

Бюллетень
XIV Российско-Германских дней экологии в Калининградской области
25-26 октября 2017 года

XIV Российско-Германские дни экологии в Калининградской области состоялись 25-26 октября 2017 года в Калининграде. Организаторы дней экологии – Министерство природных ресурсов и экологии, Агентство по международным и межрегиональным связям Калининградской области и Федеральное Ведомство по охране окружающей среды Федеративной Республики Германия по поручению Федерального министерства окружающей среды, охраны природы, строительства и безопасности ядерных реакторов Федеративной Республики Германия.

Конференция носит традиционный характер и проводится ежегодно с 2002 года, являясь значимым событием для экологического сотрудничества Калининградской области Российской Федерации и Федеративной Республики Германия.

В рамках первого дня мероприятия состоялись два семинара, темы которых соотносятся с актуальными для региона вопросами:

- ❖ «Экологически безопасное и экономически эффективное обращение с отходами»;
- ❖ «Особо охраняемые природные территории».

В XIV Российско-Германских днях экологии приняли участие 134 человека, в том числе 15 спикеров из Германии. Среди участников были представители федеральных ведомств, исполнительных органов государственной и муниципальной власти, предприятий профильных ассоциаций, научных учреждений и общественных организаций Калининградской области.

На пленарном заседании участников XIV Российско-Германских дней экологии приветствовали Председатель постоянного комитета по сельскому хозяйству, землепользованию, природным ресурсам и охране окружающей среды Калининградской областной Думы В.Г. Губаров, Генеральный консул Федеративной Республики Германия в Калининграде Михаэль Банцхаф и исполняющая обязанности министра - начальник департамента недропользования и водопользования Е.И. Войцеховская. В своем выступлении Е.И. Войцеховская отметила, что 2017 год объявлен в Российской Федерации Годом экологии и Годом особо охраняемых природных территорий, и подчеркнула, что состоявшееся мероприятие является хорошим фундаментом для развития совместного сотрудничества в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, которое предоставляет нам возможность поддерживать тесные взаимоотношения между специалистами Германии и Калининградского региона.

Ральф Волльманн, представитель Федерального Ведомства по охране окружающей среды Германии подчеркнул в своем докладе оптимистичные

перспективы дальнейших германо-российских профессионального обмена и кооперации.

Модераторы семинаров представили на пленарном заседании следующие результаты и рекомендации, которые обсуждались и выработывались в ходе семинаров.

Выводы и рекомендации семинара I «Экологически безопасное и экономически эффективное обращение с отходами»

В рамках семинара I особое важной темой для обсуждения стало обращение с твердыми коммунальными отходами, которая является актуальным вопросом для Калининградской области. В связи с этим на семинаре был рассмотрен опыт России и Германии в сфере сбора, переработки и вторичного использования отходов. Особое внимание было уделено повышению уровня переработки твердых коммунальных отходов, а также введению института регионального оператора по утилизации отходов.

С 1 января 2016 года в законодательстве в сфере обращения с отходами произошли изменения. Одно из главных – введение института регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО) на территории регионов Российской Федерации. Такое нововведение обязывает органы исполнительной власти субъекта, уполномоченного в области обращения с отходами, провести конкурс, по выбору одного или нескольких региональных операторов по обращению с ТКО.

Региональный оператор ответственен за организацию всей системы обращения с ТКО от сбора до их утилизации и захоронения. Промышленные отходы 1-3 класса опасности не входят в сферу его деятельности. Система предусматривает возможность наличия операторов по обращению с отходами, которые могут выполнять функцию транспортировщика, переработчика отходов или эксплуатировать полигон захоронения отходов. Региональный оператор осуществляет свою деятельность на основании соглашения, заключенного с региональным правительством, и Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Калининградской области.

С началом деятельности регионального оператора вводятся новая коммунальная услуга и единые тарифы на услуги регионального оператора и захоронение ТКО.

Вторичная переработка отходов становится сегодня приоритетным направлением государственной политики. Максимально использовать вторсырье мешает серьезная проблема — в стране, отсутствует централизованная система раздельного сбора мусора. Эту задачу научились эффективно решать в европейских странах. Однако попытки внедрить

сортировку отходов в Калининградской области до настоящего времени не привели к значительным результатам.

Рекомендация 1

Проводить последовательную работу по созданию и развитию системы раздельного сбора мусора. К данной работе относится повышение уровня экологического образования, для того чтобы система работала и приносила положительные результаты.

При создании системы раздельного сбора отходов предусматривать штрафные санкции за несанкционированное размещение отходов, не предусмотренных для данных контейнеров.

Особое внимание было уделено обезвреживанию и утилизации опасных отходов. Для региона это серьёзная и актуальная проблема. Утилизация этих отходов является одной из самых сложных проблем переработки вторичного сырья. Во всех ртутьсодержащих отходах и батарейках содержатся токсичные вещества в виде различных металлов и химикатов, которые при разрушении корпусов попадают в природную среду.

Рекомендация 2

Развитие и поддержка со стороны органов государственной власти, органов местного самоуправления системы сбора гальванических батареек и ртутьсодержащих отходов, которая будет включать все этапы обращения с указанными отходами: сортировка, сбор, транспортирование, утилизацию или обезвреживание.

Особенным вызовом являются неотсортированные груды мусора и старые полигоны, которые заполнены преимущественно бытовыми отходами и которые представляют собой источник загрязнения окружающей среды.

Рекомендация 3

Отказываться от эксплуатации старых свалок, обезопасить и закрывать их. Нужно проделать целый комплекс мер, таких как изоляция фильтрационных вод или дренаж, целью которых являлось бы уменьшение вредного воздействия свалок на окружающую среду.

