# Der Europäische Emissionshandel

Handreichung für Lehrer\*innen





### **Impressum**

### **Herausgeber:**

Umweltbundesamt Fachgebiet V 2.3 Postfach 14 06 Wörlitzer Platz 1 06844 Dessau-Roßlau

Tel: +49 340-2103-0 buergerservice@uba.de

Internet: www.umweltbundesamt.de

f /umweltbundesamt.de

/umweltbundesamt

▶ /umweltbundesamt

(i) /umweltbundesamt

### **Redaktion:**

Clemens Boekholt, Steffi Blau – co2online gemeinnützige GmbH

### **Satz, Layout und Illustration:**

Hanna Günther

### **Barrierefreies PDF:**

Andrea Kricek-Hartmann – LilleKontor

### Publikationen als pdf:

www.umweltbundesamt.de/publikationen

Stand: März 2021 ISSN 2363-832X

# Handreichung für Lehrer\*innen Der Europäische Emissionshandel

**Unterrichtsmaterial** Europäischer Emissionshandel

# **Inhaltsverzeichnis**

1	Informationsseiten Emissionshandel Kompakte Einführung in das Themenfeld für Lehrer*innen	6
2	Folienvorschläge Sammlung Infografiken zum Einsatz im Unterricht	9
3	Vorschläge für mögliche Aufgabenstellungen  Z. B. Ausgewählte Fragen und mögliches Rollenspiel.	. 10
4	Multiple-Choice-Quiz Aufgabenangebot zur Verständnisabfrage.	. 13
5	Linkliste Aufstellung mit Links zu weiterführenden, vertiefenden Informationen	. 14
6	Handout Zusammenfassung der wichtigsten Fakten für Schüler*innen	. 15



### 1 Informationsseiten Emissionshandel

# Warum gibt es den Europäischen Emissionshandel?

Das vom Menschen produzierte Kohlendioxid ( $\rm CO_2$ ) in der Atmosphäre trägt erheblich zum Klimawandel bei. Auf der internationalen Klimakonferenz in Paris im Jahr 2015 verpflichteten sich über 150 Staatsund Regierungschefs, die Weltwirtschaft auf eine klimafreundliche Weise umzustellen. Dafür müssen die Emissionen von Treibhausgasen stark beschränkt werden.

Um dieses Ziel zu erreichen, wurden verschiedene Maßnahmen beschlossen.

In der Europäischen Union ist das zentrale Instrument zur Reduktion der CO<sub>2</sub>-Emissionen der 2005 eingeführte Handel mit Emissionsberechtigungen. Er findet auf Unternehmensebene statt und gilt für Energieanlagen und Anlagen in der energieintensiven Industrie.

In Deutschland als Europäischer Emissionshandel bekannt, international als EU-ETS ("European Union Emissions Trading System").

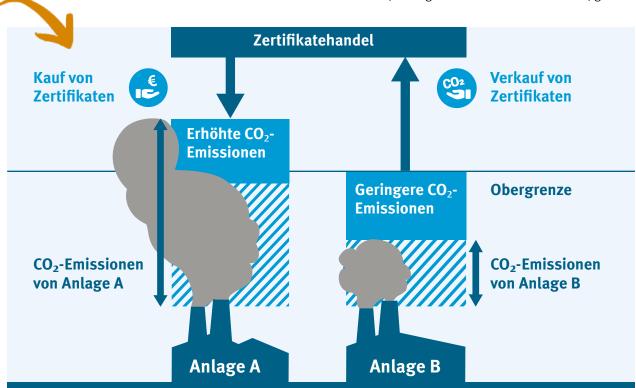
# Wie funktioniert der Europäische Emissionshandel?

Der Europäische Emissionshandel funktioniert nach dem Prinzip "Begrenzen und Handeln" oder Cap and Trade. Mit der staatlich festgelegten Obergrenze (Cap) wird politisch entschieden, wie viele Treibhausgase insgesamt höchstens emittiert werden dürfen. Einem Teil der Unternehmen wird eine begrenzte Anzahl Emissionsberechtigungen entsprechend europaweit festgelegter Zuteilungsregeln kostenlos zur Verfügung gestellt.

Unternehmen, die keine kostenlosen Emissionsberechtigungen erhalten oder bei denen die Zuteilung nicht ausreicht, müssen Emissionsberechtigungen in Auktionen ersteigern oder von anderen Unternehmen kaufen.

Stößt ein Unternehmen weniger  $\mathrm{CO}_2$  aus als es an Zertifikaten verfügt, kann es seine Emissionszertifikate an die Teilnehmer verkaufen, die mehr  $\mathrm{CO}_2$  ausgestoßen haben und weitere Zertifikate benötigen.

Die Obergrenze, wieviel CO<sub>2</sub> ausgestoßen werden darf, wird in den folgenden Jahren schrittweise gesenkt. Dadurch werden die Emissionszertifikate teurer und der Anreiz, die eigenen Emissionen zu senken, größer.



### Fakten zum Europäischen Emissionshandel



Auf der internationalen Klimakonferenz im Jahr 2015 verpflichteten sich über 150 Staats- und Regierungschefs, die Weltwirtschaft klimafreundlicher zu gestalten.



Die emissionshandelspflichtigen Emissionen deutscher Anlagen sanken von 2005 bis 2019 um rund 30 Prozent.



Rund 11.000 stationäre Anlagen wie Kraftwerke, Raffinerien und Stahlwerke sind in den EU ETS eingebunden. In Deutschland sind es ca. 1.900 Anlagen.



2/3 aller Kohlendioxidemissionen im EU ETS stammen aus Strom- und Wärmeerzeugung.



Die Deutsche Emissionshandelsstelle (DEHSt) im Umweltbundesamt ist die zuständige nationale Behörde für den Emissionshandel.



Mit etwa 11.000 Anlagen in Europa und hunderten Fluggesellschaften ist der EU ETS das größte Emissionshandelssystem der Welt.



### Moment mal! Kritisch nachgefragt...

# Gehen durch Klimaschutzmaßnahmen nicht Jobs verloren?

"Klimaschutz ist nicht zum Nulltarif zu haben und der eine oder andere Job ist in Gefahr. Aber die Umstellung auf neue Technologien schafft viele neue Arbeitsplätze in anderen Bereichen."

# Große Unternehmen mit viel Geld kaufen sich bestimmt frei?

"Niemand kann sich freikaufen. Stattdessen können Unternehmen wählen, ob sie Zertifikate an der Börse erwerben oder in technische Maßnahmen investieren, um so die Emissionsminderung zu erreichen."



