nachhaltigen Chemie durchgeführt, bei der insbesondere auch Studenten aus Entwicklungsländern teilnehmen konnten und es steht ein Trainingsmodul zur Ratifizierung des Minamata Übereinkommens zur Verfügung. Das bestehende develoPPP³ bietet ein wichtiges Instrument für konkrete Sanierungsvorhaben in enger Zusammenarbeit mit der Industrie. Bis 2020 gründen GIZ und VCI die öffentlich-private Partnerschaft „Together for sustainability“⁴ zur Weitergabe von Informationen zu Chemikalien in Produkten entlang der Lieferkette.

Förderung von Aktivitäten zu den *emerging policy issues*:

- ▶ Die SAICM Kontaktstelle in Deutschland hat durch ein Forschungsprojekt zum globalen Vorkommen von Arzneimitteln in der Umwelt und durch Öffentlichkeitsarbeit wesentlich zur Verabschiedung des Themas Arzneimittel in der Umwelt als neues *emerging policy issue* beigetragen. Mit der Durchführung eines internationalen Expertenworkshops und einer öffentlichen Konsultation zu dem Thema wurden alle Akteursgruppen beteiligt. Bis 2020 wird die nationale Kontaktstelle die Aktivitäten zu dem Thema Arzneimittel in der Umwelt fortführen. Die deutsche SAICM Kontaktstelle wird eine Workshop Reihe zu den einzelnen *emerging policy issues* und *issues of concern* durchführen, damit sich die SAICM Akteure in Deutschland besser in existierende Projekte einbringen können. Dadurch werden neue Partnerschaften gegründet.
- ▶ Die deutsche Privatwirtschaft hat sich über den internationalen Verband EFPIA an dem Eco-Pharmaco-Stewardship Programm und am Thema Arzneimittel in der Umwelt beteiligt. Die Bayer AG ist zu den Themen sehr gefährliche Pestizide und obsoleete Pestizide tätig und arbeitet an der Umsetzung von EU Standards in anderen Bayer Produktionsländern. Darüber hinaus

² <https://www.vci.de/nachhaltigkeit/responsible-care/uebersichtsseite.jsp>

³ <https://www.developpp.de/>

⁴ <http://tfs-initiative.com/>

fürhte die Bayer AG mehrere Dialoge mit BMUB und UBA. Bis 2020 streben VCI und GIZ die Partnerschaft „Together for Sustainability“ zur Weitergabe von Informationen zu Chemikalien in Produkten entlang der Lieferkette an. Dennoch unterstreicht die Privatwirtschaft die Notwendigkeit, sich auch ausreichend mit den Kernproblemen (u.a. Arbeitsschutz, Arbeitssicherheit, Zugang zu Arzneimitteln) zu befassen.

- ▶ HCWH beteiligt sich u.a. mit der Global Connect Plattform, dem Global Health and Healthy Hospitals Projekt, und dem iATTSPH Projekt am Thema Arzneimittel in der Umwelt.

Verbesserung der Verfügbarkeit von Informationen:

- ▶ In der europäischen Union wurde mit der REACH-Verordnung und ECHA Datenbank die Verfügbarkeit von Informationen zu Chemikalien verbessert. Auf deutscher Ebene sind unter anderem auch die Umweltprobenbank, die Online Datenbank zu EPPP, der Umwelt Survey sowie der Leitfaden zur nachhaltigen Stoffauswahl als wesentliche Informationsquellen für die Klassifizierung von Substanzen zu sehen. Die EU-Mitgliedstaaten haben sich im Rahmen der OECD an der Entwicklung von zahlreichen Informationsmaterialien beteiligt, wie z.B. der IOMC Toolbox. Bis 2020 wird ein elektronisches Suchsystem entwickelt („Navigator“). Es soll Unternehmen helfen herauszufinden, wie einzelne Chemikalien in der EU reguliert werden.
- ▶ Die Wissenschaft hat dazu beigetragen, die Basiseigenschaften von Chemikalien zu erforschen. Bis 2020 wird die Forschung zu Wirkungen, Emissionen, Exposition in der Umwelt, Mischungen und inkrementeller Substitution fortgeführt. Die Forschung wird stärker adressatengerecht ausgerichtet, so dass der politische Kontext besser berücksichtigt wird. Für die Forschung besteht die größte Herausforderung darin, den theoretischen, wissenschaftlichen Kenntnisstand in praktische, anwendungsbezogene Vorgaben zu übertragen, und sich auf lokale Realitäten und Kenntnisstand einzulassen (z.B. QSP fordert statt abstraktem Denken praktische Umsetzung). Eine solche Ausrichtung von Forschung wird vom gegenwärtigen Anreizsystem in der Wissenschaft nicht unterstützt.
- ▶ Die Zivilgesellschaft wird bis 2020 eine Datenbank zu Alternativen zu gefährlichen Chemikalien für Verbraucher entwickeln. Vorbild ist die Datenbank zu Desinfektionsmitteln in Krankenhäusern für Einkäufer in Österreich.

Verknüpfung der Chemikalien- und Abfallthemen mit der 2030 Agenda - Prioritäten bis 2020:

- ▶ Die wichtigsten Bedürfnisse (*basic needs*) für die internationale Chemikaliensicherheit sicherstellen.
- ▶ *Safety summary tools* zur automatischen Validierung von Daten entwickeln.
- ▶ Die Zivilgesellschaft leitet eigene Projekte ein.
- ▶ Die Zusammenarbeit zwischen den Akteuren stärken durch Gründung von Partnerschaften zu konkreten Projekten, z.B. zwischen GIZ-VCI-BMUB-UNEP zu Chemikalien in Produkten.
- ▶ Die Themen Arzneimittel in der Umwelt, Endokrine Disruptoren, sehr gefährliche Pestizide und Chemikalien in Produkten voranbringen.
- ▶ Nachhaltige Chemie für nachhaltige Entwicklung fördern.
- ▶ Mehr Projekte wie unter QSP initiieren, bessere Möglichkeit für Wissenschaft/NRO SAICM Umsetzungsprojekte zu beantragen.
- ▶ Eine bessere Kommunikation des Nutzens von Nachhaltiger Chemie für die Agenda 2030.

