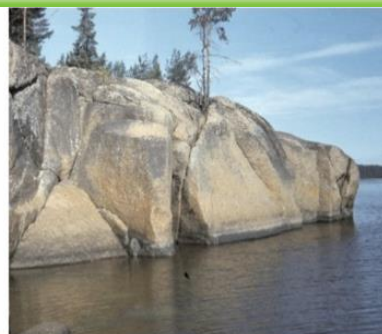




Leibniz-Institut
für ökologische
Raumentwicklung



Эколого-ориентированные подходы к использованию морского пространства российской части Балтийского моря (Фаза II)

Практические руководства и рекомендации для морского пространственного
планирования в Российской Федерации при учете результатов пилотного
проекта



Bundesministerium
für Umwelt, Naturschutz,
Bau und Reaktorsicherheit

Umwelt
Bundesamt



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Авторы:

Павел Павлович Спирин, к.г.н., доцент

Юлия Семеновна Вязилова

Мария Сергеевна Лазарева

Научно-исследовательский и проектный институт по разработке генеральных планов и проектов застройки городов

(АО НИИП Градостроительства, г. Санкт-Петербург)

Ул. Торжковская, д. 5, 197342, Санкт-Петербург

Электронный адрес: pavelsp@list.ru

С учётом научных рекомендаций:

Анне Луттманн

Лейбницевский Институт Исследования Балтийского моря Варнемюнде (IOW, г. Росток, Германия)

18119, г. Росток, Германия

Зеештрассе 15,

Контакт: anne.luttmann@io-warnemuende.de

Герольд Янссен, д.ю.н., профессор

Инна Магель

Лейбницевский Институт Экологического Городского и Регионального Развития (IÖR, г. Дрезден, Германия)

01217 г. Дрезден, Германия

Веберплац 1,

Электронный адрес: g.janssen@ioer.de, www.ioer.de

Фотографии на обложке: НИИП Градостроительства

Финансовая поддержка проекта осуществлялась Федеральным министерством окружающей среды (BMUB) в рамках Программы консультационной помощи для охраны окружающей среды в странах Центральной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также в других странах, расположенных по соседству с Европейским Союзом. Проект был реализован при содействии Федерального ведомства по охране окружающей среды (UBA).

Ответственность за содержание публикации несут авторы.

Dieses Projekt wurde vom Bundesumweltministerium mit Mitteln des Beratungshilfeprogramms (BHP) für den Umweltschutz in den Staaten Mittel- und Osteuropas, des Kaukasus und Zentralasiens sowie weiteren an die Europäische Union angrenzenden Staaten gefördert und vom Umweltbundesamt mit Unterstützung des Bundesamtes für Naturschutz begleitet.

Die Verantwortung für den Inhalt dieser Veröffentlichung liegt bei den Autorinnen und Autoren.

This project was funded by the German Federal Environment Ministry's Advisory Assistance Programme (AAP) for environmental protection in the countries of Central and Eastern Europe, the Caucasus and Central Asia and other countries neighbouring the European Union. It was supervised by the German Federal Environment Agency (UBA) with assistance of the German Federal Agency for Nature Conservation (BfN).

The responsibility for the content of this publication lies with the authors.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Основные сокращения	5
1 Введение	7
2 Общие положения.....	11
2.1 Термины и определения	11
2.2 Цели и задачи морского пространственного планирования	13
3 Правовые основы морского пространственного планирования	15
4 Содержание и методика морского пространственного планирования.....	17
4.1 Международные принципы морского пространственного планирования, рекомендуемые к реализации в Российской Федерации (на примере пилотного региона)	17
4.2 Базовые положения пространственного планирования морской деятельности в Российской Федерации	23
4.3 Состав и структура морского пространственного планирования	26
4.4 Функциональное зонирование.....	29
4.5 Формирование информационной базы	32
4.6 Анализ и оценка современного состояния и направлений развития использования морского пространства (обоснование морского комплексного плана)	33
5 Экологическая оценка в структуре морского пространственного планирования.....	35
6 Комплексный морской план	41
7 Заключение.....	44
9 Список литературы	61

Основные сокращения

ЭЭ	Экологическая экспертиза
ОВОС	Оценка воздействия на окружающую среду
ГЭС	Государственная экологическая экспертиза
СЭО	Стратегическая экологическая оценка
HELCOM (Helsinki Commission)	Межправительственная комиссия, ответственная за соблюдение Хельсинской конвенции и устойчивое развитие экологической системы Балтийского моря
HELCOM VASAB	Совместная рабочая группа по Морскому пространственному планированию Балтийского моря при HELCOM
ФГИС ТП	Федеральная государственная информационная система территориального планирования
ЕСИМО	Единая государственная система информации об обстановке в Мировом океане
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия при Организации Объединенных наций

1 Введение

Разработка практического пособия по морскому пространственному планированию в Российской Федерации является основным результатом российско-германского проекта MSP –RUS" «Эколого-ориентированные подходы к использованию пространства Балтийского моря Российской Федерации», работа над которым продолжалась в течение 2-х лет при тесном сотрудничестве германских и российских партнеров. Цель германо-российского проекта MSPRUS – разработка научно обоснованных предложений, позволяющих ввести экологически ориентированные методы морского пространственного планирования в практику планирования Российской Федерации.

Результатами предыдущих рабочих пакетов являются:

- Выбор пилотного региона «Ленинградский регион» в российской части Финского залива Балтийского моря на основе каталога критериев (РП 1)
- Экспертиза для законодательного развития морского пространственного планирования в России на основе анализа правовых, организационных и планово-методических рамок морского пространственного планирования Германии и России (РП 2)
- Рекомендации по содержанию и методике морского пространственного планирования на основе исследования содержательных и методических аспектов учета экологических требований в морском пространственном планировании Германии и России (РП 3)
- Рекомендации по применению и апробации экологической оценки (преимущественно в понятии стратегической экологической оценки) в пилотном регионе на основе сопоставления инструментов экологической оценки в Германии и России (РП 4)
- Эколого-ориентированная концепция для пилотного региона (Морской комплексный план) на основе рекомендаций предыдущих рабочих пакетов (РП 5)

Концептуальные предложения по развитию морского пространственного планирования были сделаны на основе международного, прежде всего германского, опыта морского пространственного планирования, российского опыта территориального планирования, действующей правовой базы в области морского права, экологии, природопользования и были направлены на апробацию международных принципов и практического опыта в области планирования морского пространства Балтийского моря в России, при этом учитывался обширный

национальный опыт в области территориального планирования и экологической оценки.

Следует отметить, что успех морского пространственного планирования, а именно, преимущества, к которым приведет зонирование акватории моря по видам деятельности с учетом экологических факторов зависит от совместимости и сопоставимости национальных систем планирования. Именно этому аспекту в проекте было уделено большое внимание, что позволило определить характерные черты национальных систем планирования и предложить методические подходы к морскому пространственному планированию, как основному инструменту эффективного и стабильного использования морских акваторий и морских ресурсов Российской Федерации.

Апробация научного инструментария, эколого-ориентированного морского пространственного планирования и механизмов его применения была осуществлена на примере пилотного региона Финского залива Балтийского моря.

Проведённые исследования в рамках проекта MSP-RUS позволили сделать вывод, что реализация морского пространственного планирования в Российской Федерации может осуществляться с учетом международного опыта морского планирования и национального опыта в области территориального планирования, при выполнении следующих условий:

- формирование нормативной правовой базы морского пространственного планирования;
- устойчивое управления морской деятельностью;
- формирование инструмента стратегической экологической оценки;
- внедрение международных принципов морского пространственного планирования.

В связи с отсутствием в Российской Федерации правовой основы морского пространственного планирования, первоочередным условием успешного развития данного вида планирования, является утверждение федерального закона «О морском пространственном планировании в Российской Федерации», совершенствование экологического законодательства и включение морского пространственного планирования в систему стратегического планирования, действующую в стране.

Настоящее практическое пособие по подготовке комплексного морского плана на примере российской части Финского залива Балтийского моря может быть использовано при формировании научно-методической и нормативной базы морского пространственного планирования в Российской Федерации. По мере применения в

реальной практике рекомендации по морскому пространственному планированию могут совершенствоваться.

Рекомендации, подготовленные по итогам совместного немецко-российского проекта «MSP-RUS», чрезвычайно актуальны также в связи с развитием процесса законодательного введения стратегической экологической оценки для видов планируемой деятельности, которые могут нанести ущерб окружающей среде.

2 Общие положения

2.1 Термины и определения

Акватория морская – водное пространство морей, ограниченное в плане на водной поверхности естественными, искусственными или условными границами.

Альтернативы - варианты направленного изменения проектных решений в области планирования использования морской акватории/территории в целях устранения / снижения экологических последствий хозяйственной деятельности.

Естественная экологическая система - объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (растения, животные и другие организмы) и неживые ее элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществом и энергией;

Инструменты экологической оценки - экологическая экспертиза (ЭЭ) и оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС),

Использование морской акватории – использование различными способами акватории морей для удовлетворения потребностей Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, физических лиц, юридических лиц.

Компоненты природной среды - земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле;

Морская хозяйственная деятельность – деятельность хозяйствующих субъектов по морским перевозкам, разработке, добыче и сохранению природных ресурсов, как живых, так и неживых, находящихся на дне Мирового океана, в его недрах и в покрывающих водах, управлению этими ресурсами, производству энергии путём использования воды, течений и ветра, созданию и использованию искусственных островов, установок и сооружений;

Морское пространственное планирование – планирование морских акваторий в соответствии с их целевым назначением и использованием, экологическим состоянием, в том числе для установления функциональных зон, определения размещения объектов морского хозяйства федерального, регионального и муниципального значения, установления природоохранных ограничений в целях

обеспечения устойчивого развития морских акваторий и прибрежных территорий, вовлеченных в экономическую деятельность, связанную с морем.

Негативное воздействие на окружающую среду - воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды;

Общественные обсуждения - комплекс мероприятий, проводимых в рамках оценки воздействия, направленных на информирование общественности о намечаемой хозяйственной и иной деятельности и ее возможном воздействии на окружающую среду, с целью выявления общественных предпочтений в рамках участия общественности и их учета в процессе оценки воздействия.

Охрана морских акваторий – система правовых, организационных, экономических и других мероприятий, направленных на рациональное использование морских акваторий, предотвращение необоснованного изъятия участков морской акватории из общегосударственного пользования, защиту от вредного антропогенного воздействия, обеспечение установленного режима участков морской акватории с ограниченными условиями пользования.

Пользователь морской акватории – юридическое или физическое лицо, которому в установленном порядке предоставлено право пользования участком морской акватории по определенному целевому назначению.

Приморская территория – территория суши, имеющая общую границу с прилегающей морской акваторией и выделенная по комплексу социально-экономических, политико-административных, физико-географических и военно-стратегических признаков, и являющаяся объектом размещения береговой инфраструктуры;

Стратегическая экологическая оценка - процесс систематического анализа экологических последствий планов, программ, концепций и других стратегических инициатив и учета результатов в системе принятия решений.

Функциональные зоны морских акваторий – зоны, для которых документами морского пространственного планирования определены границы и функциональное назначение.

Экосистемный подход - сохранение биологического разнообразия, устойчивое использование его компонентов и получение на справедливой и равной основе выгод, связанных с использованием природных ресурсов.

2.2 Цели и задачи морского пространственного планирования

Морское пространственное планирование, как инструмент обеспечения устойчивого развития, имеет применение во многих странах мира, играя важную роль в комплексном управлении морскими видами деятельности и сохранении морских экологических систем. В настоящее время в Российской Федерации, нормативная и методологическая база данного вида планирования практически не развита, что обусловлено относительной новизной самого понятия «морское пространственное планирование».

При использовании морского пространства необходимо предотвратить или минимизировать пространственные конфликты между субъектами морской деятельности, а также между видами использования и экологическим состоянием морской среды. Также, следует учитывать и необходимость обеспечения стратегических целей социально-экономического развития приморских регионов, направленных на обеспечение высокого качества жизни населения.

Для принятия компромиссных решений по использованию морской акватории требуется установление и реализация экологически и экономически обусловленных пространственных соотношений между хозяйственно используемыми акваториями и охраняемыми морскими природными комплексами, обеспечивающими сохранение и природного разнообразия, и благоприятной экологической обстановки.

Таким образом, морское пространственное планирование может стать ключевым инструментом для достижения баланса между экономикой, экологией и обществом, для перехода к комплексному отраслевому планированию.

Главной целью морского пространственного планирования является рациональная и эффективная организация морского пространства с адекватным учетом защиты окружающей среды, обеспечивающая гармонизацию экономических и социальных нужд с экологическими функциями морской среды.

Указанная цель предполагает создание ранее названных условий для морского

пространственного планирования в России. Таким образом, актуальные задачи состоят в:

- разработки нормативной и методической базы морского пространственного планирования;
- регулировании взаимодействия между различными видами морской деятельности;
- обеспечении экологической устойчивости, сохранение ценных природных

комплексов прибрежных акваторий и приморских территорий;

- определении полномочий органов власти различных уровней по управлению использованию морского пространства;
- обеспечении координации с территориальным планированием на приморских территориях;
- развитии системы трансграничных консультаций.

3 Правовые основы морского пространственного планирования

Задача создания инструментария морского пространственного планирования впервые была поставлена в Стратегии развития морской деятельности РФ до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 8 декабря 2010 года № 2205-р. Морское пространственное планирование, согласно этому документу, входит в систему документов, регулирующих природопользование по отдельным видам природных сред, для чего предусматривается разработка схем морского пространственного планирования.

В настоящее время в Российской Федерации ведется законопроектная работа в области морского пространственного планирования. В 2014 году Правительством Российской Федерации была одобрена концепция федерального закона «О морском пространственном планировании». Однако федеральный закон о морском пространственном планировании так и не разработан и соответственно отсутствуют подзаконные акты. Разработка проекта федерального закона, комплексно регулирующего все отношения в области морского пространственного планирования, включена в планы Министерства экономического развития Российской Федерации.

В системном единстве с федеральным законом должны выступать законы субъектов РФ в части регулирования, предоставленных им полномочий и подзаконные акты, принимаемые во исполнение законов.

Основные принципы построения нормативно-правовой системы морского пространственного планирования могут быть сформулированы следующим образом:

- соответствия международно-правовым стандартам морского пространственного планирования;
- адаптации и синхронизации с территориальным планированием;
- обеспечение сбалансированности отраслевой структуры и экологических требований.

В законодательстве Федеративной Республики Германия закреплены принципы, направленные на экологизацию пространственного планирования, которые представляют правовой и практический интерес. Редакцией 2017 г. закон «О пространственной организации» был адаптирован к планированию морских акваторий. В качестве доминирующих указаны принципы: реверсивность использований; бережливое использование свободных территорий; приоритет для морских особых видов пользования в планах территориальной организации. Особо выделен принцип

экологической предусмотрительности (§ 2 абзац 2 N. 6 Закона о пространственной организации) направленный на обеспечение устойчивого пространственного развития,

Перечисленные принципы закрепляются непосредственно в отраслевом законе о пространственной организации. Данный подход представляется более целесообразным, нежели подход, реализуемый в законодательстве Российской Федерации, когда принципы экологизации градостроительного законодательства закреплены не в Градостроительном кодексе РФ, а в отраслевом законодательстве об охране окружающей среды. То есть предложенная модель нормативного регулирования морского пространственного планирования, включающая учет принципов экологических требований, представляется возможной к заимствованию в формируемое законодательство Российской Федерации о морском пространственном планировании.