Antworten von:
Dr. Jürgen Landgrebe leitet
den Fachbereich V
"Klimaschutz, Energie,
Deutsche Emissionshandelsstelle" des
Umweltbundesamtes

# Und damit erreichen wir die Klimaschutzziele bis 2050?

"Allein kann der Emissionshandel diese Aufgabe nicht bewältigen. Deshalb haben wir viele andere Maßnahmen und Instrumente. Mit diesem Mix können wir die anspruchsvollen Ziele schaffen."



# Und was ist dann der nationale Emissionshandel (nEHS)?

Der nationale Emissionshandel ist eine zentrale Klimaschutzmaßnahme in Deutschland und betrifft die Sektoren, die vom Europäischen Emissionshandel nicht erfasst werden: Gebäudewärme und Verkehr. Beim nationalen Emissionshandel zahlen in Deutschland jene Unternehmen ab 2021 einen CO<sub>2</sub>-Preis,



die Heizöl, Erdgas, Benzin und Diesel in Verkehr bringen oder damit handeln. Sie werden verpflichtet, für den Treibhausgas-Ausstoß, den ihre Produkte künftig verursachen, Verschmutzungsrechte in Form von Zertifikaten zu erwerben. Das geschieht über den neuen nationalen Emissionshandel.

### Die wichtigsten Unterschiede zwischen nationalem und Europäischen Emissionshandel

nEHS	EU-ETS
Umfasst die Sektoren Verkehr und Wärme	Umfasst die Sektoren Industrie und Energieanlage
Ansatzpunkt beim Inverkehrbringer von Brennstoffen (Upstream)	Bei Anlagebetreiber mit direkten Emissionen (Downstream)
Keine kostenlosen Zertifikate	Kostenlose Zuteilung von Zertifikaten
Ermittelt die in Verkehr gebrachten Brennstoffmengen	Ermittelt die direkten Emisionen der teilnehmenden Betreiber

Als Folge werden für Käufer\*innen und Verbraucher\* innen von fossilen Brennstoffen dann beispielsweise klimaschädliches Heizen und Autofahren teurer. Das macht es attraktiver auf klimaschonende Technologien zu setzen, die wenig oder kein CO<sub>2</sub> verursachen. Dazu zählen zum Beispiel Wärmepumpen oder Elektromobilität.

Der CO<sub>2</sub>-Preis ab Januar 2021 auf zunächst 25 Euro pro Tonne festzulegen. Danach steigt der Preis schrittweise bis zu 55 Euro im Jahr 2025 an.

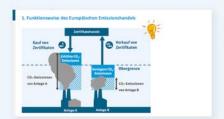
Mit den Einnahmen aus der CO<sub>2</sub>-Bepreisung fließen dann zum Beispiel in Maßnahmen für klimafreundliche Verkehr oder energieeffiziente Gebäude.

# Welche weiteren Klimaschutzinstrumente gibt es (Auswahl)?



# 2 Folienvorschläge

# **Zum Ausdrucken separat als PDF im Anhang hinterlegt:** 'Unterricht\_Emissionshandel.pdf'



Funktionsweise Europäischer Emissionshandel

Folie 3



**Emissionshandel weltweit** 

Folie 4



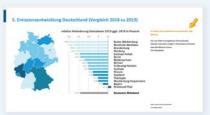
### Zuständigkeiten Europäischer Emissionshandel

Folie 5



### Emissionen nach Bundesländern

Folie 6



# Emissionsentwicklung in Deutschland

Folie 7



### Emissionen in Industrie und Energie

Folie 8



### Emissionen in Deutschland: Industrieanlagen

Folie 9



### EU-ETS Emissionen und Teilnehmer in Deutschland

Folie 10



### **EU-ETS Compliance Cycle**

Folie 11



### Unterschiede nEHS und EU-ETS

Folie 12

WELCHE AUSWIRRUNG AUF DIE BRENASTOFFPREISE IST ZU ERWARTEN?							
Mit der Einführung des nERS gibt es ersonuls auch außerhalb des vom EU-ETS ortsasten Bereichs einen Freis für den Ausstaß von ODy in	Schrittweise Erhöhung der Preise für ausgreißhite Bennetaffe durch das BERG in Luro-Cent						
Deutschland. Den Freis zahlen zwer zunächst nicht diejenigen, die den Bronnstoff nutzen und dadunch							2625
CO:-Emissionen verumachen, sondern die Brennstofflieferanten. Jedoch ist davon	Eréges	Mile	0,5 Cent	0,5 Cent	0,6 Cant	0,8 Cent.	1,000
avoingehen, dass diese Inverkehrbringer den Preis der Emissionszertifikate an ihre Kunden	Superbensin	4	6 Cent	7 Cast	8 Cart	13 Cent	13 CH
wellengeben, so dass are Ende der Lieferkette die Nutser der Brennstoffperise den Preis for ster COs Emposionen zahlen.	Dieset	1	7 Cent	8-Cent	10 Cest	12 Cent	15 Cm
Die scheitbarine Schilburg des CDI Proteis	leichtes Heistl	.1	7 Cest	8 Cent	10 Cent	12 Cent	15 Ger
tied. Takelle 12 langers den Anvest, die kentresennig hause freiheitste zu reduktiven sehr gene dersaf zu verzichten, zu des im Lante der 24t mentiger Berennstelle in inventre gebrachte werden – weit zu sich einfach settrauen. Diese Cfflicht dann zu hahren hervestragen, schalt die Zentflikate werzeigen werden und sich der Finak im zen Martin bilder.	tee						

### Erwartete Entwicklung der Brennstoffpreise

Folie 13

## 3 Vorschläge für Aufgabenstellungen



### 01

Warum ist es sinnvoll CO<sub>2</sub>-Emissionen zu reduzieren?

### 02

Der Europäische Emissionshandel funktioniert nach dem Prinzip "Cap and trade" – was ist damit gemeint?

### 03

Warum gibt es neben dem Europäischen Emissionshandel auch einen nationalen Emissionshandel?

### 04

Worin unterscheiden sich der Europäische Emissionshandel und der nationale Emissionshandel in ihrer Funktionsweise?

### 05

Welche weiteren Klimaschutzinstrumente gibt es?



### 06

Was ist unter Down- und Upstream im Zusammenhang mit den beiden Emissionshandelssystemen zu verstehen?

### 07

Welche Kritikpunkte gibt es am Europäischen Emissionshandel? Wie kann man dieser Kritik entgegnen?

### 80

Benutzt die Rollenspielkarten, um damit die Funktionsweise des Europäischen Emissionshandels zu verdeutlichen.