Abbildung 4 Paneldiskussion 1 (v.l. Dr. Reinhard Joas (BiPRO), Dr. Andrea Paetz (Bayer AG), Prof. Martin Scheringer (ETH Zürich), Friedrich Barth (GIZ), Anja Leetz (HCWH) u. Dr. Hans-Christian Stolzenberg (UBA))



3 Session II – Das internationale Chemikalienmanagement nach 2020

Thema des **zweiten Teils** der Veranstaltung war die Weiterentwicklung des internationalen Chemikalienmanagements nach 2020. Kernfragen zu diesem Teil des Workshops waren:

- ▶ Welche Ziele soll das internationale Chemikalienmanagement nach 2020 verfolgen?
- ▶ Wie könnte die Organisationsstruktur aussehen?
- ▶ Wie kann eine Verknüpfung der Chemikalien- und Abfallthemen mit der 2030 Agenda erfolgen?
- ▶ Welchen Beitrag können die Akteure und Sektoren leisten?

Im **Impulsvortrag** erläutert Dr. habil. Jürgen Helbig (Europäische Kommission), dass die Agenda 2030 zur nachhaltigen Entwicklung das übergeordnete Ziel des internationalen Chemikalienmanagements nach 2020 darstellt. Sie enthält eine Reihe von Zielen, für deren Erreichung ein fachgerechtes und nachhaltiges Chemikalien- und Abfallmanagement auf allen Ebenen unabdingbar ist. Die horizontale Bedeutung von Chemikalienmanagement für die Erreichung der Ziele ist international anerkannt. Auch für die Industrie bietet die Agenda 2030 einen guten Anknüpfungspunkt um Nachhaltigkeitsmaßnahmen in Unternehmen zu begründen.

Den politischen Rahmen für die Diskussion auf internationaler Ebene bilden zwei Resolutionen der Umweltversammlung der Vereinten Nationen (UNEA Resolution 1/5 und 2/7), und das Ergebnisdokument einer öffentlichen Konsultation zur langfristigen Stärkung des Chemikalien- und Abfallmanagements. Die Resolutionen beziehen sich u.a. auf laufende Aktivitäten, wie die *Overall Orientation and Guidance* (OOG) zur Implementierung zum Erreichen des 2020-Ziels, die Überarbeitung des *Global Chemical Outlook* (GCO) und des *Global Waste Management Outlook* (GWMO) zu neuesten Entwicklungen in den Chemikalien- und Abfallbereichen, und die unabhängige Evaluierung des Strategischen Ansatzes (erwartet für Anfang 2017).

Wichtige Meilensteine sind die drei Sitzungen im intersessionalen Prozess (erste Sitzung im Februar 2017), die Sitzung der dritten offenen Arbeitsgruppe (OEWG3, 2018/2019) und die fünfte Sitzung der internationalen Chemikalienmanagement Konferenz (ICCM5, 2020). Dort sollen zentrale Fragestellungen erörtert werden, wie z.B. die Ziele (wird ein neues Ziel benötigt? Ist grüne/nachhaltige Chemie ein wichtiges Thema?), deren Umsetzung (umfassender oder fokussierter Ansatz? Möglichkeiten der Finanzierung?) und die Organisationsstruktur (bindend oder nicht bindend?) des internationalen Chemikalienmanagements nach 2020. Die EU wünscht sich „ein Instrument, das den notwendigen Beitrag zur Erreichung der Agenda 2030 im Zusammenspiel mit den anderen existierenden Instrumenten auch leisten kann“.

Abbildung 5 Dr. Jürgen Helbig, Generaldirektion Umwelt, Europäische Kommission



In der anschließenden Diskussion wird die *Non-Toxic Environment Strategy* und Ihre Konsequenzen für SAICM angesprochen. Die Strategie hat wie SAICM einen engen Bezug zur Agenda 2030 und behandelt speziell die Bereiche, die innerhalb der EU noch bearbeitet werden müssen. Ein weiterer angesprochener Aspekt bezieht sich auf die Zusammenarbeit und den Datenaustausch auf internationaler Ebene (z.B. China und Korea bezüglich REACH). Die EU Kommission begrüßt, wenn andere Länder REACH als Vorbild nutzen und steht im Austausch mit einer Reihe von Ländern. Auf OECD Ebene wird seit vielen Jahren an einem verstärkten Austausch und der gegenseitigen Anerkennung von Daten zur Chemikaliensicherheit gearbeitet. Diese Arbeit ist im Bereich der Pflanzenschutzmittel sowie der Industriechemikalien bereits recht weit fortgeschritten, wo durch die Einigung auf eine Vielzahl von OECD Studienprotokollen eine weitreichende Harmonisierung erreicht wurde.

Im Weltcafé (alle Teilnehmenden) und in der zweiten Paneldiskussion (Dr. habil. Jürgen Helbig, Europäische Kommission; Dr. Jutta Emig, BMUB; Dr. Dietmar Kopp, BMWi; Gertrud Lauber, IGBCE; Peter Steinbach, VCH; Alexandra Caterbow, WECF) sind sich die Teilnehmenden in folgenden Punkten einig:

Ziele des internationalen Chemikalienmanagements nach 2020:

- ▶ Das 2020-Ziel und die fünf Unterziele der SAICM Übergeordneten Politischen Strategie werden beibehalten. Auch wenn das 2020-Ziel zeitlich begrenzt ist, bleiben die Inhalte auch nach 2020 relevant.
- ▶ Der Titel des SAICM-Folgerahmenwerks wird um den Begriff „Abfall“ erweitert. Chemikalien- und Abfallthemen werden aufgrund der Lebenszyklusbetrachtung gemeinsam behandelt. Dies wird im Titel des SAICM-Folgerahmenwerkes widergespiegelt.
- ▶ Die Agenda 2030 bietet eine Chance für breitere politische Diskussion, die auch wirtschaftliche und soziale Aspekte umfasst. Das Konzept Nachhaltige Chemie wird als zentrales Mittel zum Erreichen der nachhaltigen Entwicklung angestrebt. Konkrete Projekte zur praktischen Umsetzung des Konzepts werden entwickelt, in denen sich alle Akteure und Sektoren einbringen können.
- ▶ Kommunikation ist ein sehr wichtiges Thema, sowohl auf deutscher und europäischer Ebene als auch im internationalen Zusammenhang.
- ▶ Die bestehenden *emerging policy issues* und *issues of concern* werden abgearbeitet, bevor neue EPIs verabschiedet werden. Die Aktivitäten zu den EPIs sind bedarfsorientiert ausgerichtet und berücksichtigen Zielkonflikte einzelner Akteure. Die Lebenswegbetrachtung spielt eine zentrale Rolle, insbesondere werden Mechanismen zur globalen Markteinführung nachhaltiger Alternativen entwickelt. Neue EPIs werden anhand von Expositionsdaten priorisiert (Monitoringdaten, Anwendungsbreite, Produktionsmenge). Endkriterien werden entwickelt, u.a. zur Verbesserung des Zugangs zu und der Qualität von Monitoringdaten und von Produktions- und Anwendungsdaten. Zu den Themen Pflanzenschutzmittel, Abfall, Schwermetalle und Innenraumluft besteht Handlungsbedarf.
- ▶ Kapazitäten zum Chemikalien- und Abfallmanagement in Entwicklungs- und Schwellenländern werden aufgebaut. Der Kapazitätsaufbau berücksichtigt die unterschiedlichen Bedürfnisse einzelner Länder und Regionen. Dabei wird auf den Errungenschaften der Europäischen Union und ihrer Mitgliedstaaten, wie die europäische Chemikaliengesetzgebung und die ECHA Datenbank, aufgebaut. Durch die Anpassung der internationalen Chemikalienpolitik (Harmonisierung der Regulierungen, Standards, und Stoffbewertungssysteme) werden gleiche Wettbewerbsbedingungen geschaffen.

Organisationsstruktur:

- ▶ Die freiwillige Ausrichtung des Strategischen Ansatzes wird nach 2020 beibehalten. Völkerrechtlich bindende Übereinkommen stellen einerseits rechtsverbindliche Anforderungen zur

Umsetzung, andererseits sind die Verhandlungen oft langwierig und erfordern Ressourcen. In Anlehnung an das Pariser Klimaschutz Abkommen ist das Ziel völkerrechtlich bindend, während die Umsetzungsmaßnahmen freiwillig sind. Zur Messung der Erfolge werden Fortschrittsindikatoren entwickelt.

- ▶ Der multi-Stakeholder und multi-Sektor Ansatz wird beibehalten. Die Bedürfnisse und Erfahrungen der einzelnen Akteure werden berücksichtigt. Nationale Kontaktstellen formulieren Empfehlungen, wie sich Akteure in SAICM Projekte einbringen können. Moderne Kommunikationswege werden genutzt, um alle Akteure besser zu erreichen (z.B. YouTube, Twitter, Facebook).
- ▶ Der integrierte Ansatz zur Finanzierung des internationalen Chemikalienmanagements wird unterstützt. Politik und Industrie stellen ausreichend Ressourcen für Personal, Kapazitätsaufbau, und Forschung zur Verfügung. Fortschrittsindikatoren werden entwickelt, da messbare Erfolge für Finanzgeber wichtig sind. Finanzmittel für die Beteiligung aller Akteure an Projekten werden bereitgestellt. Mittelgeber werden durch Auszeichnungen prominenter gewürdigt.
- ▶ Ein wissenschaftliches Steuerungsgremium zur Bearbeitung der EPIs wird eingerichtet. Es ist ein Forum für Wissenschaft, Politik, Privatwirtschaft und Verbraucher. Die Aktivitäten zu den EPIs bauen auf vorhandenes Wissen auf (z.B. OECD, ECHA), so dass Doppelarbeit vermieden wird und Ressourcen gespart werden. Die Struktur des Gremiums könnte sich an dem IPCC und IPCC richten.

Verknüpfung der Chemikalien- und Abfallthemen mit der Agenda 2030 zur nachhaltigen Entwicklung:

- ▶ Die Themen Umwelt und Gesundheit werden nach 2020 Schwerpunktthemen im internationalen Chemikalienmanagement bleiben.
- ▶ Die Chemikalien- und Abfallthemen werden mit anderen Themen der 2030 Agenda verknüpft, wie z.B. mit den Themen Konsum und Produktion, Wasser, Energie, Luft. Dadurch wird die Öffentlichkeit auf die Themen Chemikalien- und Abfall aufmerksam gemacht. Das Momentum, welches durch die Verabschiedung der 2030 Agenda und des Pariser Klimaschutzabkommens entstand, wird genutzt.
- ▶ Die Schnittstellen mit den Themen Bildung, Soziales (Verbraucherschutz, Arbeitsschutz und soziale Standards) und Gender werden ausgebaut.
- ▶ Die nachhaltige Chemie stellt ein zentrales Mittel zum Erreichen der nachhaltigen Entwicklung dar. Projekte zur Umsetzung der nachhaltigen Chemie werden entwickelt, in denen sich SAICM Akteure einbringen können. Fortschrittsindikatoren werden entwickelt.
- ▶ Die chemische Industrie ist ein wichtiger Partner zur Umsetzung der nachhaltigen Entwicklungsziele. Durch Forschung und Innovation trägt sie zur Entwicklung von nachhaltigen Produkten bei.

Beitrag der Sektoren und Akteure:

- ▶ Das Global Harmonisierte System zur Einstufung und Kennzeichnung von Chemikalien wird weltweit implementiert.
- ▶ Die Datentransparenz wird verbessert. Die unter REACH erhobenen Daten werden weltweit zur Verfügung gestellt und verwendet. Eine Austauschplattform für verschiedene Sektoren wird gegründet.
- ▶ Nationale Kontaktstellen fördern den Dialog zwischen den Akteuren und unterstützen die Bildung von Partnerschaften. Sie formulieren Handlungsoptionen und bieten Schulungen an, wie sich einzelne Akteure in Projekte einbringen können. Die Industrie wird als wichtiger Partner einbezogen, insbesondere kleine und mittlere Unternehmen (KMUs).