Принятие Федерального закона « О морском пространственном планировании» позволит дополнить существующий отраслевой подход к планированию развития морской деятельности новым комплексным подходом к планированию использования морских акваторий и прибрежных зон для различных видов морской деятельности на основе эколого-ориентированного подхода, получившим развитие в европейской практике планирования, определить механизмы, направленные на преодоление конфликтности между видами пользования и сохранения морской среды.

Для формирования целостной системы экологической оценки планируемой деятельности в Российской Федерации необходимо процедурные шаги по созданию законодательной базы стратегической экологической оценки, увязывающей российское законодательство в области оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственной экологической экспертизы (ГЭС) с положениями Конвенции Эспо и Протокола по стратегической экологической оценке (Протокол по СЭО).

4 Содержание и методика морского пространственного планирования

4.1 Международные принципы морского пространственного планирования, рекомендуемые к реализации в Российской Федерации (на примере пилотного региона)

В основу развития методологии морского пространственного планирования в Российской Федерации должны быть положены принципы HELCOM VASAB по морскому пространственному планированию (HELCOM & VASAB 2010), ключевые пункты для практической реализации эко-системного подхода (HELCOM & VASAB 2015) и опыт Федеративной Республики Германии. Данные принципы обеспечивают согласованность развития морского пространственного планирования в регионе Балтийского моря, а также способствуют внедрению эко-системного подхода, как основного принципа планирования морского пространства. Применительно к условиям Российской Федерации в настоящее время не все эти принципы могут быть адаптированы, однако имеются предпосылки для их реализации.

Ниже приводятся принципы морского пространственного планирования, которые на примере пилотного региона были адаптированы к российским условиям.

1) Устойчивое управление

Данный принцип направлен на обеспечение устойчивого развития приморских территорий и морских акваторий. Необходимым условием его реализации управления является создание государственного органа (ведомства) в области морского планирования и наделение его необходимыми полномочиями по координации и согласованию государственных, межведомственных и муниципальных интересов.

2) Использование экосистемного подхода

Экосистемный подход играет важную роль в учете экологических аспектов в морском пространственном планировании. Этот принцип направлен на достижение морской экосистемой продуктивного и устойчивого состояния, обеспечивающего предоставление экосистемных ресурсов, необходимых для жизнедеятельности людей.

Реализация экосистемного подхода в морском пространственном планировании может быть осуществлена при соблюдении требований российского законодательства в области охраны окружающей среды, сохранения объектов культурного наследия и особо охраняемых природных территорий. Рекомендуется интеграция стратегической

экологической оценки в морское пространственное планирование, что обеспечит эколого-ориентированный подход к принятию решений.

3) Осуществление долгосрочного планирования и реализации стратегических целей

Морское пространственное планирование должно иметь долгосрочные перспективы в отношении развития экологических, социальных, экономических интересов, достижения стратегических целей, определенных документами стратегического планирования.

В рамках стратегического планирования в Российской Федерации долгосрочные стратегические документы должны разрабатываться каждые шесть лет на период двенадцать и более лет. Таким образом, законодательно закрепленные стратегические перспективы и цели планирования в российской системе являются благоприятными для реализации данного принципа.

4) Обеспечение участие общественности, коммуникации, прозрачность информации

Применение процедуры обсуждения проектов общественно значимых решений особенно важно на муниципальном уровне - приближенном к населению уровне публичной власти. Участие общественности в обсуждении проектных решений на муниципальном уровне предусматривается Градостроительным кодексом Российской Федерации. Вопросы размещения объектов федерального и регионального значения подлежат общественному обсуждению при разработке ОВОС данных объектов, причем процедура согласования проходит дважды – по предварительным материалам и по окончательному проекту. Данный принцип учета общественных предпочтений может быть использован при согласовании документов морского пространственного планирования.

5) Принцип предосторожности

Морское пространственное планирование должно основываться на принципе предосторожности. Это означает, что в планировании необходимо предвидеть возможные отрицательные последствия для окружающей среды ещё до их возникновения и принять меры предосторожности по снижению экологических последствий.

Принцип предосторожности в российском планировании (территориальном) не в достаточной степени реализован. Преимущественно имеет реализацию в сфере предотвращения угроз при размещении крупных инфраструктурных объектов. Тем не менее, имеются такие инструменты экологической оценки как оценки воздействия на

окружающую среду (ОВОС) и экологическая экспертиза (ЭЭ), которые позволяют обеспечить меры предосторожности при размещении экологически опасных объектов.

6) Принцип последовательности принятия решений. Распределение полномочий

Иерархическая структура системы документов стратегического планирования в Российской Федерации определяет последовательность разработки документов как территориального, так и морского планирования. Все органы исполнительной власти (государственной власти и местного самоуправления) в соответствии со своими полномочиями, а также заинтересованные лица, могут проявлять инициативу в планировании морского пространства.

В территориальном море и во внутренних водах Российской Федерации, где по сути сосредоточены основные виды деятельности.

Рекомендуется следующая схема разделения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в области морского планирования:

- федеральный уровень управления: исключительная экономическая зона, территориальное море (зоны приоритетного для государства целевого использования);
- региональный уровень управления: территориальное море и внутренние морские воды, за исключением участков акватории, целевого государственного использования, т.е. полномочия по регулированию отдельных видов морской деятельности, могут быть переданы на уровень субъекта Российской Федерации с учётом задач федерального уровня.
- муниципальный уровень: территориальное море и внутренние морские воды в границах муниципального образования, за исключением участков акватории, предназначенных для государственных нужд. Задачи муниципального уровня целесообразно реализовывать в документах территориального планирования муниципальных образований.

7) Обеспечение высокого качества исходных данных и формирование информационной базы

Морское пространственное планирование должно основываться на доступных и актуальных данных, что требует наличия гео-статистических базисных данных, мониторинга и научных исследований. Информационная база должна включать основные показатели современного состояния, а также прогнозы изменения экологических факторов в результате планируемой хозяйственной деятельности.

С целью обеспечения формирования современной информационной инфраструктуры, обеспечения высокого уровня ее доступности в России создана ФГИС ТП,

используемая в процессе стратегического и территориального планирования. В рамках Федеральной целевой программы «Мировой океан» сформирована единая государственная система информации об обстановке в Мировом океане (ЕСИМО), однако доступ к информационным ресурсам является ограниченным.

8) Последовательное территориальное и морское планирование

Морское пространственное планирование, в частности планирование в прибрежных акваториях, логично связано с территориальным планированием на суше. Последнее, является в России уже юридически и методически состоявшимся, так что существующие методы могут быть использованы при разработке документов морского планирования.

Тем не менее, фактическое выполнение и качество процессов сотрудничества и консультаций между заинтересованными сторонами и органами государственной власти, принимающими решения в морской и территориальной сферах планирования, требует разработки процедуры совместного согласования документов территориального и морского планирования.

Оба вида планирования в совокупности могут составить содержание единого документа пространственного планирования, тем более, что любая морская деятельность по сути является логичным продолжением и структурным элементом хозяйственной системы суши и ее отраслевой и территориальной организации. Единые методические подходы представляют основу для реализации данного принципа.

В ряде случаев, документы территориального планирования, разработанные ранее, могут быть включены в базовую исходную информацию для морского планирования. Данный подход был использован в пилотном регионе.

9) Адаптация морского пространственного планирования к специфическим условиям различных регионов

Морское пространственное планирование должно учитывать зональные характеристики и региональные особенности, отражать специфику каждого объекта планирования. Данное условие выполняется на этапах формирования целей и задач планирования для конкретного региона, сбора и обработки данных с последующим анализом и учетом его характерных условий при разработке проектных предложений.

Специфические особенности пилотного региона определяют приоритетные направления использования морской акватории.

10) Обеспечение непрерывности планирования

Морское пространственное планирование необходимо адаптировать к меняющимся условиям и новым знаниям. В результате мониторинга реализации проектных решений и качественного состояния природной среды определяются направления корректировки, в документы морского пространственного планирования вносятся изменения, которые согласовываются с уполномоченными органами исполнительной власти и учитывают мнение общественности.

Реализация данного принципа возможна при создании нормативной правовой базы морского пространственного планирования.

11) Рассмотрение альтернатив

Альтернативы рассматриваются в российской системе планирования при разработке стратегических документов, при выборе конкретного варианта пространственного развития, а также при определении местоположения конкретного объекта в рамках проведения оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС).

Рассмотрение альтернатив может быть осуществлено при подготовке материалов по обоснованию морского плана, в которых рассматриваются варианты планирования, проводятся оценка и сравнение отраслевых предложений с позиции их пространственного распределения, выбор компромиссного варианта с наименьшим негативным воздействием на окружающую среду согласовывается с субъектами морехозяйственной деятельности.

12) Проведение международных консультаций и координация

Согласно данному принципу, консультации и координация в области морского пространственного планирования и оценки воздействия на окружающую среду проводятся в трансграничном контексте. В Российской Федерации данный принцип реализуется в проектах объектов ОВОС, оказывающих трансграничное воздействие, что позволяет оценить потенциальное экологическое воздействие планируемого объекта на сопредельные страны. Например, в рамках этой процедуры компания Nord Stream приняла участие в процессе международных консультаций с 9 странами Балтийского региона.

Zwischenfazit:

Die hier aufgezählten Prinzipien wurden vor allem auf Grundlage der deutschen Erfahrungen und als Orientierung für eine zukünftige maritime Raumplanung in Russland zusammengefasst. Im Hinblick auf die aktuelle Rechtslage in der Russischen Föderation sowie die erste Erprobung in der Pilotregion ist ihre grundsätzliche Anwendung in der russischen Meeresraumplanung realistisch. Andere rechtliche und methodische Ansätze, deren Integration in die russische Meeresraumplanung als geboten erscheint, sind derzeit

noch nicht ausreichend etabliert und stellen weiteren Forschungs- und Erprobungsbedarf für die Zukunft dar. Folgende Prinzipien sind in Russland derzeit schwer umzusetzen und haben keine Anwendung in der Pilotregion gefunden:

Принципы, которые в настоящее время труднореализуемы в России и не получили отражения в пилотном регионе:

Определение эко-системных услуг

Обеспечение оценки социально-экономических воздействий и потенциала путем выявления доступных эко-системных услуг. Сравнительно новая концепция эко-системных услуг могла бы стать в будущем предметом исследования. Одной из дополнительных возможностей рассмотрения данного принципа могла бы стать методологическая интеграция эко-системных услуг в реализации стратегической экологической оценки.

Смягчение и компенсация

Принцип смягчения и компенсации предполагает предотвращение, минимизацию и по возможности обширную компенсацию существенных негативных воздействий, которые возникли вследствие реализации плана.

Данный принцип планирования, вряд ли может стать отдельным требованием, т.к. является частью экосистемного подхода. Предпочтителен принцип предосторожности, направленный на предотвращение, минимизацию негативных воздействий. Компенсационные решения также должны приниматься до реализации проекта, локальные вопросы компенсации непредвиденных последствий могут быть решены на отраслевом уровне.

Целостный подход (учет кумулятивных воздействий)

Кумулятивные воздействия зависят от конкретной ситуации и охватывают широкий спектр воздействий в разных пространственных и временных масштабах. По причине ограниченного уровня знаний об эко-системных взаимодействиях и кумулятивных воздействиях нескольких одновременно имеющих место видов морской деятельности, реализация данного принципа в пилотном регионе в настоящее время не представляется возможной.

Обобщая принципы морского пространственного планирования, можно сделать вывод: достижение устойчивого развития (экологической допустимости и экономической целесообразности) в методологическом плане может быть обеспечено только в рамках перманентной подготовки документов морского пространственного планирования на основе использования постоянно обновляемых и

интерпретированных информационных систем пространственного планирования тесного сотрудничества стран Балтийского региона.

4.2 Базовые положения пространственного планирования морской деятельности в Российской Федерации

Главными методологическими задачами современного начального этапа развития морского пространственного планирования в Российской Федерации на базе перечисленных принципов ее организации можно считать:

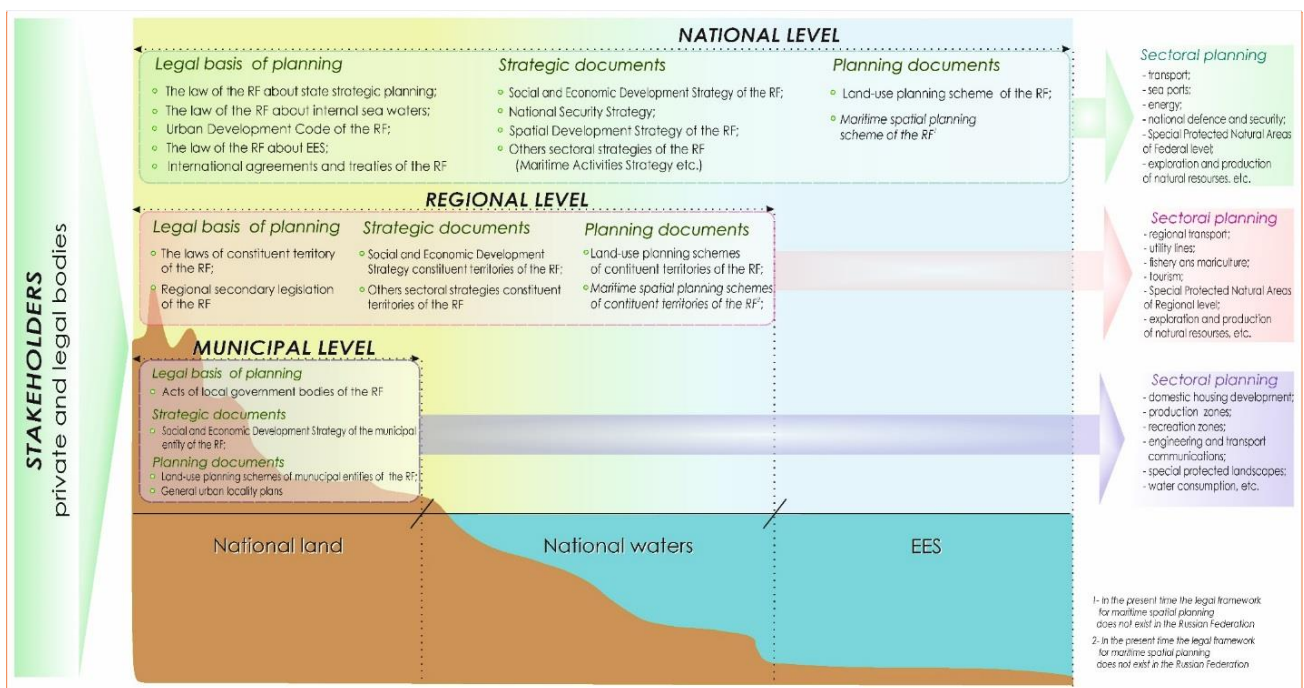
- разработку, единообразное обоснование и международное признание сопоставимых физических границ юрисдикции национальных и региональных администраций, органов местного самоуправления над прибрежными зонами, территориальными водами и открытыми акваториями морей и океанов;
- научное обоснование муниципальных и региональных квот по видам водохозяйственной и морехозяйственной деятельности и организацию правовых инструментов по их применению всеми хозяйствующими субъектами;
- формирование общих правил морского планирования, обязательных для всех уровней подготовки национальных документов в этой области в целях их сопоставимости и организации международного экологического контроля морехозяйственной деятельности.
- совместная разработка информационного обеспечения пространственного, прежде всего, морского планирования, направленного на достижение сопоставимости и возможности трансграничной интеграции документов. Решение этих задач возможно только в рамках открытого международного сотрудничества с использованием накопленного национального опыта путем широкого обмена мнениями и организации дискуссий в рамках VASAB и HELCOM на примере региона Балтийского моря.