Ordnet die Karten in einer sinnvollen Struktur an. Setzt dabei die Kärtchen mit beschrifteten Pfeilen in Beziehung zueinander.

### 09

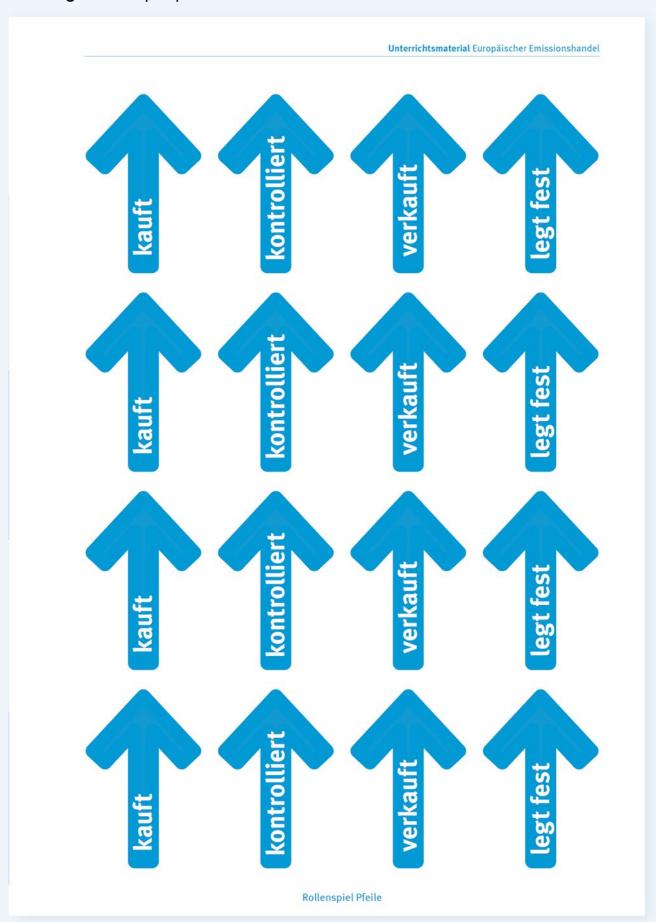
Nutzt die Rollenspielkarten, teilt Euch in vier Gruppen entsprechend der wichtigsten Akteure des Europäischen Emissionshandels auf (Europäische Kommission, Unternehmen "Saubere Sache", Unternehmen "Schmutzfink", Umweltschützer).

Tragt Argumente für Eure Position vor und diskutiert aus Eurer Position mit den anderen Parteien die Vor- und Nachteile des Emissionshandels.

# Zum Ausdrucken separat als PDF im Anhang hinterlegt: 'Rollenspiel.pdf'

DEHSt	Energiebörse Leipzig
Schmutzfink	EU-Kommission
Saubere Sache	Zertifikat
Zertifikat	고 Zertifikat
Zertifikat	Zertifikat

# **Zum Ausdrucken separat als PDF im Anhang hinterlegt:** 'Rollenspiel.pdf'



### 4 Multiple-Choice-Quiz

# Zum Ausdrucken separat als PDF im Anhang hinterlegt: 'Quiz.pdf'

Unterrichtsmaterial Europäischer Emissionshandel

### **Multiple-Choice-Quiz**

Wähle die richtige Antwort aus.

### 1. Was ist das Ziel des Emissionshandels?

- A Die Verschmutzung natürlicher Gewässer begrenzen.
- B Die Emissionen von Treibhausgasen stark beschränken.
- C Das Verbot für innereuropäische Flüge durchsetzen.

# 2. Wer nimmt am Europäischen Emissionshandel teil?

- A Rund 11.000 Anlagen in Europa und hunderte Fluggesellschaften.
- B Alle Bürger\*innen der Europäischen Union.
- C Er betrifft in erster Linie
  Besitzer\*innen von Autos mit
  hohem Kraftstoffverbrauch.

# 3. Was wird beim nationalen Emissionshandel bepreist?

- A Alle fossilen CO<sub>2</sub>-Emissionen, die nicht bereits über den EU-Emissionshandel erfasst werden.
- B Die Strecke (in Kilometer), die ein Fahrzeug im Laufe eines Jahres zurücklegt.
- C Der CO<sub>2</sub>-Ausstoß der energieintensiven Industrie und Energieanlagen.

# 4. Wo entstehen in Deutschland die meisten CO<sub>2</sub>-Emissionen?

- A Beim Handel mit Emissionszertifikaten an der Leipziger Energiebörse EEX.
- B Beim Überschreiten der vorgegebenen Hochgeschwindigkeit auf der Autobahn.
- C Bei der Strom- und Wärmeerzeugung.



# 5. Nach welchem Prinzip funktioniert der Europäische Emissionshandel?

- A The winner takes it all (Das beste Unternehmen muss nichts bezahlen).
- B "First come, first serve"
  (Zuerst gekommen, zuerst bedient).
- C "Cap and trade"
  (Begrenzen und Handeln).

# 6. Wie werden Unternehmen, die am Europäischen Emissionshandel teilnehmen, bei der Umstellung auf neue, klimafreundliche Technologien unterstützt?

- A Mit EU-Innovationsfonds.
- B Mit kostenlosen Emissionsberechtigungen.
- Mit kostenlosem Internetzugang für alle Mitarbeiter.

### 7. Wer ist in Deutschland für den Vollzug oder die Abwicklung des Europäischen Emissionshandels zuständig?

- A Die Deutsche Emissionshandelsstelle (DEHSt) im Umweltbundesamt.
- B Das Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle in Eschborn bei Frankfurt am Main.
- Alle Teilnehmer der internationalen
   Klimakonferenz in Paris im Jahr 2015.



### 5 Linkliste: Vertiefende Informationen im Netz



### Informationen zum CO<sub>2</sub>-Preis

Internetangebot des Bundesministeriums für Umwelt, Naturschutz und nukleare Sicherheit.



### **Bundesregierung.de**

Aktuelle Informationen zur Klimaschutzpolitik der Bundesregierung.



### **Website der DEHSt**

Grundlagen und weiterführende Informationen zum Europäischen Emissionshandel und zum nationalen Emissionshandel.



### **Bundestagsdebatte zum Emissionshandel**

Auszüge aus der Bundestagsdebatte zur Einführung des nationalen Emissionshandels vom November 2019.



### **UBA-Erklärfilm: Emissionshandel**

Der Erklärfilm erläutert, warum es einen Handel mit Emissionen gibt, wie er funktioniert und welchen Beitrag der Emissionshandel zum Klimaschutz leistet.