- ▶ Die einzelnen Akteure setzen sich ihre eigene Agenda und Ziele. Zum Beispiel hat sich die Bayer AG ihr eigenes 2020-Ziel gesetzt.
- ▶ Finanzmittel für die Beteiligung von NROs an Projekten werden bereitgestellt. Durch das Ende des Quick Start Programms zum Kapazitätsaufbau in Entwicklungsländern sind Finanzmittel für NROs nicht mehr verfügbar.
- ▶ Fortschrittsindikatoren werden entwickelt, um Erfolge zu messen. Dadurch wird das „green washing“ vermieden.
- ▶ Initiativen auf nationaler Ebene werden auf internationaler Ebene eingebracht. Zum Beispiel wird für die Initiative der deutschen Industrie Chemie³ in internationalen Verbänden geworben.

Abbildung 6 Paneldiskussion 2 (v.l. Dr.Reinahrd Joas (BiPRO), Dr. habil. Jürgen Helbig (EU Kommission), Dr. Jutta Emig, BMUB, Alexandra Caterbow (WECF), Peter Steinbach, Verband Chemiehandel (VCH), Gertraud Lauber, Industriegewerkschaft Bergbau, Chemie, Energie (IGBCE) und Dr. Dietmar Kopp, (BMW))



4 Abschlussrede

Zum **Abschluss der Veranstaltung** bedankt sich Dr. Petra Greiner (Umweltbundesamt) bei den Teilnehmenden für den intensiven Austausch. Die Ergebnisse des Workshops werden in einer Workshop Dokumentation zusammengefasst. Sie wird auf der Veranstaltungswebseite des Umweltbundesamt veröffentlicht. Anhand der Ergebnisse des Workshops wird der Fortschritt in der nationalen Implementierung zum Erreichen des 2020 Ziels evaluiert, und Schwerpunkte bis 2020 festgelegt. Die Ergebnisse werden auch zur Formulierung der deutschen Position zum internationalen Chemikalienmanagement nach 2020 verwendet. Das Umweltbundesamt wird Fachtreffen zu einzelnen *emerging policy issues* und *issues of concern* initiieren. Informationen werden weiterhin über den SAICM Broadcast, sowie auf den Webseiten des UBA verteilt. Im Jahr 2018 findet voraussichtlich der nächste SAICM Stakeholder Workshop statt.

Abbildung 7 Dr. Petra Greiner, Umweltbundesamt Leitung Abteilung IV 1 Internationales und Pestizide



5 Anhang 1: Teilnehmerverzeichnis

Tabelle 1 Teilnehmerverzeichnis

Nachname	Vorname	Organisation
Abraham	Veronika	BiPRO
Al-Rawi	Marco	Dr. Knoell Consult GmbH
Barth	Friedrich	GIZ
Blepp	Markus	Öko-Institut
Blum	Christopher	Umweltbundesamt
Brotzel	Frank	Akzo Nobel Deco GmbH
Buchholz	Susanne	Bayer AG
Caterbow	Alexandra	WECF
Cuellar	Javier	UBA
Cuno	Michael	MdJEV
Danneberg	Friederike	Dr. Knoell Consult GmbH
Deuser	Stefanie	BASF SE
Duer	Jacob	SAICM Secretariat, UNEP
Emig	Jutta	BMUB
Emmermacher	Corinna	BMUB
Fernandez	Manuel	BUND e.V.
Geiß	Ralf	Umweltbundesamt
Gelhausen	Monika	Bundesministerium für Wirtschaft und Energie
Greiner	Petra	Umweltbundesamt
Haffmans	Susan	Pestizid Aktions-Netzwerk e.V. (PAN Germany)
Hanft	Steven L.	CONUSBAT
Hansen	Sven	TIB Chemicals AG
Hasse	Ulrich	Universität Greifswald
Heber	Daniela	H&R Group / Produktsicherheit
Helbig	Jürgen	European Commission
Hemmati	Minu	CatalySD eV

Höger	Johanna	Prüf- und Forschungsinstitut Pirmasens e.V. (i. A. Gesamtverband Textil+Mode)
Joas	Anke	BiPRO
Joas	Reinhard	BiPRO
Karavezyris	Vassilios	BMUB
Kersten	Hans-Jörg	Bundesverband der Gipsindustrie e.V.
Kim	Sang	KIST Europe
Koch-Jugl	Juliane	Umweltbundesamt
Kopmann	Petra	BAM (Bundesanstalt für Materialforschung und -prüfung)
Kopp	Dietmar	Bundesministerium für Wirtschaft und Energie
Kratz	Werner	FU Berlich, NABU Brandenburg
Kraus	Sebastian	Pulcra Chemcials GmbH
Krause	Lars	Die PARTEI
Kreins	Anne	RIGK GmbH
Küster	Anette	Umweltbundesamt
Länge	Reinhard	Bayer Pharma AG
Lauber	Gertraud	Industriegewerkschaft Bergbau, Chemie, Energie
Leetz	Anja	HCWH Europe
Mabuchi	Yuko	Dr. Knoell Consult GmbH
Merz	Mirjam	Bundesverband der deutschen Industrie e.V.
Paetz	Andrea	Bayer AG
Polcher	Alexandra	BiPRO
Pries	Thomas	GEBRA Nonfood Handelsgesellschaft mbH & Co. KG
Rose	Johanna	Umweltbundesamt
Sahler	Gertrud	BMUB
Schenten	Julian	sofia / Hochschule Darmstadt
Scheringer	Martin	ETH Zürich
Scholz	Ulrich	Giesecke & Devrient