Иерархическая структура системы документов стратегического планирования в Российской Федерации определяет последовательность разработки документов как территориального, так и морского планирования. Все органы исполнительной власти (государственной власти и местного самоуправления) в соответствии со своими полномочиями, а также заинтересованные лица, могут проявлять инициативу в планировании морского пространства.

В территориальном море и во внутренних водах Российской Федерации, где по сути сосредоточены основные виды деятельности, рекомендуется следующая схема разделения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в области морского планирования:

- федеральный уровень управления: исключительная экономическая зона, территориальное море (зоны приоритетного для государства целевого использования);
- региональный уровень управления: территориальное море и внутренние морские воды, за исключением участков акватории, целевого государственного использования, т.е. полномочия по регулированию отдельных видов морской деятельности, могут быть переданы на уровень субъекта Российской Федерации с учётом задач федерального уровня.
- муниципальный уровень: территориальное море и внутренние морские воды в границах муниципального образования, за исключением участков акватории, предназначенных для государственных нужд. Задачи муниципального уровня целесообразно реализовывать в документах территориального планирования муниципальных образований.

Разграничение полномочий административных органов управления при определении и планировании морской деятельности требует единства в определении состава этих полномочий и установления их пространственных границ, учитывающих сложившиеся нормы международного права, представлены на рис. 1 (Abbildung 1)



[IM1]

Abbildung 1: System der russischen terrestrischen und maritimen Raumplanung und Zuständigkeiten der drei Planungsebenen

Специфика морского пространственного планирования морей, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации и отнесенных законодательством Российской Федерации к территориям субъектов Российской Федерации, муниципальных

образований, заключается в определении назначения и параметров объектов морской деятельности, либо в общих рамках организации планирования, либо в виде отдельных документов по:

- планированию использования морских акваторий;
- зонированию водопользования в границах водных объектов территориального моря и внутренних морских вод Российской Федерации;
- проектированию искусственных сооружений и островов в границах акваторий, изменению очертаний береговых линий и донного рельефа;
- строительству, ремонту и реконструкции объектов недвижимого имущества (в том числе гидротехнических, инженерных и производственных сооружений, искусственных островов), включая реконструкцию объектов культурного наследия, в том числе в пределах акваторий.

Планирование использования акваторий осуществляется в целях определения преимущественного функционального назначения водных объектов или районов водных объектов для организации ведения следующих видов деятельности:

- промыслового лова;
- транспортировки грузов и организации пассажирских перевозок;
- добычи полезных ископаемых (в том числе пресной воды);
- устройства инженерных коммуникаций, трубопроводных систем, систем связи и иных сооружений (в том числе искусственных островов и объектов энергетики);
- организации рекреации (в том числе любительского лова ихтиофауны) и водного туризма;
- ведения аквакультуры;
- организации и осуществление охраны ихтиологических заказников, нерестилищ и водно-болотных угодий, ведения научно-исследовательской деятельности;
- обеспечения обороны и безопасности государства
- охраны объектов культурного наследия, подводной археологии;
- организации зон специального назначения, и закрытых районов, осуществления природовосстановительных работ и мероприятий.

При планировании использования акваторий для разных видов деятельности должны быть установлены достаточные по размерам охранные зоны – зоны покоя, в которых нивелируются до фоновых значений возможные нарушения в водной среде, вызванные этими видами деятельности.

Вопросы состояния видов деятельности на морской акватории решаются в процессе зонирования водопользования с учетом анализа экологической и экономической эффективности каждого из возможных видов деятельности и выбора приоритетов.

4.3 Состав и структура морского пространственного планирования

В качестве основополагающих принципов разработки документов морского пространственного планирования выделяются следующие:

- соответствие отечественной законодательной и нормативной базе в области морской деятельности, территориального планирования, экологии;
- правовая гармонизация с международным законодательством в области использования морских пространств;
- обеспечение сохранения морского биоразнообразия и охраны окружающей среды;
- межотраслевая координация и взаимодействие всех заинтересованных сторон;
- зонирование как основной метод разработки документов морского пространственного планирования;
- взаимосвязь морского и территориального планирования (принцип распространения территориального планирования на морские акватории, входящие в границы Российской Федерации).

Концептуальные предложения по структуре морского пространственного планирования сделаны на основе опыта территориального планирования, действующей правовой базы в области морского права, экологии и природопользования, а также международного опыта (опыта Германии) по морскому планированию. В понятии Комплексного управления прибрежными зонами важное значение имеет координация морского планирования с видами градостроительной деятельности, которые регулируются Градостроительным кодексом Российской Федерации¹.

Базовые положения морского пространственного планирования:

- 1) *Распределение полномочий в области морского пространственного планирования* должно быть основано на принципе последовательности принятия решений уполномоченными органами государственной власти и органами местного самоуправления. Данный порядок управления должен быть законодательно закреплён.

¹ Федеральный закон от 29.12.2004 N 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации»

- 2) *Морское пространственное планирование на федеральном уровне* должно отражать целевые государственные интересы в области пространственного развития и осуществляется в границах исключительной экономической зоны Российской Федерации и в территориальном море и внутренних морских водах Российской Федерации.

В исключительной экономической зоне Российской Федерации осуществляется планирование в области:

- обеспечения национальной безопасности;
- международного судоходства;
- подводных магистральных коммуникаций (подводных кабелей и трубопроводов);
- промыслового рыболовства;
- охраны морских комплексов сохранения морского биоразнообразия в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями;
- разведки и добычи стратегически важных минеральных ресурсов;
- развития ветроэнергетики.

В территориальном море и во внутренних морских водах Российской Федерации осуществляется планирование в области:

- военно-морской деятельности;
- судоходства;
- подводных кабелей и трубопроводов;
- особо охраняемых природных территорий федерального значения
- разведки и добычи стратегически ресурсов;
- морских портов и подходных каналов;
- курортов федерального значения;
- круизного туризма.

- 3) *Морское пространственное планирование регионального уровня* представляет собой комплексный документ, регулирующий пространственное распределение различных видов морской деятельности в территориальном море и во внутренних морских водах, в соответствии с полномочиями субъектов Российской Федерации в области:

- каботажного судоходства;
- планирования особо охраняемых природных территорий регионального значения;
- прибрежного рыболовства;
- рекреационного использования;
- ведения аквакультуры;
- разведки и добычи распространенных полезных ископаемых;
- размещения объектов инженерной и транспортной инфраструктуры регионального значения.

В документах морского пространственного планирования субъектов Российской Федерации должны быть отображены планируемые зоны и объекты федерального значения, которые являются ограничениями для размещения объектов регионального значения.

- 4) *Морское пространственное планирование в рамках муниципального образования* последовательно продолжает территориальное планирование. Разделы морского пространственного планирования муниципальных образований, в границы которых входят морские акватории, рекомендуется разрабатывать в составе документов территориального планирования муниципальных образований в соответствии с полномочиями этих образований.
- 5) *Морское пространственное планирование всех уровней* осуществляется на основе экосистемного подхода, включающего экологическую оценку современного состояния, оценку экологических последствий планируемой деятельности, выбор альтернатив, установление природоохранных ограничений, формирование особо охраняемых природных территорий (акваторий).
- 6) *Морское пространственное планирование исключительной экономической зоны* Российской Федерации носит международный характер и должно разрабатываться на основе трансграничных консультаций с сопредельными морскими государствами, принимая во внимание необходимость применения международного законодательства и соглашений.
- 7) Структура документа морского пространственного планирования может быть представлена следующим образом:
 - 1) *Комплексный морской план* (функциональное зонирование)
 - а) Положение о морском пространственном планировании, устанавливающее порядок использования функциональных зон, который следует обязательно учитывать субъектами морской и иной деятельности в процессе принятия

решений.

- b) Комплексный морской план (карта функционального планирования) с отображением границ зон различного функционального назначения, границ зон с особыми условиями использования морской акватории.
- 2) *Обоснование морского пространственного планирования* (результаты фиксируются в виде графических и текстовых материалов):
- a) Анализ стратегических документов в области социально-экономического развития региона и развития отраслей, связанных с использованием морского пространства отраслевых;
 - b) Анализ и оценка современного состояния и направлений развития морской деятельности;
 - c) Экологическая оценка в региональном масштабе;
 - d) Выявление природоохранных и иных ограничений по использованию морской акватории, определение пространственных резервов развития морской деятельности;
 - e) Оценка пространственных конфликтных ситуаций, подготовка вариантов пространственной организации морской деятельности, выбор рекомендуемого проектного решения;
 - f) Выбор варианта с учетом интересов физических и юридических лиц, общественного мнения.
 - g) Согласование выбранного варианта планирования с уполномоченными органами исполнительной власти².

4.4 Функциональное зонирование

Основным инструментом морского пространственного планирования является функциональное зонирование.

В результате функционального зонирования устанавливаются границы и функциональное назначение участков акватории в соответствии с преобладающим видом использования и экологическим обоснованием. Следует отметить, что природоохранная деятельность в модельном проекте рассматривается как отдельный вид деятельности, требующий закрепления в морском комплексном плане.

² В концепции морского комплексного плана, процедура согласования с уполномоченными органами исполнительной власти не рассматривалась

В целях упорядочивания различных пространственных функций морской акватории по аналогии с германской системой планирования³ целесообразно выделение трех категорий функциональных зон, при этом важное значение имеет соблюдение принципов международного морского права, согласно которым, например, установлен приоритет судоходства перед другими видами пользования.

В рамках апробации в пилотном регионе, предлагается следующая классификация функциональных зон:

	Категории функциональных зон	Виды использования морских акваторий
1	Зоны, приоритетного целевого государственного использования.	Основные судоходные пути; Морские порты; Зоны и полигоны военного ведомства; Особо охраняемые природные территории (акватории) федерального и международного значения
2	Зоны, закрепленные за определенными пользователями (по видам использования)	Судоходство; Промысловое рыболовство; Добыча и разведка полезных ископаемых; Подводные кабели и трубопроводы; Любительское и спортивное рыболовство; Ведение аквакультуры; Ветроэнергетика; Туризм и рекреация
3	Зоны охраняемых компонентов морской среды и объектов культурного наследия	Особо охраняемые природные территории (акватории); Нерестилища, зоны нагула рыб; Миграционные стоянки и места гнездования птиц; Ареалы концентрации и миграционные пути морских млекопитающих; Зоны распространения редких и исчезающих видов морской флоры и фауны Культурное наследие

К зоне приоритетного использования относятся функциональные зоны федерального значения, выполняющие ограничительную роль для нижестоящих зон, а также отвечающие потребностям и нуждам государства. Это зоны военного ведомства, зона судоходных путей и морских портов, зона подводных инженерных коммуникаций и зона особо охраняемых природных территорий международного и федерального значения.

К зоне многоцелевого использования могут относиться функциональные зоны регионального и местного значения, которые выделяются с учетом отраслевых интересов, природоохранных требований и правил водопользования. К этой зоне, например, могут быть отнесены рыболовство и добыча полезных ископаемых, зона аквакультуры или зона рекреации.

³ Закон «О пространственной организации» (§ 8 абзац 7, Германия)

В интересах защиты морской среды, прежде всего, требуется закрепление морских особо охраняемых территории в качестве зон охраняемых компонентов морской среды и объектов культурного наследия. Приоритетность той или иной природоохранной зоны определяется ценностью экологического ресурса и требует проведения дополнительных экологических исследований.

Свободные участки морской акватории, не используемые на момент разработки морского плана для осуществления хозяйственной или иной деятельности формируют зону «покоя». Функциональное назначение данных участков акватории в настоящее время и на краткосрочную перспективу определено как охрана и восстановление морской среды. Дальнейшие перспективы возможного использования морской акватории в связи с появлением какого-либо отраслевого проекта определяются по результатам стратегической экологической оценки и ОВОС планируемого объекта.

Наряду с выделением зон с преобладающим видом функционального использования, на морской акватории фиксируются зоны с особыми условиями использования, которые отражают официально установленные ограничения использования конкретных участков акватории. Это могут быть зоны, аналогичные установленным для сухопутных территорий⁴, а также специфичные для морского пространства.

Примерный перечень зон с особыми условиями использования (определен для специфических условий пилотного региона):

- - Охранные зоны судоходных путей;
- - Зоны охраны подводных инженерных коммуникаций;
- - Зоны охраны особо охраняемых природных территорий;
- - Минные поля (бывшие);
- - Зоны захоронения обычных и химических боеприпасов;
- - Зоны запретные для судоходства.
- Зоны с особыми условиями использования морской акватории, имеющие пространственное закрепление, определяют лимитирующие требования к формированию основных функциональных зон.

Исключительная экономическая зона характеризуется особым правовым режимом, установленным российским законодательством, международными договорами Российской Федерации и нормами международного права. В пилотном проекте в

⁴ Градостроительный кодекс Российской Федерации

концепции морского комплексного плана ИЭС России в Финском заливе Балтийского моря представлена как трансграничная зона защиты и сохранения морской среды от загрязнения, сохранения водных биоресурсов.

4.5 Формирование информационной базы

Формирование информационной базы для подготовки проекта морского пространственного планирования осуществляется на основе достоверной актуальной информации при использовании сведений из государственных информационных систем, архивных и фондовых материалов, научных исследований в области экологии и природопользования, статистической отчетности, нормативных документов.

Основные источники исходных данных для подготовки документов морского планирования (на примере пилотного региона)

Источник информации	Информационный ресурс	Доступность информации
Федеральная государственная информационная система территориального планирования ФГИС ТП	Сведения, содержащиеся в государственных и муниципальных информационных ресурсах	Доступ открытый
Единая государственная система информации об обстановке в Мировом океане ЕСИМО ФЦП	База данных с графическими материалами, текстовым описанием характеристик морей, морских портов, международных транспортных коридоров	Доступ открытый
Стратегия и программы социально-экономического развития пилотного региона	Стратегические цели и задачи планирования, перспективные направления социально-экономического	Доступ открытый
Отраслевые научно-технические отчеты и программы.	Показатели современного развития и перспективы развития отраслей экономики, связанных с морской деятельностью. Информация о разрабатываемых проектах.	Затруднена
Материалы проектов ОВОС отраслевых организаций	Сведения о прогнозируемых экологических последствиях при реализации планируемых объектов	Затруднена
Статистические сборники	Социально-экономические показатели; Показатели состояния окружающей среды	Доступ открытый
Ежегодные государственные доклады «О состоянии окружающей среды».	Показатели мониторинга состояния природной среды по всем охраняемым компонентам.	Доступ открытый

Источник информации	Информационный ресурс	Доступность информации
Ведомственные отчеты по мониторингу состояния морской среды	Результаты мониторинга экологического состояния природной среды в импактных районах	Доступ ограничен
Реестр и карты особо охраняемых природных территорий Правовые и законодательные акты	Базовые данные по охраняемым объектам и их пространственному расположению	Доступ открытый
Реестр объектов культурного наследия	Перечень и дислокация объектов культурного наследия федерального, регионального значения	Доступ открытый
Электронные географические тематические атласы в сети интернет	Картографическая информация, включающая набор тематических карт	Доступ открытый
BSPA HELCOM Map and data Service	Экологическая сеть Балтийского моря	Доступ к открытый

Для успешной реализации экосистемного подхода необходима обширная и содержательная информационная база. Экологическая информация должна быть доступной для специалистов в области планирования (например, через Интернет-портал региона).