### **European Energy Exchange (EEX)**

Website der Leipziger EEX mit weiterführenden Informationen zur Versteigerung der Emissionsberechtigungen.



### **6 Handout**

# Zum Ausdrucken separat als PDF im Anhang hinterlegt: 'Handout.pdf'

Unterrichtsmaterial Europäischer Emissionshandel



### Handout

### Wie funktioniert der Europäische Emissionshandel?

- ► Der Europäische Emissionshandel funktioniert nach dem Prinzip "Begrenzen und Handeln" (Cap and Trade). Unternehmen, die mehr CO₂-Emissionen ausstoßen, als die staatlich festgelegten Obergrenze (Cap) erlaubt, müssen Zertifikate von Unternehmen kaufen, die weniger CO₂-Emissionen ausstoßen, als erlaubt.
- Der Preis für die Zertifikate wird an der Leipziger Energiebörse verhandelt.

# Zertifikatehandel Kauf von Zertifikaten Erhöhte CO<sub>2</sub>Emissionen CO<sub>2</sub>-Emissionen CO<sub>2</sub>-Emissionen CO<sub>3</sub>-Emissionen CO<sub>3</sub>-Emissionen CO<sub>3</sub>-Emissionen von Anlage A Anlage B

### Fakten zum Europäischen Emissionshandel



Bis 2019 sind die CO<sub>2</sub>-Emissionen im Industrie- und Energiesektor zusammen um rund 30 Prozent gesunken.



Im Jahr 2019 haben die rund 1.900 deutschen Anlagen 363 Millionen Tonnen Kohlendioxid-Äquivalente in die Luft abgelassen.



2/3 aller Kohlendioxidemissionen in Europa stammen aus **Strom- und Wärmeerzeugung.** 



Die Deutsche Emissionshandelsstelle (DEHSt) im Umweltbundesamt ist die zuständige nationale Behörde für den Emissionshandel.



Mit etwa 11.000 Anlagen in Europa und hunderten Fluggesellschaften ist der EU ETS das **größte Emissionshandelssystem der Welt**.

### Warum gibt es den Europäischen Emissionshandel?

- ► Der Europäische Emissionshandel ist das zentrale Instrument zur Reduktion der CO<sub>2</sub>-Emissionen.
- Am Europäischen Emissionshandel nehmen keine Privatpersonen teil.
- Unternehmen aus den Sektoren Energie und Industrie sind an der Teilnahme verpflichtet.
- ► Ohne den Emissionshandel kann Europa sein Klimaziel die drastische Reduzierung der Treibhausemissionen nicht erreichen.

## Und was ist dann der nationale Emissionshandel (nEHS)?

- Der nationale Emissionshandel ist ein deutsches Klimaschutzinstrument und betrifft die Sektoren, die vom Europäischen Emissionshandel nicht erfasst werden (Gebäudewärme und Verkehr).
- ► Ab 2021 zahlen alle Unternehmen einen CO₂-Preis, die mit Heizöl, Erdgas, Benzin und Diesel handeln.
- ► Sie werden verpflichtet, für den Treibhausgas-Ausstoß, den ihre Produkte verursachen, Verschmutzungsrechte in Form von Zertifikaten zu erwerben.

### Die wichtigsten Unterschiede zwischen nationalem und Europäischen Emissionshandel

nEHS	EU-ETS
Umfasst die Sektoren Verkehr und Wärme	Umfasst die Sektoren Industrie und Energieanlage
Ansatzpunkt beim Inverkehrbringer von Brennstoffen (Upstream)	Bei Anlagebetreiber mit direkten Emissionen (Downstream)
Keine kostenlosen Zertifikate	Kostenlose Zuteilung von Zertifikaten
Ermittelt die in Verkehr gebrachten Brennstoffmengen	Ermittelt die direkten Emisionen der teilnehmenden Betreiber

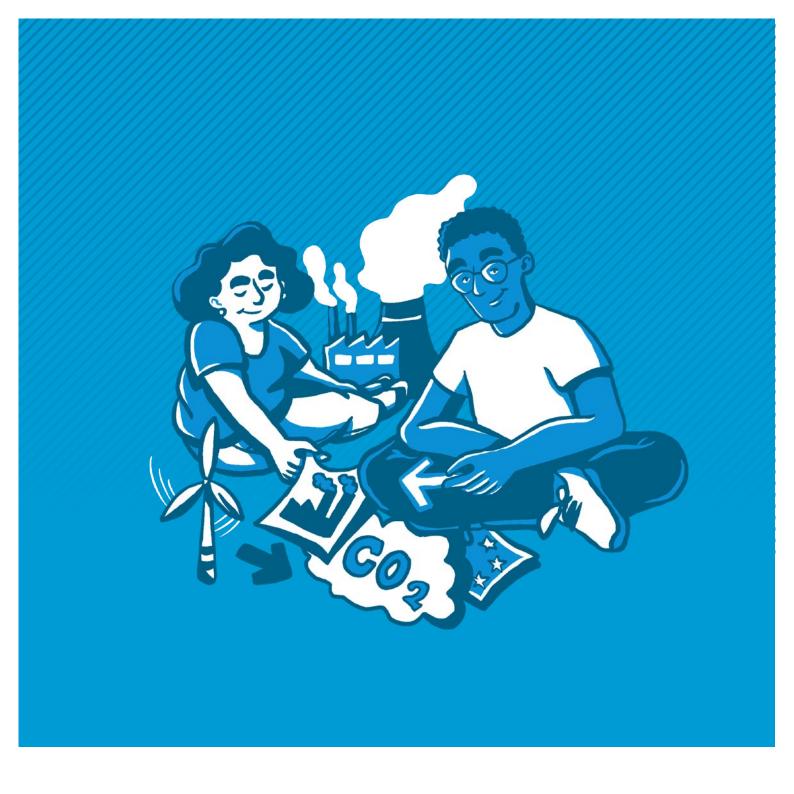
Welche weiteren Klimaschutzinstrumente gibt es (Auswahl)?