Schulte	Agnes	Bundesinstitut für Risikobewertung (BfR), Abt. Chemikalien- und Produktsicherheit
Schulte	Petra	Bundesanstalt für Materialforschung und –prüfung (BAM)
Schwengers	Katharina	BiPRO
Scutaru	Ana Maria	Umweltbundesamt
Semmling	Elsa	adelphi
Simon	Nils	adelphi
Steinbach	Peter	Verband Chemiehandel
Stolzenberg	Hans-Christian	Umweltbundesamt
Struessmann	Annelie	CONUSBAT
Thiere	Marietta	GEBRA Nonfood Handelsgesellschaft mbH & Co. KG
Tralau	Tewes	Bundesinstitut für Risikobewertung
Vorwerk	Axel	BMUB
Wiandt	Suzanne	Bundesanstalt für Arbeitsschutz und Arbeitsmedizin (BAuA)
Wunderlich	Johannes	TU Berlin
Zubrzycki	Rafael	Umweltbundesamt
Götz	Mario	BMUB
Schade	Till	NABU
Müller	Sophie	BMUB

6 Anhang 2: Präsentationen der Referenten



Für Mensch & Umwelt

SAICM Workshop 2016

Nationale Implementierung zum Erreichen des 2020-Ziels

Dr. Hans-Christian Stolzenberg
Fachgebiet IV1.1 / Internationales Chemikalienmanagement

Nationale Implementierung zum Erreichen des 2020-Ziels



Wer sind wir?

SAICM KONTAKTSTELLE IN DEUTSCHLAND

- SAICM Kontaktstelle in DEU ist das **Umweltbundesamt, FGL IV 1.1** in enger Zusammenarbeit mit BMUB IG II 3
- **Aufgaben** der SAICM Kontaktstelle:
 - Kommunikation
 - Netzwerkbildung
 - Berichterstattung






Quelle: Umweltbundesamt

Ihre SAICM Ansprechpartner bei IV1.1: HC Stolzenberg, Juliane Koch-Jugl, Johanna Rose

29.09.2016 / SAICM Workshop 2016
7

Nationale Implementierung zum Erreichen des 2020-Ziels



Was tun wir?

AKTIVITÄTEN DER SAICM KONTAKTSTELLE

- **Aktivitäten** der SAICM Kontaktstelle:
 - SAICM Workshops 2014 und 2016 (mindestens ein weiterer vor 2020)
 - UBA Hintergrundpapier zu SAICM (Veröffentlichung noch 2016)
 - SAICM *Broadcast*
 - Aktivitäten zu den *emerging policy issues*
 - Unterstützung der DEU Präsidentschaft Bureau + ICCM5 im Jahr 2020



Quelle: IISD

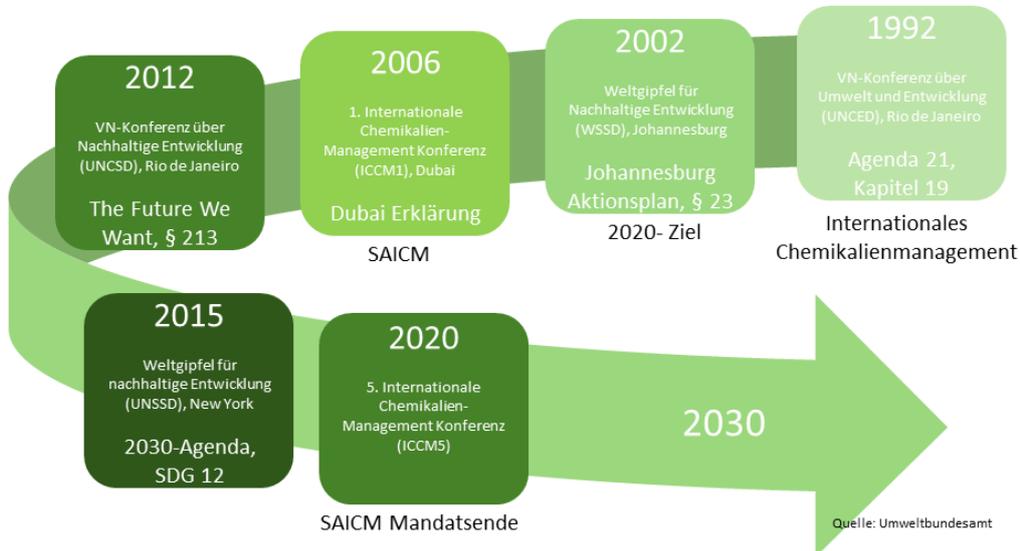
Quelle: Umweltbundesamt

Nationale Implementierung zum Erreichen des 2020-Ziels



Warum braucht man ein internationales Chemikalienmanagement?

DAS CHEMIKALIENMANAGEMENT IST EIN WESENTLICHES ELEMENT DER NACHHALTIGEN ENTWICKLUNG



Quelle: Umweltbundesamt

Nationale Implementierung zum Erreichen des 2020-Ziels



Was ist das 2020-Chemikalien Ziel?

„We recognize that sound management of chemicals is crucial for the protection of human health and the environment. We further recognize that growing global production and use of chemicals and prevalence in the environment calls for increased international cooperation. We reaffirm our aim to achieve by 2020 sound management of chemicals throughout their life cycle and of hazardous waste in ways that lead to minimization of significant adverse effects on human health and the environment, as set out in the Johannesburg Plan of Implementation.“

Rio+20 VN-Konferenz über Nachhaltige Entwicklung, Ergebnisdokument *“The Future We Want”*



Quelle: IISD



Quelle: CC Vision

Nationale Implementierung zum Erreichen des 2020-Ziels



Was ist der Strategische Ansatz?