4.6 Анализ и оценка современного состояния и направлений развития использования морского пространства (обоснование морского комплексного плана)

1. На основе исходной информация в части существующего положения и стратегических направлений отраслевого развития разрабатываются материалы по обоснованию морского планирования, включая пространственное распределение видов морской деятельности и состояния компонентов природной среды.

- Пространственные данные интегрируются на карте современного использования морской акватории и приморских территорий (**Приложение, карта 1, стр. 39**),

2. Планировочные ограничения развития морских видов деятельности определяются экологическими требованиями, установленными нормативами по охране окружающей среды и техническими регламентами. Пространственное распределение зон планировочных ограничений морской деятельности, включает:

- а) зоны с особыми условиями использования территории;

- b) особо охраняемые природные территории и экологически ценные участки морской акватории (Приложение карты 2,3^[YZ2]^[ЮВ3], стр.40, 41).

3. В результате сопоставления исходных данных о состоянии природной среды и видах использовании на картографических материалах могут быть выявлены конфликтные ареалы с наложением двух или более видов морской деятельности, а также ареалы, где дальнейшая антропогенная нагрузка может привести к деградации природной среды, нарушению установленных природоохранных режимов, а также зоны, нуждающиеся в осуществлении компенсационных мероприятий.

4. Для решения межсекторальных конфликтов в зарубежной практике морского пространственного планирования используется матрица принятия решений. Применение такого метода позволяет принять решение о совместимости/несовместимости различных видов использования морских акваторий. На примере пилотного региона выделено три вида конфликтов:

- высший уровень конфликтности (требует решения на политическом и стратегическом уровнях);
- управляемые конфликты (могут быть решены в результате переговоров между заинтересованными лицами, требуют компенсационных мер, принятия альтернативного решения и т.д.);
- маловероятные конфликты (возможно совмещение двух или более видов деятельности).

5. В составе материалов по обоснованию морского пространственного планирования в целях реализации эколого-ориентированного подхода необходимо проведение экологической оценки, результаты которой фиксируются в отдельном разделе - экологическом докладе, включающем текстовые и графические материалы.

6. Сравнительный анализ пространственных ресурсов, экологического состояния и планируемого размещения новых видов деятельности определяет возможные варианты морского пространственного планирования и необходимость осуществления комплексных мероприятий в целях охраны природной среды (рассмотрение альтернатив), что позволяет сделать выбор в пользу рекомендуемого варианта.

5 Экологическая оценка в структуре морского пространственного планирования

1. Правовыми основами для оценки воздействия проектов на окружающую среду в Российской Федерации являются Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральный закон от 23 ноября 1995 г № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», а также Приказ Госкомэкологии РФ от 16 мая 2000 г. № 372 «Положение об оценке воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду».

2. Национальная процедура экологической оценки включает проведение оценки возможного воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду (ОВОС) и экологической экспертизы (ЭЭ) документации, обосновывающей намечаемую хозяйственную и иную деятельность.

Механизм проведения ОВОС в Российской Федерации включает многие элементы, присущие системам экологической оценки в Германии и в других странах (исследования и составление экологического доклада, рассмотрение альтернатив, оценка экологических последствий, выявление общественных предпочтений), но имеет свои отличительные особенности, связанные с действующим законодательством. Прежде всего, это отсутствие правовой базы обоснования использования стратегической экологической оценки, а также сокращенный перечень объектов экологической экспертизы и оценки воздействия на окружающую среду по сравнению с перечнем проектов, приведенном в Конвенции Эспо.

3. Цель стратегической экологической оценки (СЭО), в соответствии с международными документами, состоит в обеспечении высокого уровня охраны окружающей среды путём определения воздействий на окружающую среду и возможных альтернатив на раннем этапе планирования.

СЭО включает следующие процедурные этапы:

- скрининг - установление необходимости проведения стратегической экологической оценки
- скопинг –установление масштаба и рамок исследования;
- экологический доклад – анализ и оценка существующего состояния и оценка воздействия плана или программы на окружающую среду соответственно установленным рамкам исследования;
- консультации с заинтересованными ведомствами и общественностью,
- трансграничные консультации в случае трансграничных воздействий на

окружающую среду,

- - процесс принятия решений,
- - мониторинг воздействия планируемых мероприятий на окружающую среду.

Основной частью СЭО является экологический доклад, который служит основой для принятия плановых решений

4. Вопросы координации СЭО с планированием в соответствии с Протоколом ЕЭК ООН по СЭО может проводиться параллельно с разработкой плана или быть включенным в процессе планирования. В российских условиях целесообразно включение СЭО в процесс подготовки документов планирования, в т. ч. морского пространственного планирования.

5. Экологическую оценку/стратегическую экологическую оценку рекомендуется включать в материалы по обоснованию проекта морского пространственного планирования и осуществлять параллельно с разработкой плана.

Ниже приводится пример взаимосвязи структурных этапов морского пространственного планирования и стратегической экологической оценки.

Планирование	Стратегическая экологическая оценка
Стратегические цели и задачи, масштаб	Определение сферы охвата по выявлению значимых воздействий
Анализ и оценка современного состояния и направлений развития	Разработка экологического доклада: Анализ и оценка экологической ситуации Оценка воздействия планируемого развития отдельных видов деятельности (отраслевых программ) на окружающую среду и здоровье населения. Выводы и экологически обоснованные рекомендации по выбору варианта планирования
Разработка и сравнение вариантов функционального зонирования	
Выбор варианта и подготовка проекта документа	
Согласование выбранного варианта с уполномоченными органами исполнительной власти, заинтересованными физическими и юридическими лицами Обсуждение проекта с общественностью	Проведение консультаций с уполномоченными органами исполнительной власти, заинтересованными физическими и юридическими лицами. Учет общественных предпочтений Получение заключения экспертной комиссии государственной экологической экспертизы.
Принятие окончательного решения и утверждение проекта (текстовых и графических материалов)	Предоставление результатов СЭО для принятия окончательного решения.

При интегрировании экологических аспектов в структуру морского пространственного планирования необходимо тесное взаимодействие специалистов в области экологии и планирования.

6. Структура экологического доклада в составе морского пространственного планирования регионального уровня может быть представлена следующим образом:

- анализ социально-экономического потенциала, определение направлений планируемой хозяйственной деятельности;
- - анализ и оценка состояния морской среды и прилегающей территории, на которую может оказать влияние намечаемая деятельность (состояние природной среды - покомпонентный анализ, наличие и характер антропогенной нагрузки и т.п.);
- выявление возможных воздействий намечаемой деятельности на окружающую среду и социально-экономические условия с учетом альтернатив;
- прогнозирование экологических и связанных с ними социальных и экономических последствий;
- разработка предложений, направленных на уменьшение или предотвращающие негативного воздействия на компоненты природной среды, а также выделение охраняемых районов;
- подготовка предварительного варианта экологического доклада и проведение консультаций с уполномоченными органами исполнительной власти, заинтересованными лицами, с общественностью;
- окончательный вариант экологического доклада, являющегося структурной частью морского плана, готовится на основе предварительного варианта с учетом замечаний, предложений и общественных предпочтений.

7. Полнота охвата покомпонентного экологического анализа определяется, спецификой региона, а также количественным и качественным составом исходных данных.

В морском планировании необходимо учитывать особые условия и уязвимость природной среды. В качестве основного критерия экологической оценки в масштабах экосистемы Финского залива Балтийского моря принята уязвимость компонентов природной среды к антропогенным воздействиям. Высоким уровнем уязвимости характеризуются:

- редкие, находящиеся под угрозой исчезновения виды морских животных;
- редкие, находящиеся под угрозой исчезновения виды рыб;

- редкие, находящиеся под угрозой исчезновения виды морской и прибрежной растительности;
- водные и околоводные водоплавающие птицы;
- особо охраняемые природные территории;
- ресурсы подводного культурного наследия.

Обширные исследования оценки окружающей среды с детальной степенью проработки по отдельным компонентам природной среды реально проводить в рамках ОВОС инфраструктурных объектов, что позволит локализовать известные, выявить ранее неизвестные и потенциально уязвимые места.

8. Графические материалы экологического доклада (на примере пилотного региона) представлены следующими картами (Приложение, карты 4-10, стр.).[YZ4][ЮВ5]

- Карта глубин российской части Финского залива Балтийского моря;
- Карта распределения растительных сообществ, занесенных в Красные книги на побережье и островах Финского залива Балтийского моря;
- Карта путей весенне-осенних миграций и места массового гнездования представителей балтийской орнитофауны;
- Карта распределения, путей миграций и стоянок серого тюленя в акватории восточной части Финского залива;
- Карта распределения, путей миграций и стоянок кольчатой нерпы в акватории восточной части Финского залива;
- Комплексная экологическая карта побережья, островов и акватории Финского залива Балтийского моря;
- Карта объектов культурного наследия на акватории и побережье Финского залива Балтийского моря (Приложение 1 Карта 4);
- Карта распределения объектов антропогенного воздействия на акваторию Финского залива Балтийского моря.

9. Стратегическая экологическая оценка должна включать проведение консультаций с уполномоченными органами исполнительной власти, заинтересованными физическими и юридическими лицами, учет мнения общественности. Данный этап может быть реализован только после формирования нормативной правовой базы морского пространственного планирования и стратегической экологической оценки. Результаты СЭО рассматриваются экспертной комиссией Экологической экспертизы.

10. При условии ратификации Россией Протокола Эспо и формирования нормативной законодательной базы стратегической экологической оценки перспективна разработка

отдельного экологического отчета для российской части Финского залива. Данный отчет независимо от установленных морских пространственных планов может включать в себя анализ природной среды с точки зрения ее экологического состояния и потенциала, а также представлять соответствующие цели, требования и меры с точки зрения охраны окружающей среды. Также необходимо принятие норм регулирования касательно учета конкретных целей, требований и мер при составлении морских пространственных планов. Данное положение направлено на долгосрочное планирование и может быть реализовано в перспективном морском пространственном планировании.

6 Комплексный морской план

Морской проектный план (функциональное зонирование) служит для отображения дислокации различных видов морской деятельности с выделением необходимых участков акваторий и фиксирования их границ, коммуникационных направлений, мест размещения объектов морской инфраструктуры в пределах акваторий и прибрежных территорий.

Концепция морского комплексного плана, разработанная в рамках пилотного региона, основана на базе международного, прежде всего германского, опыта морского пространственного планирования, российского опыта территориального планирования, действующей национальной правовой базы в области морского права, экологии, природопользования и направлена на апробацию международных принципов морского пространственного планирования.

Эколого-ориентированный подход, который положен в основу планирования, является одним из основных принципов морского пространственного планирования и направлен на обеспечение устойчивого развития приморских регионов на основе сохранения природного разнообразия и надлежащего качества окружающей среды. На примере пилотного региона апробированы применяемые в Германии методические подходы к стратегической экологической оценке, адаптированные к нормативной правовой базе России.

Сочетание приоритетов использования морских пространств и системы ограничений, отображение структуры судоходных путей и инженерных коммуникаций, их охранных зон, выявление зон с ярко выраженными экологически важными характеристиками, нуждающимися в сохранении и защите, определение видов рационального использования акваторий в совокупности образуют морской комплексный план, который дает возможность сформировать основные положения морского планирования, обозначить параметры, характеристики и режим использования морской акватории. Результаты экологической оценки интегрируются в морское планирование и устанавливают природоохранные ограничения для развития видов хозяйственной деятельности, оказывающих негативное влияние на состояние компонентов природной среды.

Таким образом, в комплексном морском плане отображается современное использование и устанавливаются зоны и границы планируемого функционального использования, в том числе: судоходства, развития морских портов, сохранение ценных природных комплексов, рекреации; рыболовства; ведения аквакультуры, разведки и добычи полезных ископаемых, размещения объектов подводной инженерной инфраструктуры (например, подводного электрокабеля) и др

В процессе дальнейшей детализации функциональных зон по результатам ОВОС новых объектов могут быть выделены участки морской акватории, подходящие для перспективного развития таких видов деятельности как ветроэнергетика, подводный трубопроводный транспорт, туризм и др.

Новые создаваемые объекты должны учитывать требования и ограничения, в соответствии с той функциональной зоны, где они размещаются.

Комплексный морской план, разработанный на основе материалов по обоснованию, включает:

- а) Положение о морском пространственном планировании, устанавливающее порядок использования функциональных зон
- б) Комплексный морской план (карта функционального планирования) с отображением границ зон различного функционального назначения, границ зон с особыми условиями использования морской акватории. (Приложение 1, карта 5 [YZ6] [ЮВ7]).

Морской комплексный план должен стать инструментом регулирования морской деятельности, обеспечивающим устойчивое сбалансированное развитие приморского региона, координацию морских видов деятельности и сохранение ценных компонентов природной среды на основе эколого-ориентированного подхода к планированию.

Функциональные зоны на морской акватории, как элемент планирования, отражают как современное использование, так и рекомендуемое с учетом планировочных ограничений и результатов экологической оценки. Зоны хозяйственного и иного использования распределяются по принципу приоритетности для каждого из уровней: федерального, регионального, муниципального.

В рамках пилотного проекта в границах территориального моря были выделены следующие зоны:

Федерального значения :

- 1) Зона морских портов,
- 2) Зона судоходных путей,
- 3) Зона подводных коммуникаций (существующие и планируемые),
- 4) Зона ООПТ (планируемые),
- 5) Зона военного ведомства

Регионального значения

- 1) Зона ООПТ регионального значения
- 2) Зона месторождения общераспространённых полезных ископаемых,
- 3) Зона промыслового рыболовства,
- 4) Рекреационная зона
- 5) Зона аквакультуры (планируемая),

К функциональным зонам местного значения отнесены участки акватории, не предназначенные для государственных нужд, в рамках полномочий, передаваемых муниципальным органам управления по использованию участков морской акватории. Зонирование акватории для муниципальных нужд может быть осуществлено при разработке документов территориального планирования муниципальных образований.

Для Балтийского моря, как ценной и уязвимой морской экосистемы, особую роль играет сохранение и мониторинг особо охраняемых природных территорий, особенно с морской составляющей (государственные природные заказники регионального значения «Лебяжий», «Кургальский», «Березовые острова», «Южное побережье Невской губы Финского залива»). Важным направлением обеспечения устойчивого развития является развитие сети ООПТ. В пилотном проекте морского комплексного плана предусмотрен планируемый природный заповедник федерального значения «Ингерманландский», который станет важным звеном в европейской системе охраняемых районов Балтийского моря.

Особо охраняемые природные территории - заповедники ультимативно исключены из потенциальной возможности их вовлечения в хозяйственную деятельность; природные заказники, являясь также ценными территориями (акваториями), могут быть использованы при соблюдении ряда условий, установленных российским законодательством.