Förderprogramme

für klimafreundliche Technologien







 Unsere Broschüre und weitere Materialien als Download Kurzlink: bit.ly/2dowYYI

- www.facebook.com/umweltbundesamt.de
- www.twitter.com/umweltbundesamt
- www.youtube.com/user/umweltbundesamt
- www.instagram.com/umweltbundesamt

# Für Mensch & Umwelt





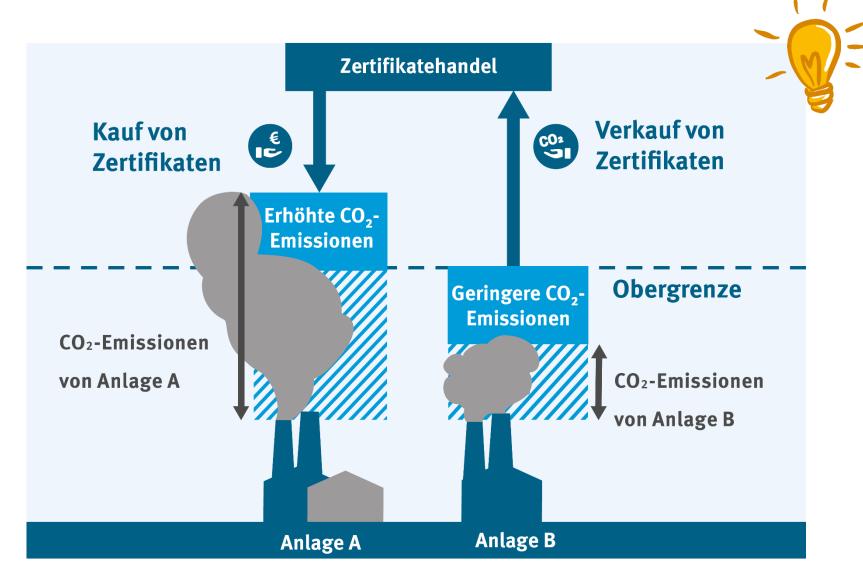


# **Gliederung**

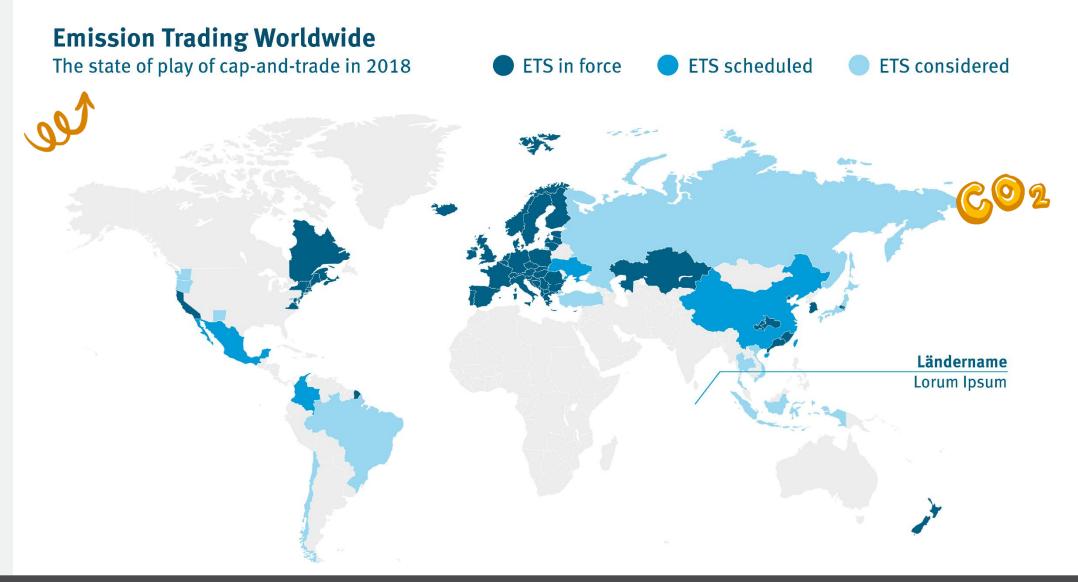
- 1 FUNKTIONSWEISE DES EUROPÄISCHEN EMISSIONSHANDELS
- 2 EMISSIONSHANDEL WELTWEIT
- 3 ZUSTÄNDIGKEITEN EUROPÄISCHER EMISSIONSHANDEL
- 4 CO<sub>2</sub>-EMISSIONEN IN DEN EINZELNEN BUNDESLÄNDERN (2019)
- 5 EMISSIONSENTWICKLUNG DEUTSCHLAND (VERGLEICH 2019 ZU 2018)
- 6 EMISSIONEN IN DEUTSCHLAND: ANTEIL INDUSTRIE UND ENERGIE
- 7 EMISSIONEN IN DEUTSCHLAND: VERTEILUNG BEI DEN INDUSTRIEANLAGEN
- 8 EU ETS EMISSIONEN UND TEILNEHMER DEUTSCHLAND
- 9 EU ETS COMPLIANCE CYCLE: ÜBERWACHUNG & BERICHTERSTATTUNG
- 10 UNTERSCHIEDE NATIONALER UND EUROPÄISCHER EMISSIONSHANDEL
- 11 ERWARTETE ENTWICKLUNG DER BRENNSTOFFPREISE BEIM NATIONALEN EMISSIONSHANDEL



# 1. Funktionsweise des Europäischen Emissionshandels



# 2. Emissionshandel weltweit



# 3. Zuständigkeiten Europäischer Emissionshandel

### **Europäische Kommission**

- Verwaltung EU-Emissionshandelsregister
- Versteigerung von Zertifikaten
- Genehmigung der Zuteilungstabellen (NAT)

### Bundesumweltministerium

Verantwortung nationale Umsetzung

Rechts- und Fachaufsicht der DEHSt

### **DEHSt**

- Verwaltung der deutschen Konten im EU-Emissionshandelsregister
- Versteigerung von Zertifikaten
- Zuteilung von Zertifikaten
- Genehmigung der Überwachungspläne
- Prüfung der Emissionsberichte
- Sanktionierung

### Bundesländer

- Erteilung der Emissionsgenehmigungen
- Beteiligung an der Genehmigung von Überwachungsplänen