POLITISCHES RAHMENWERK ZUM INTERNATIONALEN CHEMIKALIENMANAGEMENT

- Der Strategische Ansatz zur Implementierung zum Erreichen des 2020-Ziels
- Der Strategische Ansatz legt **fünf Unterziele** zum Erreichen des 2020-Ziels fest:
 - (A) Risikoreduzierung
 - (B) Wissen und Information
 - (C) Steuerung (*Governance*)
 - (D) Kapazitätsaufbau
 - (E) Illegaler internationaler Handel



Übergreifende Politische Strategie (OPS), Kapitel IV



Quelle: www.saicm.org

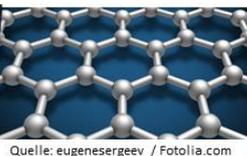
Nationale Implementierung zum Erreichen des 2020-Ziels



Was sind Emerging Policy Issues?

6 EMERGING POLICY ISSUES UND 2 ISSUES OF CONCERN

- Blei in Farben
- Chemikalien in Produkten
- Gefährliche Substanzen im Lebenszyklus von elektrischen und elektronischen Produkten
- Nanotechnologie und hergestellte Nanomaterialien
- Endokrine Disruptoren
- Arzneimittel in der Umwelt
- Perfluorierte Chemikalien und der Übergang zu sicheren Alternativen
- Sehr gefährliche Pestizide



29.09.2016 / SAICM Workshop 2016

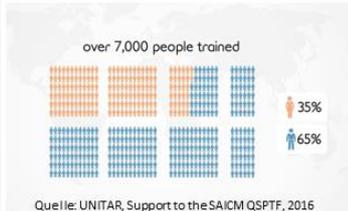
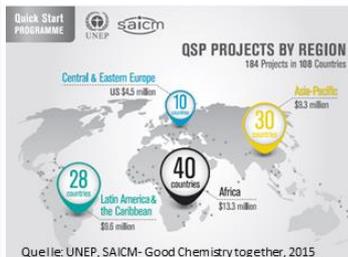
12

Nationale Implementierung zum Erreichen des 2020-Ziels



Was wurde global erreicht?

KAPAZITÄTSAUFBAU UND TECHNISCHE KOOPERATION



AKTIVITÄTEN ZU DEN EMERGING POLICY ISSUES



STÄRKUNG DER VERANTWORTUNG DER STAKEHOLDER UND BILDUNG VON PARTNERSCHAFTEN



- Government Ministries & Agencies
 - Private Sector & Industry
 - Public Interest & Labour Organisations
 - Academia
 - Research Institutes
- Quelle: UNITAR, Support to the QSPTF, 2016

29.09.2016 / SAICM Workshop 2016

13

Nationale Implementierung zum Erreichen des 2020-Ziels

Was wurde in Deutschland und der Europäischen Union erreicht?



Platz für
Ihre
Beiträge

CHEMIE³
DIE NACHHALTIGKEITSINITIATIVE
DER DEUTSCHEN CHEMIE



www.isc3.org

29.09.2016 / SAICM Workshop 2016

14

Nationale Implementierung zum Erreichen des 2020-Ziels

Was wurde in Deutschland und der Europäischen Union erreicht?



CHEMIE³
DIE NACHHALTIGKEITSINITIATIVE
DER DEUTSCHEN CHEMIE



www.isc3.org

29.09.2016 / SAICM Workshop 2016

15

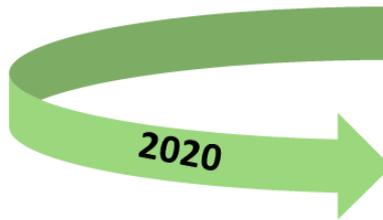
Nationale Implementierung zum Erreichen des 2020-Ziels



Welche Anstrengungen sollten bis 2020 verstärkt werden?

OVERALL ORIENTATION AND GUIDANCE (OOG) FOR THE ACHIEVEMENT OF THE 2020 GOAL

- Leitfaden zum **Erreichen des 2020-Chemikalien Ziels**.
- Ergebnis einer **öffentlichen Konsultation** der SAICM-Stakeholder.
- Fortschritte in der **Umsetzung der OOG** werden bei der ICCM5 im Jahr 2020 evaluiert.
- Umsetzung der OOG in DEU ist Thema des **Panel 1**.



Quelle: SAICM/ICCM.4/6

29.09.2016 / SAICM Workshop 2016

16

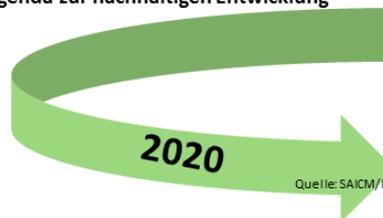
Nationale Implementierung zum Erreichen des 2020-Ziels



Welche Anstrengungen sollten bis 2020 verstärkt werden?

OVERALL ORIENTATION AND GUIDANCE (OOG) FOR THE ACHIEVEMENT OF THE 2020 GOAL

- **Zentrale Fragestellungen (auch Thema im Panel 1):**
 - Wie kann die **Beteiligung der Sektoren und Stakeholder** im Strategischen Ansatz verbessert werden?
 - Wie können **Kapazitäten** aufgebaut und die **regionale Kooperation** gefördert werden?
 - Wie werden **Aktivitäten zu neu aufkommenden Themen** gefördert?
 - Wie kann die **Verfügbarkeit von Informationen** verbessert werden?
 - Wie kann das Chemikalienmanagement mit der **2030-Agenda zur nachhaltigen Entwicklung** verknüpft werden?
 - Welche Aktivitäten sollen **bis 2020 priorisiert** werden?



Quelle: SAICM/ICCM.4/6

29.09.2016 / SAICM Workshop 2016

17

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit

Hans-Christian Stolzenberg

SAICM Kontaktstelle Deutschland

Fachgebiet IV 1.1 Internationales Chemikalienmanagement
Umweltbundesamt



Das internationale Chemikalien- und Abfallmanagement nach 2020

29 September 2016

**Jürgen Helbig
Europäische Kommission, GD Umwelt**



***Die Diskussion auf
internationaler Ebene –
Rahmen, Stand und Ausblick***





Gliederung

1. Hintergrund
2. Übergeordnete Zielsetzung
3. Politischer Rahmen
4. Existierende Aktivitäten
5. Ausblick



1. Hintergrund

- ICCM Resolution IV/4 – "The Strategic Approach and sound management of chemicals and waste beyond 2020" enthält den Hintergrund, den Umfang und die Ziele des "Beyond 2020 intersessional process".
- Der Prozess kann aufbauen auf dem Dokument "Strengthening the sound management of chemicals and waste in the long term", welches resultiert aus dem "Consultative Process on the Challenges to and Options for Further Enhancing Cooperation and Coordination within the Chemicals and Wastes Cluster in the Long Term".