7 Заключение

Данные Рекомендации, являются документом, результирующим выводы по проекту "Эколого-ориентированные подходы к использованию пространства Балтийского моря Российской Федерации, фаза II". В тесном сотрудничестве российскими и немецкими партнеры были разработали конкретные рекомендации по:

- Правовым, организационным и плановым аспектам (см. РП 2)
- Методическим основам (см. РП 3)
- Экологической оценки (РП 4)

Данные рекомендации были апробированы на примере пилотного региона и получили отражение в экологоориентированной концепции морского комплексного плана российской части Финского залива.

На основе анализа немецкой и российской систем законодательства и планирования морских акваторий были сделаны практические выводы, которые позволяют использовать опыт Германии при формировании нормативной правовой и методологической базы морского пространственного планирования в России. Анализ результатов конкретных решений будет являться прочной основой для дальнейших законодательных и методологических шагов по внедрению морского пространственного планирования в России.

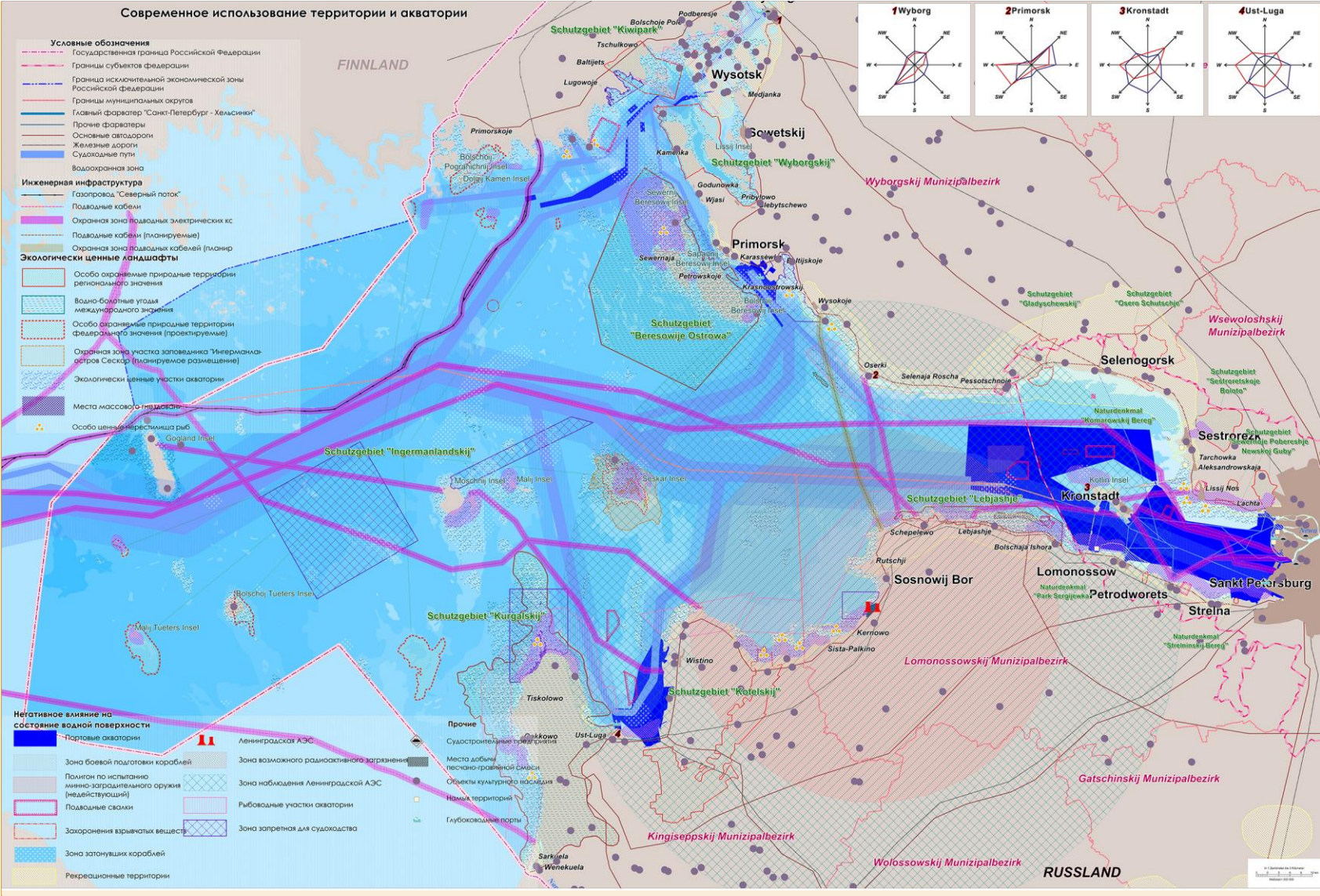
Также, одной из главных методологических задача современного начального этапа развития морского пространственного планирования в Российской Федерации следует считать обеспечение согласованности развития морского пространственного планирования в регионе Балтийского моря на основе принципов HELCOM VASAB по морскому пространственному планированию (HELCOM & VASAB 2010) и реализации экосистемного подхода (HELCOM & VASAB 2015).

Дальнейшее развитие морского пространственного планирования в Российской Федерации зависит от формирования нормативной правовой базы в этой области. Принятие законопроектов о государственном регулировании морской деятельности и морского пространственного планирования в Российской Федерации, а также ратификация Конвенции Эспо и Протокола по СЭО и реализации его принципов в экологическом законодательстве будет способствовать устойчивому развитию приморских регионов и экологически ориентированного природопользования в России.

8 Приложение

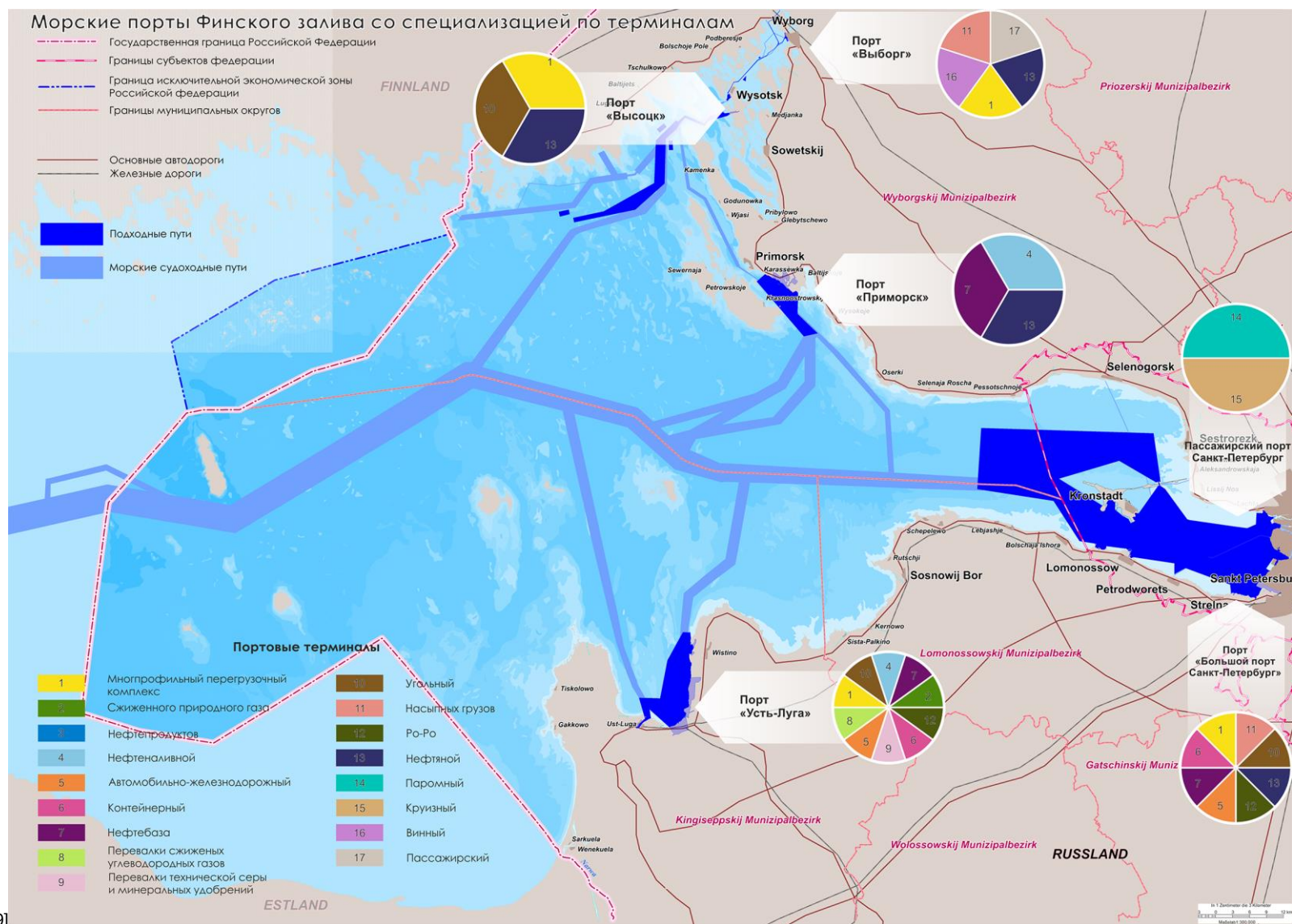
Перечень карт

№	Наименование карт
Карты обоснования морского комплексного плана (в т.ч. картографические материалы экологического доклада)	
Рис. 1	Современное использование территории и акватории
Рис. 2	Морские порты Финского залива
Рис. 3	Экспликация объектов культурного наследия Ленинградской области
Рис. 4	Карта глубин Финского залива Балтийского моря
Рис. 5	Карта путей весенне-осенних миграций и места массового гнездования представителей балтийской орнитофауны;
Рис. 6	Карта распределения, путей миграций и стоянок серого тюленя в акватории восточной части Финского залива;
Рис. 7	Карта распределения, путей миграций и стоянок кольчатой нерпы в акватории восточной части Финского залива;
Рис. 8	Комплексная экологическая карта побережья, островов и акватории Финского залива Балтийского моря;
Рис. 9	Карта экологического каркаса Финского залива
Рис. 10	Карта распределения объектов антропогенного воздействия на акваторию Финского залива Балтийского моря
Рис. 11	Карта судоходных путей в Финском заливе
Рис. 12	Карта размещения потенциальных конфликтов в пилотном регионе
Рис. 13	Карта функционального зонирования российской части Финского залива

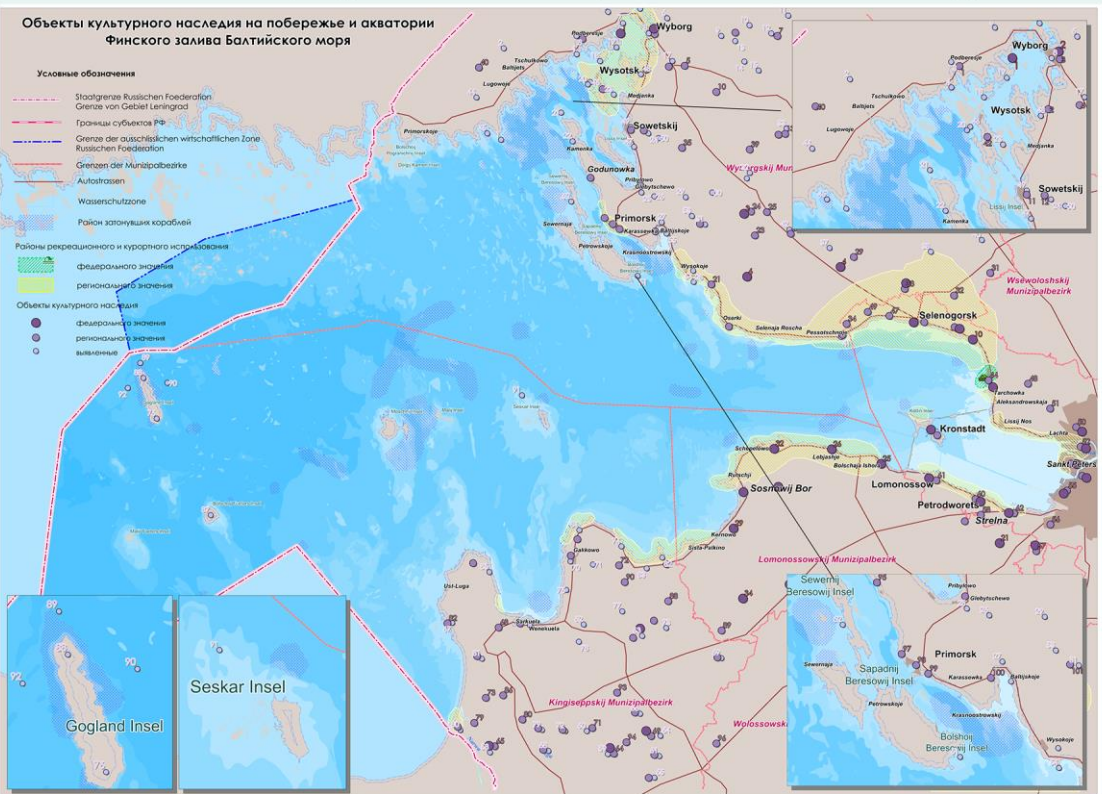


[SW8]1_Map

|



Экспликация объектов культурного наследия Ленинградской области и Санкт-Петербурга: выявленные объекты подводного культурного наследия