# 4. CO<sub>2</sub>-Emissionen in den einzelnen Bundesländern (2019)



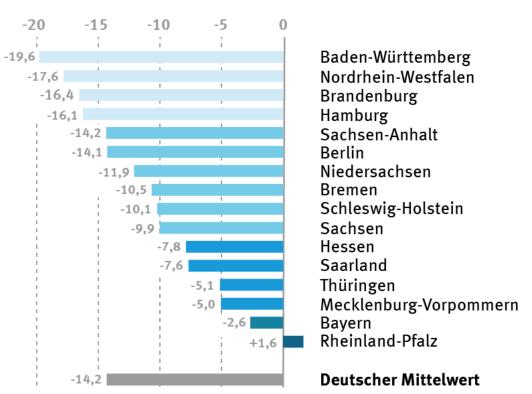
Tonnen CO2-Äquivalente in den Bundesländern (2019)					
	Energie	Industrie			
Brandenburg	31.953.903	7.375.642			
Berlin	4.685.723	355			
Baden-Württemberg	12.429.488	7.982.433			
Bayern	8.343.244	11.548.133			
Bremen	5.769.346	2.776.633			
Hessen	5.205.595	1.524.128			
Hamburg	6.345.698	1.862.121			
Mecklenburg-Vorpommern	2.422.403	289.775			
Niedersachsen	16.034.919	10.058.621			
Nordrhein-Westfalen	100.229.013	44.727.797			
Rheinland-Pfalz	5.234.948	6.468.732			
Schleswig-Holstein	2.571.519	3.905.841			
Saarland	2.693.702	6.604.874			
Sachsen	30.427.603	2.174.061			
Sachsen-Anhalt	8.419.394	10.036.578			
Thüringen	1.145.336	1.707.658			

# 5. Emissionsentwicklung Deutschland (Vergleich 2018 zu 2019)





### relative Veränderung Emissionen 2019 ggü. 2018 in Prozent



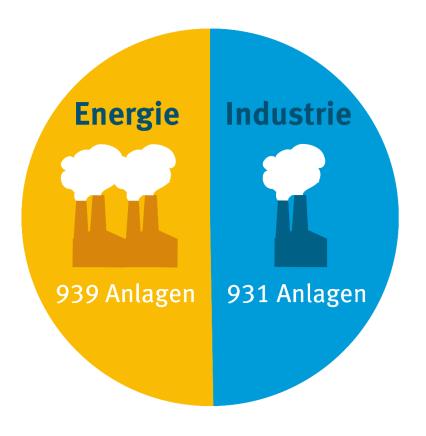
# Die Reform des Europäischen Emissionshandels zeigt Wirkung

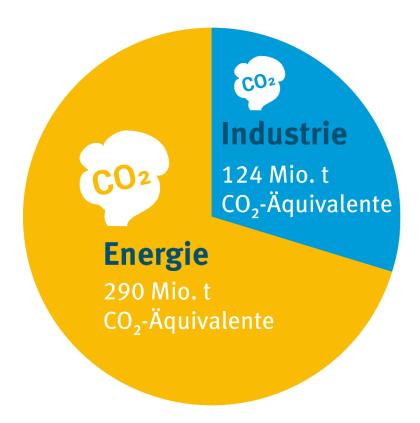
Die rund 1.900 im Europäischen Emissionshandel erfassten stationären Anlagen in Deutschland emittierten etwa 363 Millionen Tonnen CO2-Äquivalente.

Quelle: Deutsche Emissionshandelsstelle

im Umweltbundesamt

# 6. Emissionen in Deutschland: Anteile Industrie und Energie

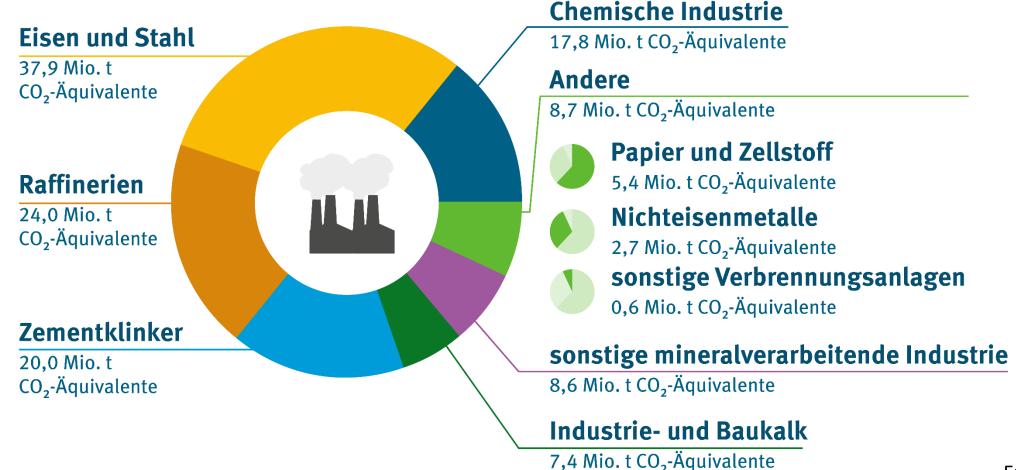






Emissionen 2019

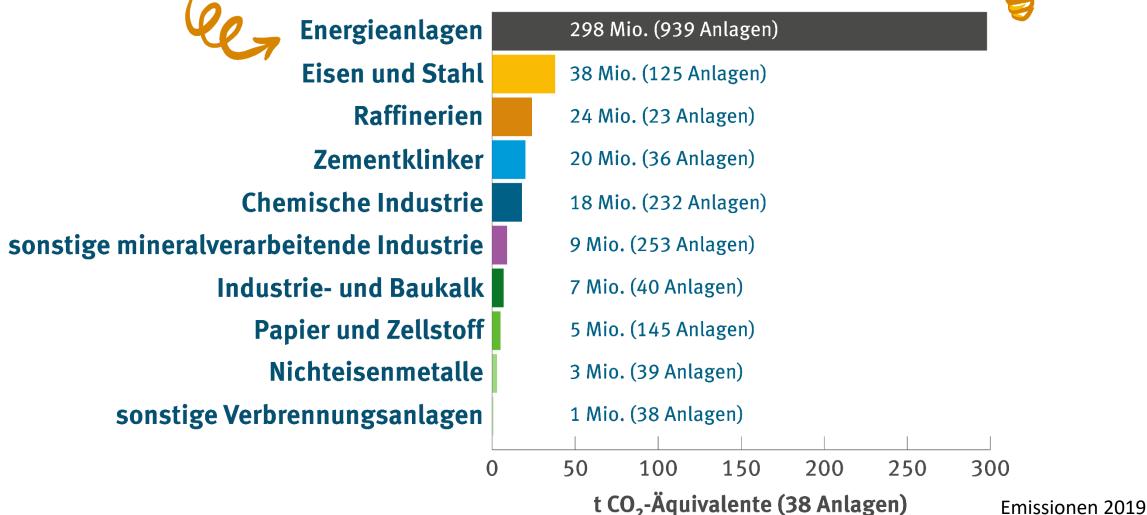
# 7. Emissionen in Deutschland: Verteilung bei den Industrieanlagen