В Германии две трети бытовых отходов утилизируются, одна треть из этого числа используется в энергетических целях, и только остаток помещается на полигоны. Тем самым все меньше бытовых отходов вывозится на полигоны и все больше перерабатывается промышленными способами, так как они утверждают, что полигоны ТКО приносят больше вредных выбросов, чем мусоросжигательный завод.

Рекомендация 4

При принятии решения о строительстве мусоросжигательного завода в регионе особое внимание должно уделяться трём факторам, а именно:

- исследованию показателей здоровья населения в данной местности и их условиям жизни;
- экономической эффективности;
- экологической безопасности деятельности завода.

Рекомендация 5

При разработке документации по выбору регионального оператора максимально возможно проработать вопрос обеспечения отдельного сбора ТКО, механизмов сокращения объемов отходов, поступающих на захоронение, учесть успешный опыт других регионов и европейских государств.

Результаты и рекомендации семинара II «особо охраняемые природные территории»

На семинаре II в рамках XIV Российско-Германских дней экологии были рассмотрены вопросы, касающиеся современной системы и сегодняшнего состояния особо охраняемых природных территорий в Калининградской области, а также правовые и административные аспекты биосферных территорий. Были раскрыты возможности для регионального развития на примере немецкого биосферного заповедника «Рён», а также биосферного резервата, на базе природного парка «Виштынецкий».

Специалисты проанализировали накопленный в области сохранения биоразнообразия опыт и сформулировали рекомендации для дальнейших шагов в рамках российско-германского сотрудничества с целью эффективного содействия устойчивому природопользованию на особо охраняемых природных территориях Калининградской области.

Одна из тем, рассматриваемых на семинаре, была посвящена обсуждению формирования биосферного резервата на базе Виштынецкого парка. Было отмечено, что создание биосферного резервата необходимо для продолжительного развития устойчивого природопользования в лесном и сельском хозяйстве, развития туризма, мониторинга состояния экосистемы, а также сохранения биоразнообразия.

Природный парк Виштынецкий стал государственным бюджетным учреждением, которое теперь имеет больше возможностей для развития в

области туризма. Ему были переданы заказники «Дюнный» и «Громовский», а также еще и памятники природы, находящиеся на этой территории. Территория, подведомственная дирекции природного парка «Виштынецкий», тем самым увеличена более чем в два раза. На 2018 год запланировано увеличение персонала.

Рекомендация 1

Нужно создать на месте специальную собственную дирекцию для будущего биосферного резервата для того, чтобы он мог эффективно развиваться, находясь в диалоге с локальными актерами.

Была затронута проблема, возвращения и сохранения систем ООПТ до того уровня, который был достигнут в начале XXI века. Учитывая небольшое количество сохранившихся комплексов, решение проблемы заключается в повторном обозначении и увеличении уже существующих территорий, с целью эффективной защиты биоразнообразия в Калининградской области.

Рекомендация 2

2.1. Увеличение территории уже существующей системы особо охраняемых природных территорий в Калининградской области, примером чего может являться увеличение территории Природного парка «Виштынецкий», а также планирование ООПТ на Балтийской косе. Продолжить практику создания особо охраняемых территорий – памятников природы в муниципальных образованиях Калининградской области

2.2. Для увеличения количества ООПТ могут служить результаты ландшафтного планирования, разработанные для Калининградской области в 2005 году, в которых также была определена основная структура нуждающихся в защите территорий. Определение комплексного подхода и взгляда к природе и ландшафту территории является неотъемлемой частью ландшафтного планирования. В данном вопросе может помочь опыт немецких специалистов, которые десятилетиями активно ведут ландшафтный мониторинг.

В настоящее время особо охраняемые природные территории традиционно рассматриваются отдельно от инструментов развития территории, не рассматривается модель взаимодействия хозяйственной деятельности и ООПТ.

Рекомендация 3

Биосферная территория может внести ощутимый и важный вклад в экономическое развитие региона. При этом упор необходимо делать в

стиле ЮНЕСКО на типичный, длительный способ производства, при этом продукты, произведенные в регионе, традиционные промыслы, местные производства и фермерские хозяйства являются хорошими исходными данными для этого.

Необходимо использовать сбалансированные, равнозначные стратегии, и принимать взаимовыгодные, сбалансированные решения, в том числе при годовом планировании бюджета.

Так, например, в заповеднике «Рён», находящемся под защитой ЮНЕСКО, производят собственные различные экологически чистые продукты: мясо, ручьевая форель, выпечка, мороженое, сидры и бионады из местного сырья и т.п. Таким образом, нужно попытаться стимулировать хозяйственную деятельность к взаимовыгодному использованию природы как части региональной экономики.

Международное сотрудничество в сфере развития системы особо охраняемых природных территорий в Калининградской области было рассмотрено на примере национального парка, включенного в наследие ЮНЕСКО - Куршской косы. Было отмечено, что статус объекта Всемирного наследия – это, несомненно, очень почетно, но в то же время большая ответственность. Однако за него стоит бороться ради дополнительного признания и гарантий сохранности природной территории. Этого можно достичь путём совместных исследовательских проектов и постоянному, международному взаимодействию специалистов.

Рекомендация 4

До сих пор в Национальном парке «Куршская коса» нет документированного подтверждения зонирования парка. Нужно провести это зонирование, в том числе зонирование побережья, а именно утвердить охранные зоны со стороны Куршского залива. При этом должна быть достигнута кооперация национального парка с региональными органами государственной власти Калининградской области.