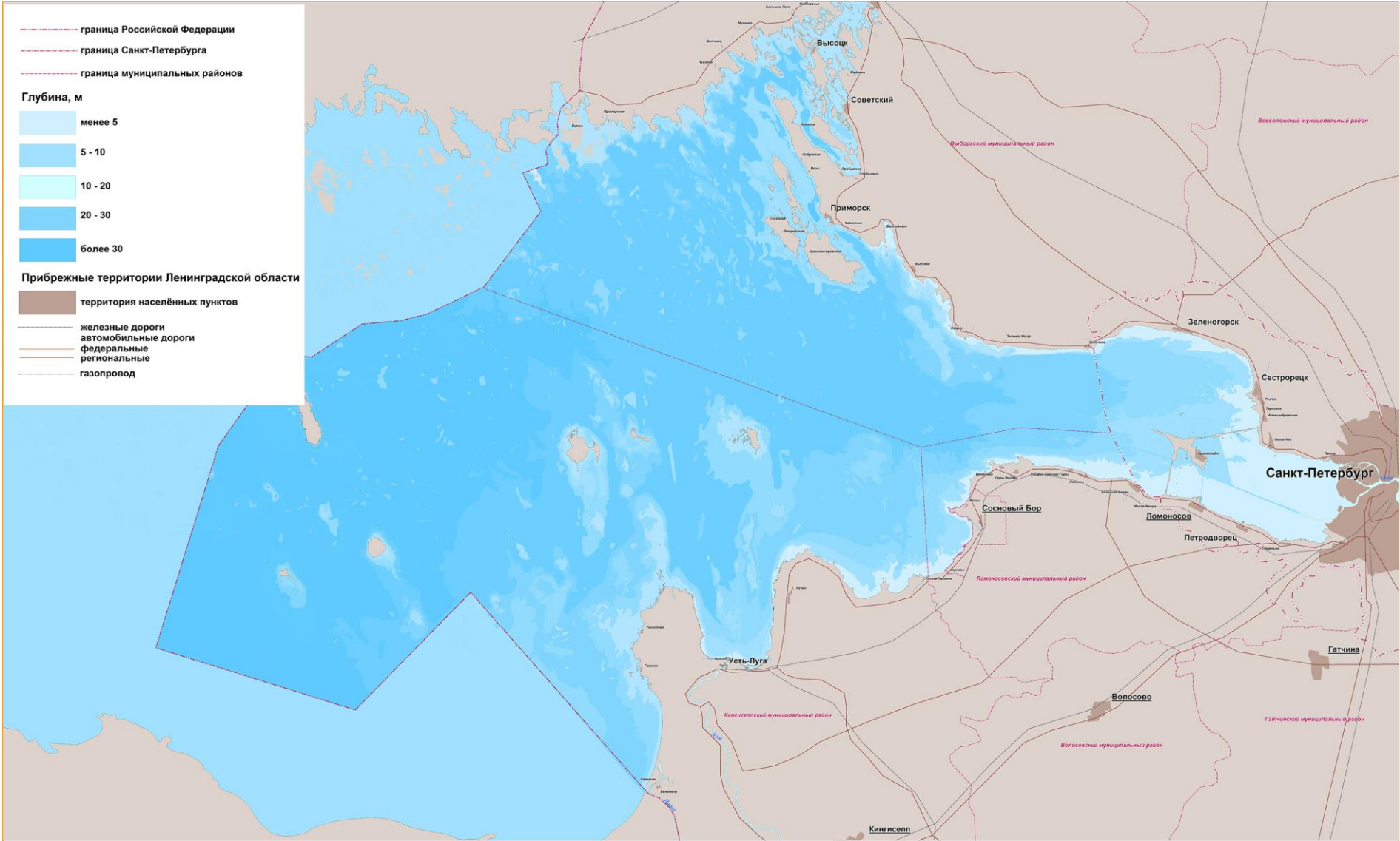


Федерального значения		Регионального значения	
№ п/п	№ в соответствии с реестром	№ п/п	№ в соответствии с реестром
1	1	1	479-485
2	2-17	2	486-508
3	19	3	509-536
4	20	4	537-540
5	21	5	541, 598-669
6	18	6	542-597
7	22-23	7	670-675
8	24-35	8	676-799
9	36-49	9	800, 804, 809-819, 837-838, 865, 888
10	50	10	805-808, 889
11	51-70	11	803, 827-828, 834-835, 874, 891
12	71-106	12	801, 822
13	107-187	13	802
14	188-292	14	859, 866, 887
15	293-303	15	826, 847-851, 892-894
16	304-312	16	820-821, 867-868
17	305-315	17	823
18	316-327	18	824, 857
19	328-367, 428, 465	19	825, 858, 861
20	368-377, 464	20	829
21	378-425	21	830, 833, 839-840, 852-853, 855, 871, 877, 881
22	426, 456, 466, 470	22	831-832, 882
23	427, 484	23	836, 845
24	429, 471-473, 476	24	841-842
25	430, 461-463, 488-490	25	843
26	431-432, 467	26	844-845
27	433-439	27	854
28	440	28	856
29	441	29	860, 890
30	442-448	30	862-864, 880
31	449	31	869-870, 885
32	450-454, 468-469, 474, 477	32	873-874
33	455, 475	33	875-878
34	457-458	34	878-879
35	459-460, 485-487	35	883
36	478-483	36	884
37	491	37	886
38	492-494, 497-498	38	895
39	495	39	
40	496	40	

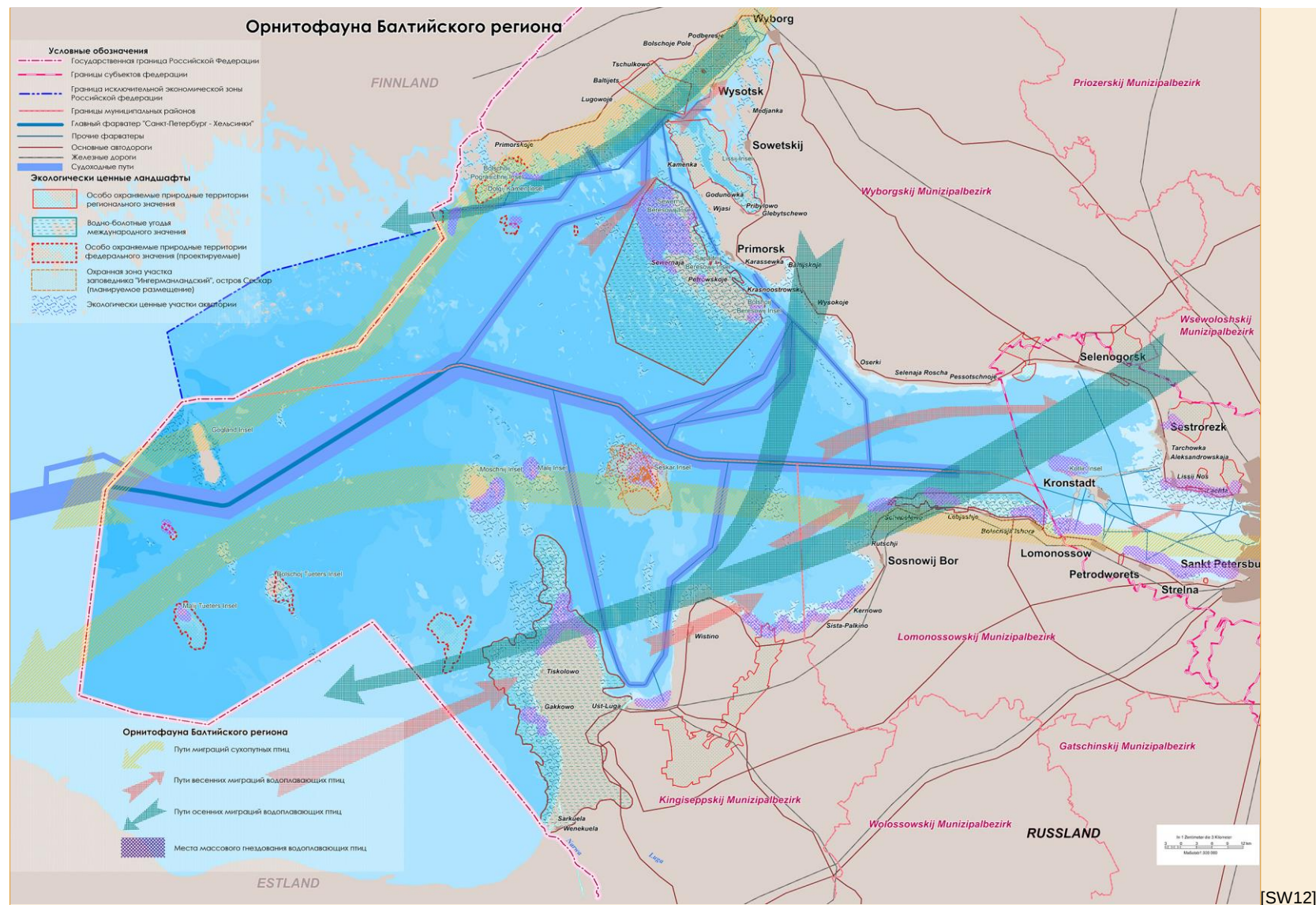
Экспликация выявленных объектов культурного наследия Ленинградской области (в рамках подводного культурного наследия)

№ на карте	№ в соответствии с реестром	Наименование объекта подводного культурного наследия	20	203, 243-247, 251, 254	204	303	Военный транспорт «ВТ-542» (Березовый-1)
1	19	Фортификационный комплекс	21	248-249	205	304	Парусно-моторная баржа (Березовый-2)
4	14-17, 250	Каменные кучи Большое Поле-1 (28 сооружений); Каменные кучи Большое Поле-2 (3 насыпи); Каменные кучи Большое Поле-3 (250 насыпей); Каменные кучи Эссари (195 насыпей); Редут Кулакиви	22	283	206	306	Место смерти епископа М.Агриколы, основоположника финской литературы
18	7-9, 252-253, 255	Первая Морская батарея; Вторая Морская батарея; Третья Морская батарея; Береговая Николаевская батарея; Дот-убежище; Фортификационный комплекс Большая Пискаевская батарея	45	21-23	89	481-483	Береговая батарея Хонгасаари; Береговая батарея Ханукала
19	18, 257-258, 260, 281-282, 284	Фортификационный комплекс Ниемишкая батарея; Береговая батарея Хонгасаари; Береговая батарея	46	239-242	90	484, 489-492	Затонувший корабль Гогланд 1 «Оле»; Деревянное парусное судно Гогланд 9; Парусное судно Гогланд-10; Трехмачтовое деревянное торговое судно Гогланд-11 (галют голландского происхождения); Двумачтовое грузовое судно Гогланд-13
					91	485	Затонувший корабль, Сескар 1 «Нептун»
					92	488, 493	Баржа Гогланд-7 Wг04-1, 8-04-5077; Деревянное судно Гогланд-14

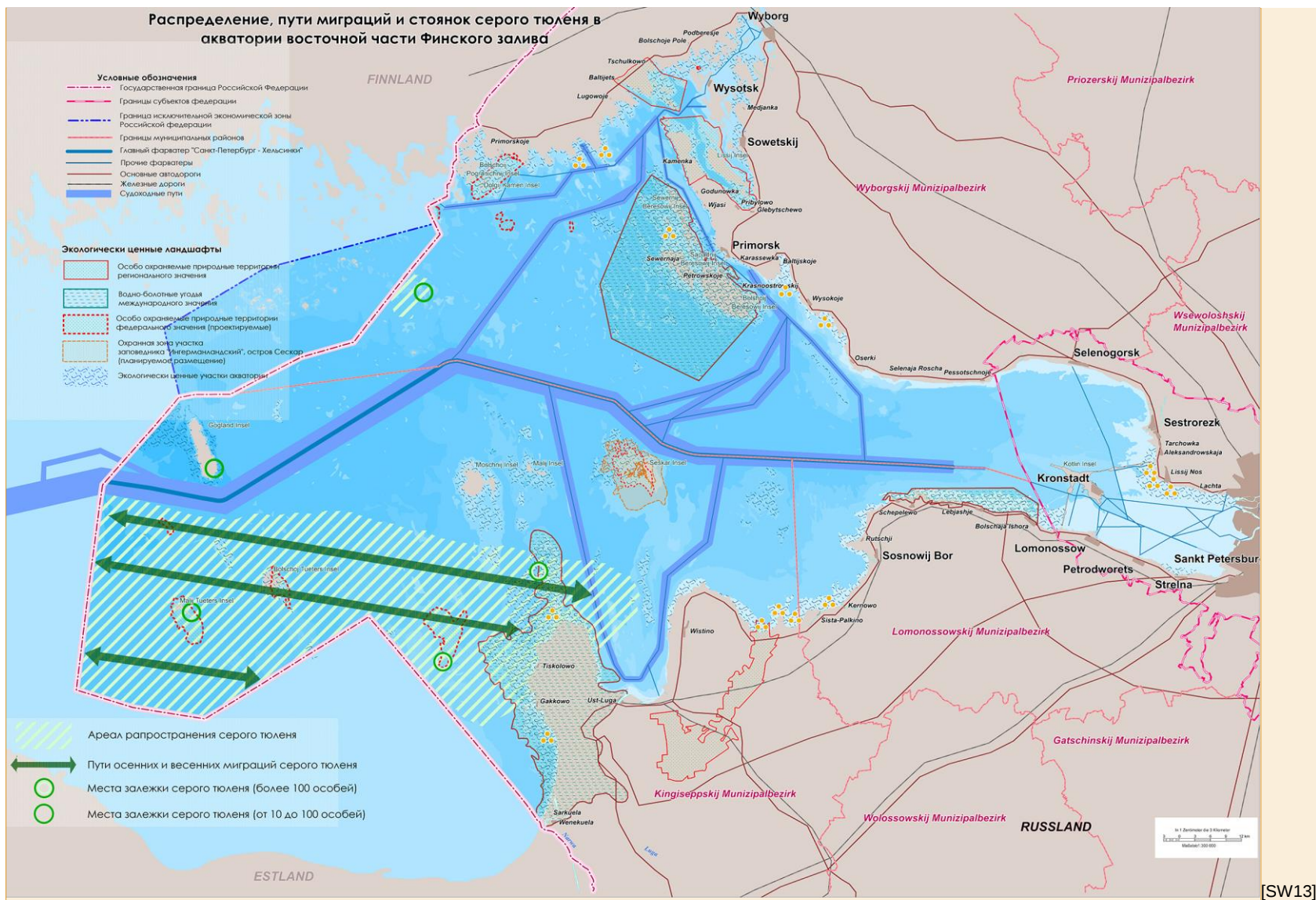
[SW10]

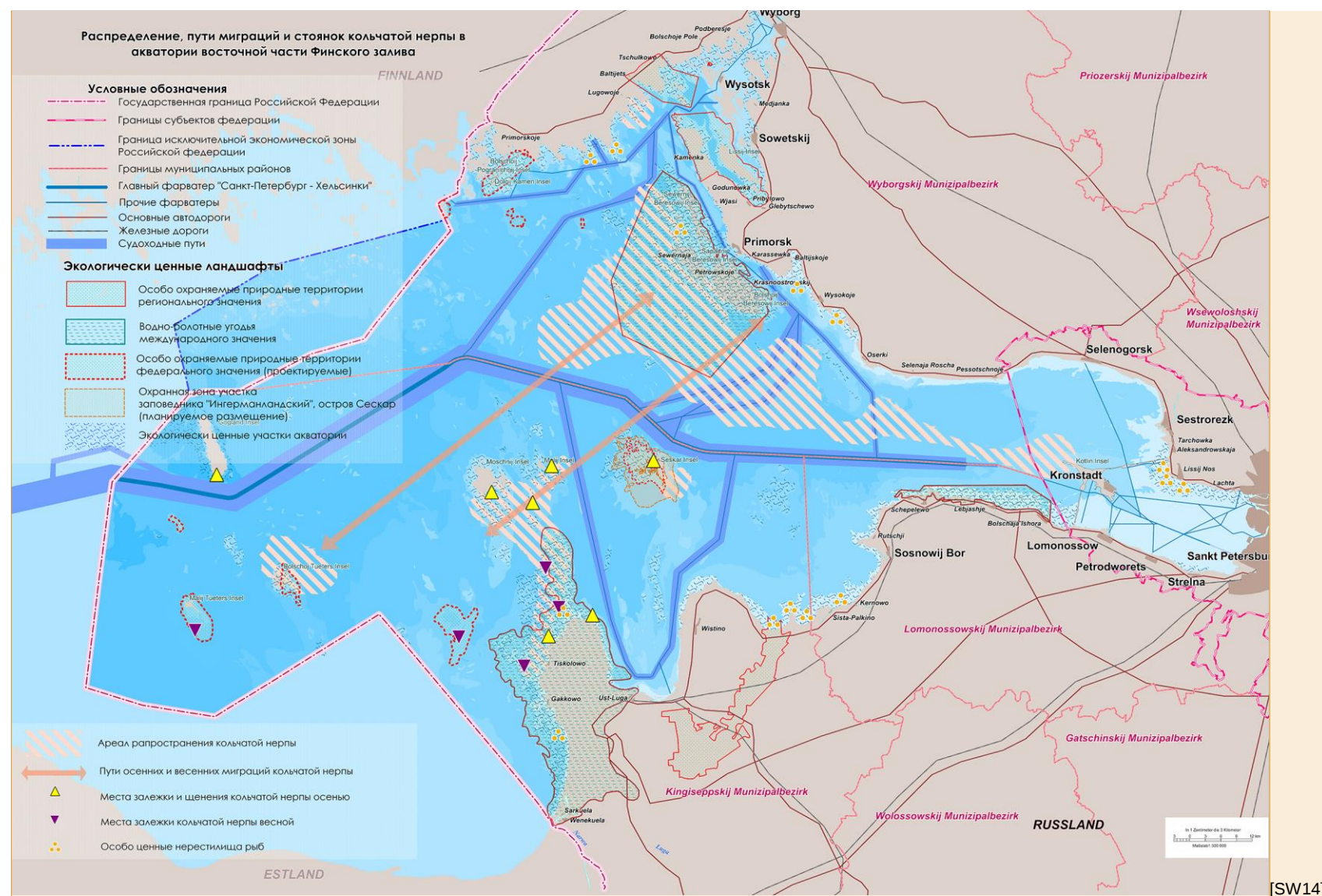


[SW11]