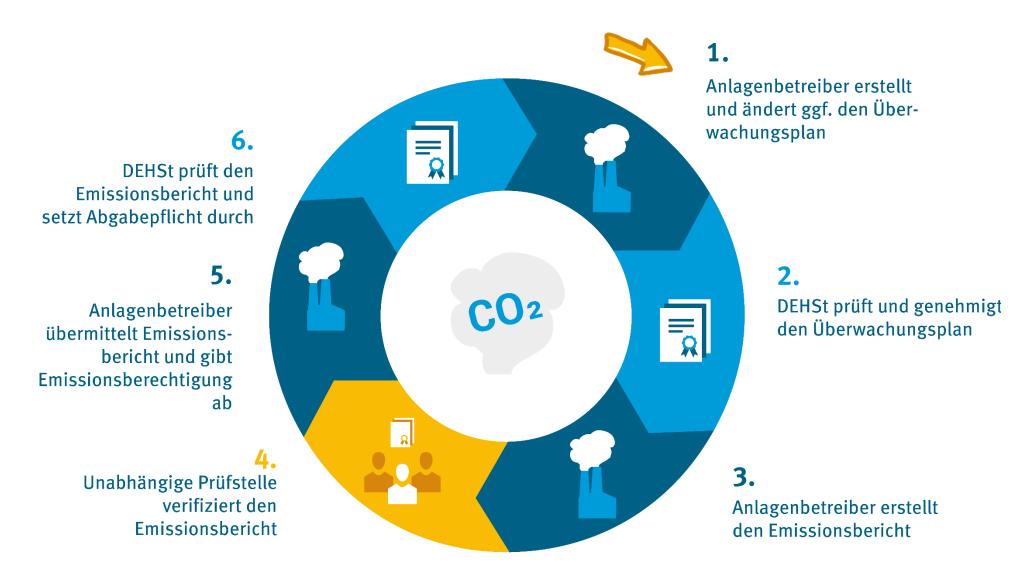
Emissionen 2018

# 8. EU ETS Emissionen und Teilnehmer in Deutschland (2018)





# 9. EU-ETS Compliance Cycle: Überwachung & Berichterstattung



# 10. Die wichtigsten Unterschiede zwischen nationalem und europäischen Emissionshandel



### **Nationalem Emissionshandel (nEHS)**

- Umfasst die Sektoren Verkehr und Wärme
- Ansatzpunkt beim Inverkehrbringer von Brennstoffen (Upstream)
- Ermittelt die in Verkehr gebrachten Brennstoffmengen
- Start 2021

### Europäischen Emissionshandel (EU-ETS)

- Umfasst die Sektoren Industrie und Energieanlage
- Bei Anlagebetreiber mit direkten Emissionen (Downstream)
- Ermittelt die direkten Emisionen der teilnehmenden Betreiber
- Seit 2005

# 11. Erwartete Entwicklung der Brennstoffpreise beim nationalen Emissionshandel

Mit der Einführung des nEHS gibt es erstmals auch außerhalb des vom EU-ETS erfassten Bereichs einen Preis für den Ausstoß von CO2 in Deutschland. Den Preis zahlen zwar zunächst nicht diejenigen, die den Brennstoff nutzen und dadurch CO2-Emissionen verursachen, sondern die Brennstofflieferanten. Jedoch ist davon auszugehen, dass diese Inverkehrbringer den Preis der Emissionszertifikate an ihre Kunden weitergeben, so dass am Ende der Lieferkette die Nutzer der Brennstoffpreise den Preis für ihre CO2-Emissionen zahlen.

Die schrittweise Erhöhung des CO2-Preises (vgl. Tabelle 1) steigert den Anreiz, die Verbrennung fossiler Brennstoffe zu reduzieren oder ganz darauf zu verzichten, so dass im Laufe der Zeit weniger Brennstoffe in Verkehr gebracht werden – weil sie sich einfach verteuern. Dieser Effekt dürfte umso stärker hervortreten, sobald die Zertifikate versteigert werden und sich der Preis frei am Markt bildet.

Schrittweise Erhöhung der Preise für ausgewählte Brennstoffe durch das BEHG in Euro-Cent						
	Einheit	2021	2022	2023	2024	2025
Erdgas	kWh	0,5 Cent	0,5 Cent	0,6 Cent	0,8 Cent	1,0 Cent
Superbenzin	l	6 Cent	7 Cent	8 Cent	11 Cent	13 Cent
Diesel	l	7 Cent	8 Cent	10 Cent	12 Cent	15 Cent
leichtes Heizöl	l	7 Cent	8 Cent	10 Cent	12 Cent	15 Cent



Quelle: Berechnung der DEHSt, ohne Mehrwertsteuer und andere Nebenkosten











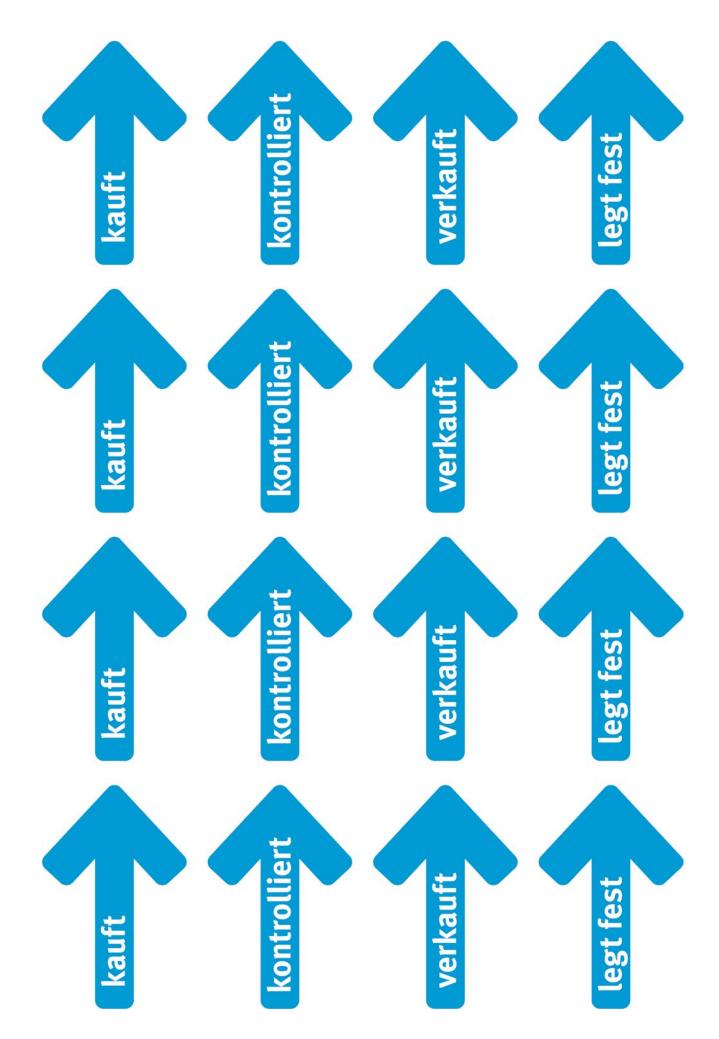












### **Multiple-Choice-Quiz**

Wähle die richtige Antwort aus.