2. Übergeordnete Zielsetzung

Die Agenda 2030 für nachhaltige Entwicklung enthält eine Reihe von Zielen, für deren Erreichung ein fachgerechtes und nachhaltiges Chemikalien- und Abfallmanagement auf allen Ebenen unabdingbar ist, wie zum Beispiel

Ziel 12 – Ensure sustainable consumption and production patterns



3. Politischer Rahmen

- 2 Resolutionen der Umweltversammlung der Vereinten Nationen zum Chemikalien- und Abfallmanagement (UNEA resolution 1/5 and 2/7) und
- das Dokument "Strengthening the sound management of chemicals and waste in the long term"



4. Existierende Aktivitäten

- Overall Orientation and Guidance
- Global Chemicals Outlook
- Global Waste Management Outlook
- Independent Evaluation of SAICM



5. Ausblick

- Erstes Treffen auf internationaler Ebene – 7.-9.2.2017
- Zweites Treffen – Termin ?
- Open Ended Working Group in 2018/2019
- Drittes Treffen ?
- ICCM 5 in 2020



5. Ausblick

▪ Ziele und deren Umsetzung ?

- Beibehaltung des aktuellen Ziels ?
- Erweiterung um den Abfall ?
- Grüne oder nachhaltige Chemie ?
- Umfassend oder fokussiert ?



5. Ausblick

▪ Organisationsstruktur ?

- Bindend oder freiwillig ?
- Multi-stakeholder ?
- Multi-sectoral ?
- Finanzierung ?



Vielen Dank !!



7 Anhang 3: Zusammenfassungen des Weltcafes

Weltcafé

Thema A – Themenschwerpunkte für das internationale Chemikalienmanagement nach 2020

Zusammenfassung der Diskussion in den Gruppen

- ▶ Themenschwerpunkte nach 2020?
- ▶ Harmonisierung der Stoffbewertungssysteme
- ▶ Schwermetalle
- ▶ Funktions-/Anwendungsbasierte Auswahl von Chemikalien
- ▶ Nachhaltiges Pestizidmanagement (IPM)
- ▶ Science-Industry-Consumer Forum
- ▶ Adressatenspezifisches Vorgehen (Bedarfsmonitoring)
- ▶ Expositionsorientierte Priorisierung (Monitoringdaten, Anwendungsbreite, Mengenrelevanz)
- ▶ Monitoring zur Verbesserung der Expositionsdaten (Umwelteintrag/Humanexposition) (Innenraumluft)
- ▶ Verbesserung der Datenbasis zu Gebrauch und Anwendung (use-phase)
- ▶ Abfallmanagement
- ▶ Lebenswegbezogene Bewertung und besondere Würdigung und Berücksichtigung von Zielkonflikten
- ▶ Datenvalidierung und Zugang zu qualitätsgesicherten Daten
- ▶ Bedarfsangepasste Qualitätsanforderungen
- ▶ Datenpooling/Vernetzung und Adressatengerechte Datenaufbereitung
- ▶ Mechanismen zur Markteinführung und globalen Verbreitung nachhaltigerer Alternativen
- ▶ Politikorientiertere Themen (Level Playing field)

29.09.2014 SAICM Workshop 2016

36

Weltcafé

Thema A – Themenschwerpunkte für das internationale Chemikalienmanagement nach 2020

Zusammenfassung der Diskussion in den Gruppen

- ▶ Relevanz der bestehenden Ziele?
 - ▶ Die Ziele sind zeitlos und alle sind weiter relevant
 - ▶ Weitere Stärkung von Kapazitätsaufbau, Governance um globale Diskrepanzen in Standards zu reduzieren

- ▶ Emerging Policy Issues nach 2020
 - ▶ Grundsätzlich ein guter Ansatz
 - ▶ Ermittlungsverfahren für globale Relevanz optimieren
 - ▶ Endkriterien entwickeln

29.09.2014 SAICM Workshop 2016

37

Weltcafé

Thema B – Organisation eines internationalen Chemikalienmanagements nach 2020

Zusammenfassung der Diskussion in den Gruppen

Fragen:

- ▶ Welche Rolle spielt die Freiwilligkeit bisher und welche Rolle soll sie zukünftig spielen?
- ▶ Wie kann ein höheres Engagement der Stakeholder und Sektoren besonders im internationalen Maßstab erreicht werden?
- ▶ Bedarf es eines (neuen) globalen Gremiums zur wissenschaftlichen Unterstützung des Chemikalienmanagements in SAICM beyond 2020?

Weltcafé

Thema B – Organisation eines internationalen Chemikalienmanagements nach 2020

Multi-Stakeholder/multi-sektoral

- ▶ Nicht nur alle, sondern die richtigen Stakeholder einbinden
- ▶ Wie organisiert man den Kontakt zu den richtigen Stakeholdern?
- ▶ Gleichwertigkeit der Stakeholder >>> Hinweis auf split view Optionen bei abweichenden Meinungen
- ▶ Bottom-up: Rückmeldungen z.B. aus Kapazitätsaufbau-Projekten nutzen
- ▶ Welche Rolle hat der einzelne Akteur? Bsp. IOMC-Toolbox: Rolle einzelner Akteursgruppen
- ▶ Wissen zu Regulatorik + Chemikalienmanagement, Bsp. Academia/Ausbildung
- ▶ Workshops zu spezifischen Themen (UNITAR?)
- ▶ Welche Anreize kann man schaffen zur Stakeholder-Eigenorganisation?
- ▶ Outreach: Youtube etc. nutzen