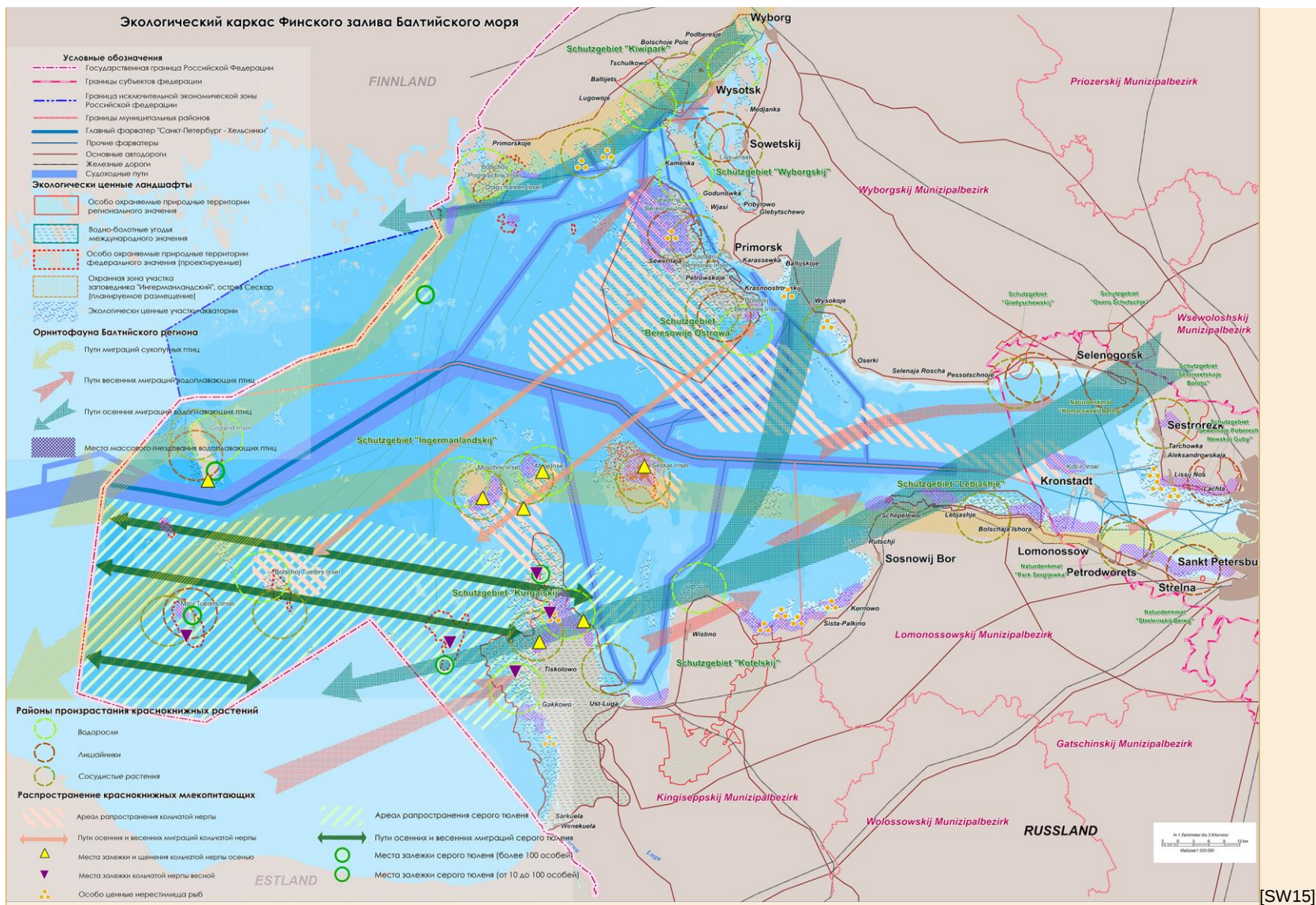


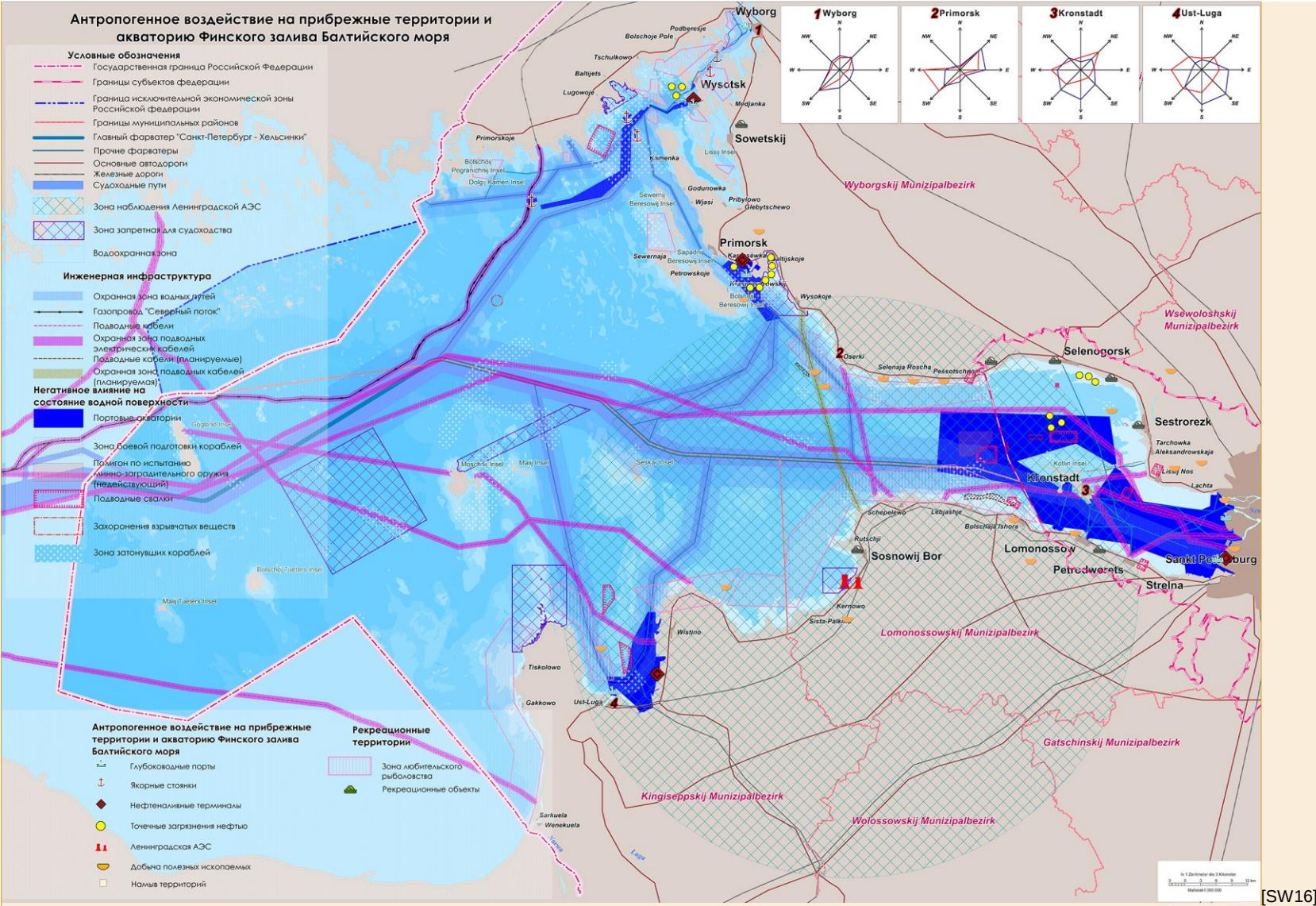
[SW12]

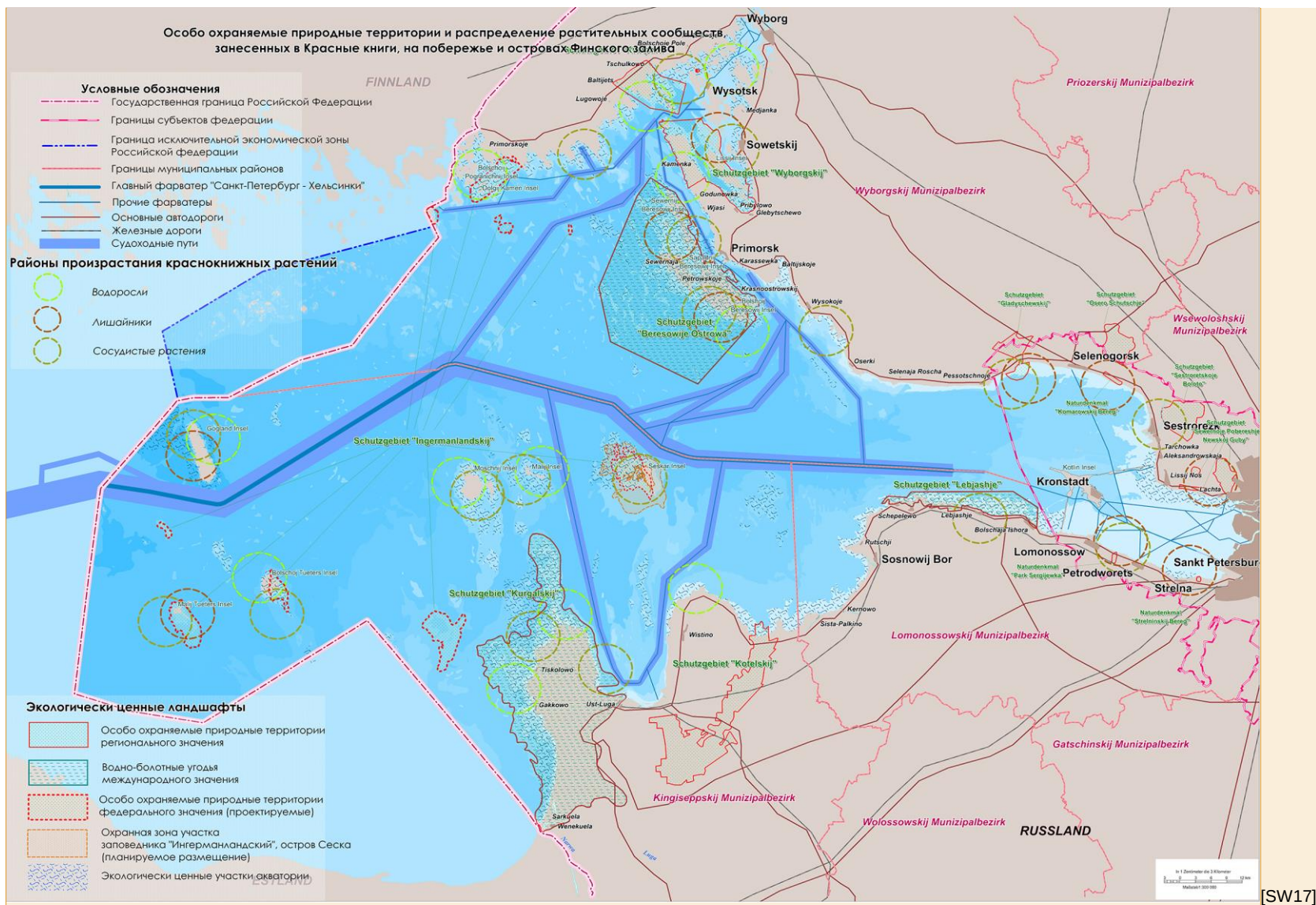


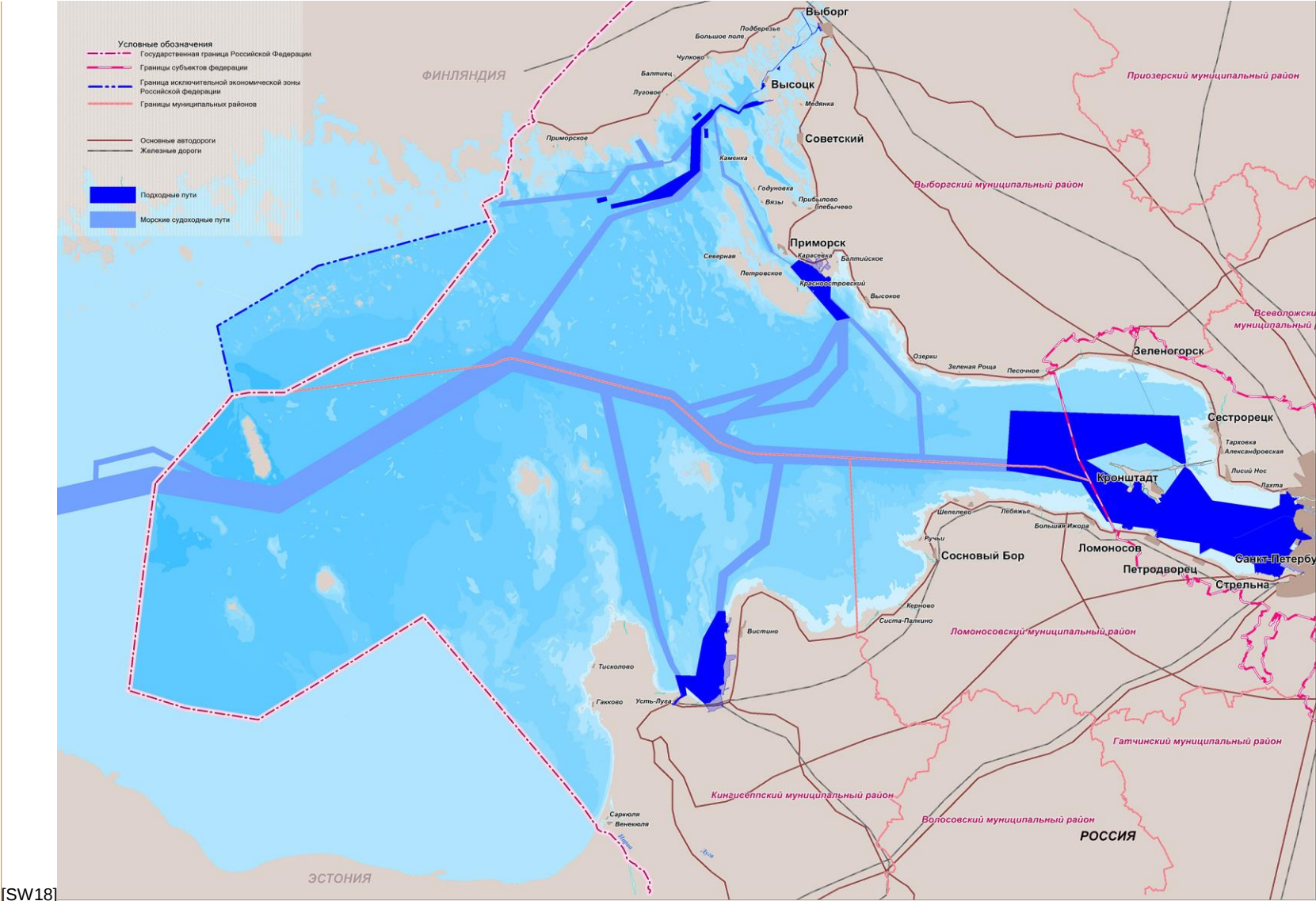


[SW14]