### 1. Was ist das Ziel des Emissionshandels?

- A Die Verschmutzung natürlicher Gewässer begrenzen.
- B Die Emissionen von Treibhausgasen stark beschränken.
- C Das Verbot für innereuropäische Flüge durchsetzen.

# 2. Wer nimmt am Europäischen Emissionshandel teil?

- A Rund 11.000 Anlagen in Europa und hunderte Fluggesellschaften.
- B Alle Bürger\*innen der Europäischen Union.
- C Er betrifft in erster Linie
  Besitzer\*innen von Autos mit
  hohem Kraftstoffverbrauch.

# 3. Was wird beim nationalen Emissionshandel bepreist?

- A Alle fossilen CO<sub>2</sub>-Emissionen, die nicht bereits über den EU-Emissionshandel erfasst werden.
- B Die Strecke (in Kilometer), die ein Fahrzeug im Laufe eines Jahres zurücklegt.
- C Der CO<sub>2</sub>-Ausstoß der energieintensiven Industrie und Energieanlagen.

# 4. Wo entstehen in Deutschland die meisten CO<sub>2</sub>-Emissionen?

- A Beim Handel mit Emissionszertifikaten an der Leipziger Energiebörse EEX.
- B Beim Überschreiten der vorgegebenen Hochgeschwindigkeit auf der Autobahn.
- C Bei der Strom- und Wärmeerzeugung.



# 5. Nach welchem Prinzip funktioniert der Europäische Emissionshandel?

- A The winner takes it all (Das beste Unternehmen muss nichts bezahlen).
- B "First come, first serve" (Zuerst gekommen, zuerst bedient).
- C "Cap and trade"
  (Begrenzen und Handeln).
- 6. Wie werden Unternehmen, die am Europäischen Emissionshandel teilnehmen, bei der Umstellung auf neue, klimafreundliche Technologien unterstützt?
- A Mit EU-Innovationsfonds.
- B Mit kostenlosen Emissionsberechtigungen.
- C Mit kostenlosem Internetzugang für alle Mitarbeiter.

# 7. Wer ist in Deutschland für den Vollzug oder die Abwicklung des Europäischen Emissionshandels zuständig?

- A Die Deutsche Emissionshandelsstelle (DEHSt) im Umweltbundesamt.
- B Das Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle in Eschborn bei Frankfurt am Main.
- C Alle Teilnehmer der internationalen Klimakonferenz in Paris im Jahr 2015.





### **Handout**

### Wie funktioniert der Europäische Emissionshandel?

- ► Der Europäische Emissionshandel funktioniert nach dem Prinzip "Begrenzen und Handeln" (Cap and Trade). Unternehmen, die mehr CO₂-Emissionen ausstoßen, als die staatlich festgelegten Obergrenze (Cap) erlaubt, müssen Zertifikate von Unternehmen kaufen, die weniger CO₂-Emissionen ausstoßen, als erlaubt.
- Der Preis für die Zertifikate wird an der Leipziger
   Energiebörse verhandelt.

# Kauf von Zertifikaten Erhöhte CO<sub>2</sub>Emissionen CO<sub>2</sub>-Emissionen von Anlage A Anlage A Anlage B Verkauf von Zertifikaten Verkauf von Zertifikaten

### Fakten zum Europäischen Emissionshandel



Bis 2019 sind die CO<sub>2</sub>-Emissionen im Industrie- und Energiesektor zusammen um rund 30 Prozent gesunken.



Im Jahr 2019 haben die rund 1.900 deutschen Anlagen 363 Millionen Tonnen Kohlendioxid-Äquivalente in die Luft abgelassen.



2/3 aller Kohlendioxidemissionen in Europa stammen aus **Strom- und Wärmeerzeugung.** 



Die **Deutsche Emissionshandelsstelle** (**DEHSt**) im Umweltbundesamt ist die zuständige nationale Behörde für den Emissionshandel.



Mit etwa 11.000 Anlagen in Europa und hunderten Fluggesellschaften ist der EU ETS das **größte Emissionshandelssystem der Welt.** 

### Warum gibt es den Europäischen Emissionshandel?

- ► Der Europäische Emissionshandel ist das zentrale Instrument zur Reduktion der CO<sub>2</sub>-Emissionen.
- Am Europäischen Emissionshandel nehmen keine Privatpersonen teil.
- Unternehmen aus den Sektoren Energie und Industrie sind an der Teilnahme verpflichtet.
- ► Ohne den Emissionshandel kann Europa **sein Klimaziel** die drastische Reduzierung der Treibhausemissionen nicht erreichen.

# Und was ist dann der nationale Emissionshandel (nEHS)?

- ► Der nationale Emissionshandel ist ein deutsches Klimaschutzinstrument und betrifft die Sektoren, die vom Europäischen Emissionshandel nicht erfasst werden (Gebäudewärme und Verkehr).
- ► Ab 2021 zahlen alle Unternehmen einen CO<sub>2</sub>-Preis, die mit Heizöl, Erdgas, Benzin und Diesel handeln.
- Sie werden verpflichtet, für den Treibhausgas-Ausstoß, den ihre Produkte verursachen, Verschmutzungsrechte in Form von Zertifikaten zu erwerben.

### Die wichtigsten Unterschiede zwischen nationalem und Europäischen Emissionshandel

nEHS	EU-ETS
Umfasst die Sektoren Verkehr und Wärme	Umfasst die Sektoren Industrie und Energieanlage
Ansatzpunkt beim Inverkehrbringer von Brennstoffen (Upstream)	Bei Anlagebetreiber mit direkten Emissionen (Downstream)
Keine kostenlosen Zertifikate	Kostenlose Zuteilung von Zertifikaten
Ermittelt die in Verkehr gebrachten Brennstoffmengen	Ermittelt die direkten Emisionen der teilnehmenden Betreiber

Welche weiteren Klimaschutzinstrumente gibt es (Auswahl)?





Förderprogramme

für klimafreundliche Technologien