Weltcafé

Thema B – Organisation eines internationalen Chemikalienmanagements nach 2020

Verbindlichkeit und Organisation

- ▶ Verbindlichkeit erfordert Ressourcen (Ratifizierung)
- ▶ War Freiwilligkeit ein Hinderungsgrund zur Erreichung des 2020-Zieles? Oder ist es eine Frage der Finanzierung? >>> dann dort ansetzen (Beiträge China, Japan)
- ▶ Freiwilligkeit erleichtert Zustimmung, Schwierigkeit bei der Umsetzung
- ▶ Bindendes übergeordnetes Ziel + freiwillige Umsetzungsmaßnahmen (ähnl. Klimavertrag von Paris)
- ▶ Umsetzungsfortschritt durch Indikatoren messen und befördern

Finanzierung

- ▶ Projektfinanzierung sollten allen zugänglich sein
- ▶ Anreize schaffen, z.B. Mittelgeber prominenter herausstellen

Weltcafé

Thema B – Organisation eines internationalen Chemikalienmanagements nach 2020

Gremium zur wissenschaftlichen Unterstützung

- ▶ Science-Policy interface: Fachwissen bislang nur punktuell abgefragt, Zurufverfahren EPIs
- ▶ Was ist da?
Internationale Panel on Chemical Pollution (IPCP): Netzwerk zur Bündelung von Wissen weltweit (freiwillig, weltweit, etwa 100 Einzelpersonen)
OECD, ECHA >>> keine Doppelarbeit
Formalisiertes Panel? Vorbild IPCC
- ▶ Aufgabe: Sortieren und Einordnen dessen was es gibt, z.B. zur Auswahl von EPIs
- ▶ Vorhandenes Wissen und Institutionen nutzen, z.B. ECHA (SVHC global relevant)
- ▶ Wissenschaftliches Gremium = Steering Committee

Weltcafé

Thema C – Verknüpfung des internationalen Chemikalienmanagements mit der Agenda 2030 zur nachhaltigen Entwicklung

Zusammenfassung der Diskussion in den Gruppen (I)

SOLL DER FOKUS DES INTERNATIONALEN CHEMIKALIENMANAGEMENTS AUF UMWELT UND GESUNDHEIT KONZENTRIERT BLEIBEN? ODER IST EINE ERWEITERUNG DIESES FOKUS SINNVOLL? IST EINE STÄRKERE INTEGRATION DIESER BEREICHE ERSTREBENSWERT?

- ✓ Arbeitsspektrum von SAICM nicht erweitern (Implementierungsproblem), sondern die Anforderungen differenziert betrachten (z.B. Lieferketten; Probleme von Industrieländer und DEiTs)
- ✓ Aktuell existieren bereits viele Anknüpfungspunkte zu anderen SDGs
 - Kommunikation verbessern und andere Themen nutzen
- ✓ Transparenz erhöhen und Öffentlichkeit erzeugen; anknüpfen an z.B.:
 - Verbraucherschutz (insb. DEiT)
 - soziale Aspekte, insb. Arbeitsschutz und soziale Standards (separat betonen)
- ✓ **Mainstreaming!** die wichtige Rolle des Chemikaliensektors in andere SDGs stärker betonen

Weltcafé

Thema C – Verknüpfung des internationalen Chemikalienmanagements mit der Agenda 2030 zur nachhaltigen Entwicklung

Zusammenfassung der Diskussion in den Gruppen (II)

WENN JA, MIT WELCHEN THEMENBEREICHEN KANN MAN DAS INTERNATIONALE CHEMIKALIENMANAGEMENT NACH 2020 VERKNÜPFEN?

- ✓ U+G deckt die wichtigsten Aspekte ab
- ✓ Darüber verständigen, wie wir mit Hilfe der nachhaltigen Chemie andere SDGs erreichen; z.B. Nachhaltiger Konsum, Erneuerbare Energien, Klimaschutzziele, Produkte und Abfall
- ✓ Nachhaltigkeitsbildung ist essentiell

Weltcafé

Thema C – Verknüpfung des internationalen Chemikalienmanagements mit der Agenda 2030 zur nachhaltigen Entwicklung

Zusammenfassung der Diskussion in den Gruppen (III)

WELCHE POTENTIALE FÜR SYNERGIEN DER CHEMIKALIENSICHERHEIT MIT ANDEREN BEREICHEN GIBT ES?

- ✓ Chemische Industrie als Partner für die nachhaltige Lösungen
 - Chemie für die Umsetzung der Nachhaltigkeitsziele einsetzen
 - Chemie muss innovative Lösungen / Produkte bieten, die die Nachhaltigkeitsanforderungen erfüllen
 - Systeme anschauen (alternative Lösungen)
- ✓ SAICM-Agenda mit nachhaltiger Chemie verbinden
 - SAICM-Stakeholder sind die richtigen Akteure, um NC zu etablieren! Wann?
 - Anknüpfungspunkte an die SDGs bieten eine zusätzliche Möglichkeit das zu erreichen
 - Aussagekräftige Indikatoren für Chemikalien (auch in anderen SDG) entwickeln und einspeisen

29.09.2014 SAICM Workshop 2016

44

Weltcafé

Thema D – Beitrag der Sektoren und Akteure zu einem internationalen Chemikalienmanagement nach 2020

Zusammenfassung der Diskussion in den Gruppen

Folgende mögliche Beiträge wurden angesprochen:

- ▶ GHS Implementierung in weiteren Ländern fördern und verwirklichen
- ▶ Die Datentransparenz in einigen Sektoren erhöhen (welche Daten sind vorhanden, welche fehlen, etc.) → Beispiel: Tierarzneimittel
- ▶ Austauschplattformen für verschiedene Sektoren schaffen

Folgende Anreize könnten wirksam eingesetzt werden:

- ▶ Finanzierungsmechanismen verfügbar machen
- ▶ Aktiven, offenen, sektorspezifischen Dialog suchen
- ▶ Thematik anhand von Beispiele „greifbarer“ machen
- ▶ Indikatoren identifizieren an denen Beiträge messbar sind

29.09.2014 SAICM Workshop 2016

45