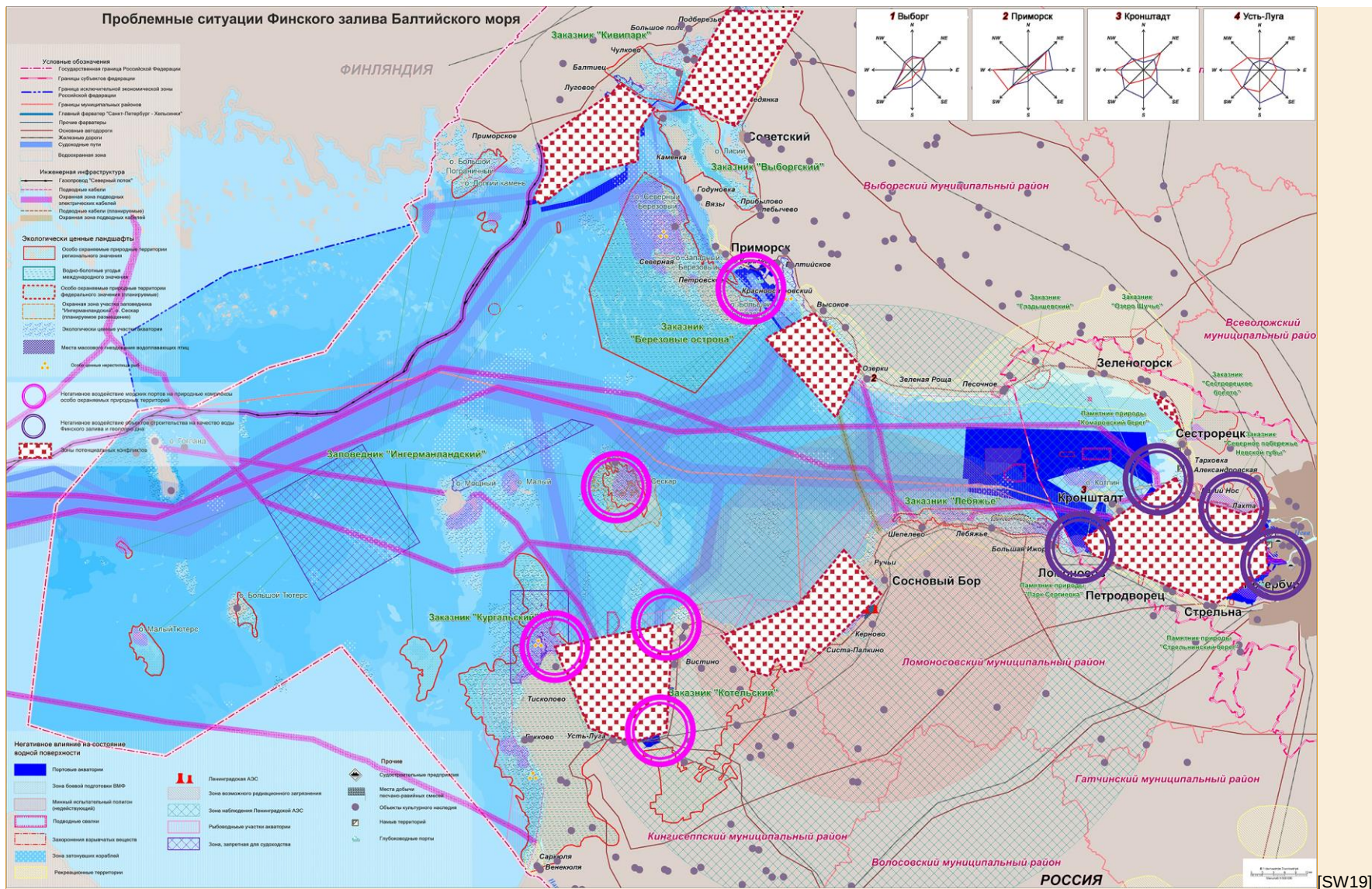


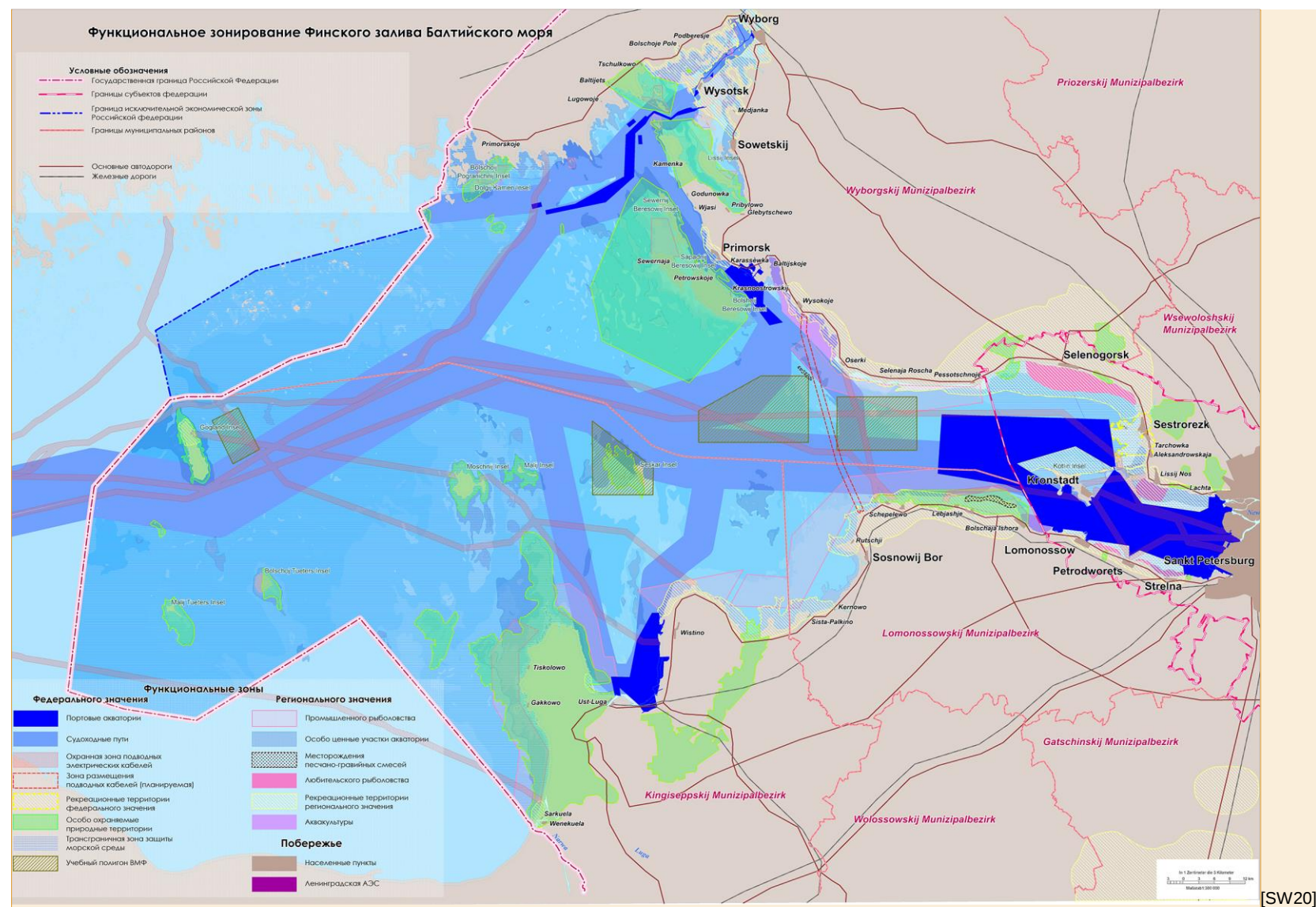






[SW18]





9 Список литературы

1. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
2. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Президентом РФ 30.04.2012);
3. Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 (ред. от 01.07.2014) «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»;
4. Морская доктрина Российской Федерации на период до 2020 года (утв. Президентом РФ 27.07.2001, ред. 25.07.2015);
5. Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2010 № 2205-р «О Стратегии развития морской деятельности в РФ до 2030 года»;
6. Федеральная целевая программа «Мировой океан» (утв. Правительством РФ № 1143-р от 22.06.2015);
7. Транспортная стратегия Российской Федерации (утв. Правительством РФ от 22.11.2008 № 1734-р, ред. от 11.06.2014);
8. Стратегия развития морской портовой инфраструктуры России до 2030 года (проект ФГУП «Росморпорт» от 28.09.2012);
9. Федеральный закон от 19.07.2011 № 246-ФЗ «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (ред. от 13.07.2015)»;
10. Федеральный закон от 08.11.2007 № 261-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
11. Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ (ред. от 02.05.2015) «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;
12. Федеральный закон от 02.07.2013 № 148-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
13. Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об электроэнергетике»;
14. Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 (ред. от 13.07.2015) «О недрах»;
15. Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ (ред. от 02.05.2015) «О континентальном шельфе Российской Федерации»;

16. Военная доктрина Российской Федерации (утв. Президентом РФ 25.12.2014 № Пр-2976);
17. Конституция Российской Федерации;
18. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об охране окружающей среды»;
19. Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об экологической экспертизе»;
20. Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
21. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об особо охраняемых природных территориях»;
22. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 13.07.2015);
23. Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О животном мире»;
24. Федеральный закон от 09.01.1996 № 3-ФЗ (ред. от 19.07.2011) «О радиационной безопасности населения»;
25. Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
26. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ (ред. от 02.05.2015) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
27. «Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву» (UNCLOS) (заключена в г. Монтего-Бее 10.12.1982) (с изм. от 23.07.1994);
28. Федеральный закон от 31.07.1998 № 155-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации»;
29. Извещения мореплавателям / Издательство Управления навигации и океанографии Минобороны России, периодическое издание;
30. Закон РФ от 1 апреля 1993 г. N 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации»;
31. Федеральный закон от 17.12.1998 № 191-ФЗ (ред. от 14.10.2014) «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации»;
32. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 13.07.2015);
33. Приказ Госкомэкологии РФ от 16 мая 2000 г. N 372 «Об Положении об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации»;

34. Фонд дикой природы: особо охраняемые природные территории / Электронный ресурс: [www.wwf.ru/about/what we do/reserves](http://www.wwf.ru/about/what_we_do/reserves)
35. Отчет о научно-исследовательской работе «Разработка инструментария морского акваториального (пространственного) планирования и предложений по его применению на примере Балтийского моря». Часть 1 // ОАО Научно-исследовательский и проектный институт по разработке генеральных планов и проектов застройки городов, СПб, 2012. С. 348.
36. Отчет о научно-исследовательской работе «Разработка инструментария морского акваториального (пространственного) планирования и предложений по его применению на примере Балтийского моря». Часть 2 // ОАО Научно-исследовательский и проектный институт по разработке генеральных планов и проектов застройки городов, СПб, 2012. С. 68.
37. Водно-болотные угодья России / Электронный ресурс: <http://russia.wetlands.org/Home/tabid/607/language/ru-RU>
38. Красная книга России / Электронный ресурс: <http://www.2mn.org/ru/info/redbook.htm>
39. Ильяшенко В.Ю., Ильяшенко Е.И. 2000. Красная книга России: Правовые акты. Москва, 2000. 143 с.
40. «Красная книга природы Санкт-Петербурга» / Отв. ред. Носков Г. А.. — СПб: Проффессионал, 2004. 416 с.
41. Материалы российско-германского семинара «Эколого-ориентированные подходы к использованию пространства российской части Балтийского моря» / Резников А.И., доклад на тему Проблемы охраны природы на прибрежных территориях Санкт-Петербурга и прилегающих морских акваториях СПб, 2015
42. Природоохранный атлас российской части Финского залива / под ред. Погребова В.Б., Сагитова Р.А., графика – Дмитриев Н.В. СПб, 2006. 56 с.
43. Национальный атлас России. Том 2 – Балтийское море / Электронный ресурс: <http://xn--80aaaa1bhnlccci1cl5c4ep.xn--p1ai/cd2/245-248/245-248.html>
44. Единая государственная система информации об обстановке в мировом океане (ЕСИМО) / Физическая география / Берега, заливы и проливы Балтийского моря / Электронный ресурс: http://esimo.oceanography.ru/esp2/index/index/esp_id/1/section_id/2/menu_id/1660
45. Доклад об экологической ситуации в Санкт-Петербурге в 2014 году / под ред. И.А. Серебрицкого – СПб.: ООО «Дитон», 2015.-стр. 37-44.
46. Минаков Е.П., Чичкова Е.Ф., Морозов Л.А. Исследование состояния поверхностных вод восточной части Финского залива на основе спутниковой информации // Сборник

- тезисов VI Всероссийской конференции «Современные проблемы дистанционного зондирования Земли из космоса», 10-14 ноября 2008
47. GIS data: FNU, Finnish Environment Institute – SYKE / Geoinformatics and Lands Use Division, 2012;
48. Официальный сайт Ленинградской АЭС: <http://www.lennpp.rosenergoatom.ru/>
49. Официальный сайт «РОСМОРПОРТ»: Перечень морских портов Российской Федерации (Балтийское море), их технические характеристики и границы: <http://www.rosmorport.ru/seaports.html>
50. Распоряжение Комитета экономического развития, промышленной политики и торговли Правительства Санкт-Петербурга от 20.02.2009 г. №137-р «Об утверждении Перечня рыбопромысловых участков акваторий восточной части Финского залива и р. Нева в границах г. Санкт-Петербург»
51. Официальный сайт всероссийского научно-исследовательского геологического института им. А.П. Карпинского <http://www.vsegei.com/ru/>
52. Картирование батиметрии, трассировки судоходных путей, районов, запретных для мореплавания и прочее выполнено с использованием карт восточной части Финского залива Балтийского моря, выполненного Главным управлением навигации и океанографии Министерства обороны Российской Федерации в 1995 году и переизданное в 1997 и 2002 гг.
53. План действий по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Распоряжением Правительства РФ от 18.12.2012 № 2423-р);
54. Законопроект «О ратификации Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо)», одобрен Комиссией правительства РФ по законопроектной деятельности, июль 2013 год;