

**Процедура выдачи интегрированных экологических  
правовых разрешений в Германии и государственный  
контроль за их соблюдением**

**Verfahren zur Erteilung einer integrierten  
immissionsrechtlichen Genehmigung in Deutschland und  
behördliche Kontrolle ihrer Einhaltung**

**XIII Российско-Германский день экологии в Калининградской области  
27 октября 2016 года**

**13. Deutsch-Russischer Umwelttag im Kaliningrader Gebiet  
27. Oktober 2016**

**Franz-W. Iven,  
Ministerium für Wirtschaft, Energie,  
Industrie, Mittelstand und Handwerk  
des Landes Nordrhein-Westfalen**



**Франц-В. Ивен,  
Министерство экономики, энергетики,  
промышленности, малого и среднего  
бизнеса и ремесла Земли Северный  
Рейн-Вестфалия**



## **Содержание** **Content**

- 1. Introduction – Введение**
- 2. IED Permitting System in Germany –  
Процедуры выдачи разрешений  
по Директиве о промышленных эмиссиях  
в Германии**
- 3. Inspection - Инспекции**





# Германия / Северный Рейн-Вестфалия

## Germany / Northrhine Westfalia





# Германия / Северный Рейн-Вестфалия

## Germany / Northrhine Westfalia



### Responsibilities

### Ответственность

**BMUB/  
Минприроды Германии:**

**Legislation  
Законодательство**

**16 Länder/ 16 Земель:**

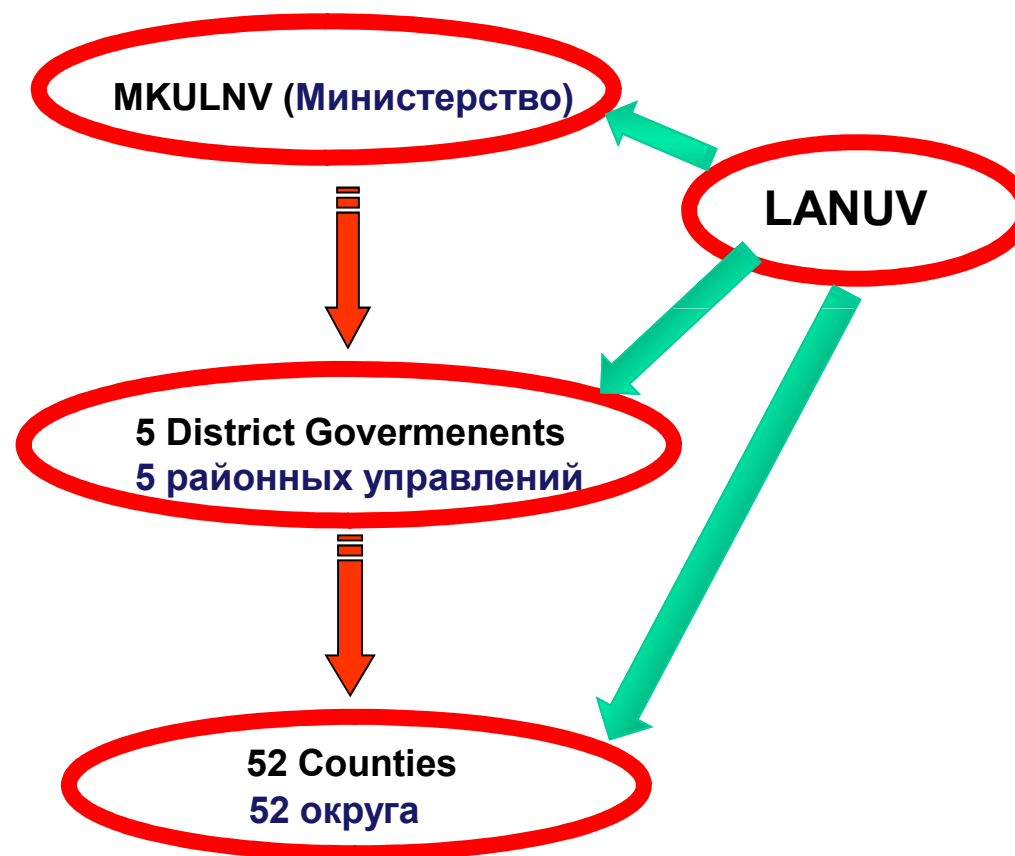
**Execution  
Исполнение**



# Германия / Северный Рейн-Вестфалия Germany / Northrhine Westfalia



## NRW Organisation – организация в СРВ





## Окружное Правительство Кёльна District Government of Cologne



Population Cologne District / население округа Кёльн

Population Cologne/ население Кёльна

Population NRW/ население CPB



4,39 Mio.

3,9 Mio.

17,99 Mio.

**Установки в административном округе Кёльн**  
**«500 - по ДПВ», 1025 - по Закону ФРГ об охране окружающей среды от**  
**вредных воздействий, 39 свалок, 170 очистных сооружений**  
**Installations in the District Government of Cologne**  
**„500 IEDs“, 1025 BImSchG, 39 Landfills 170 WWTPs**



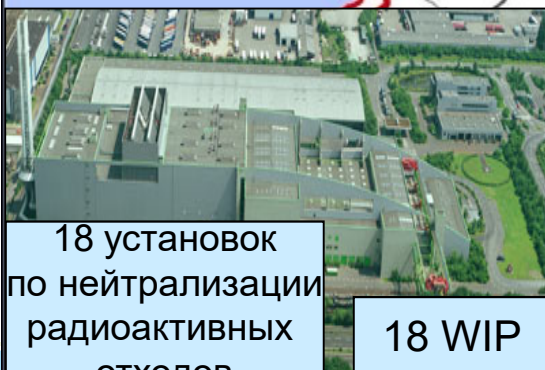
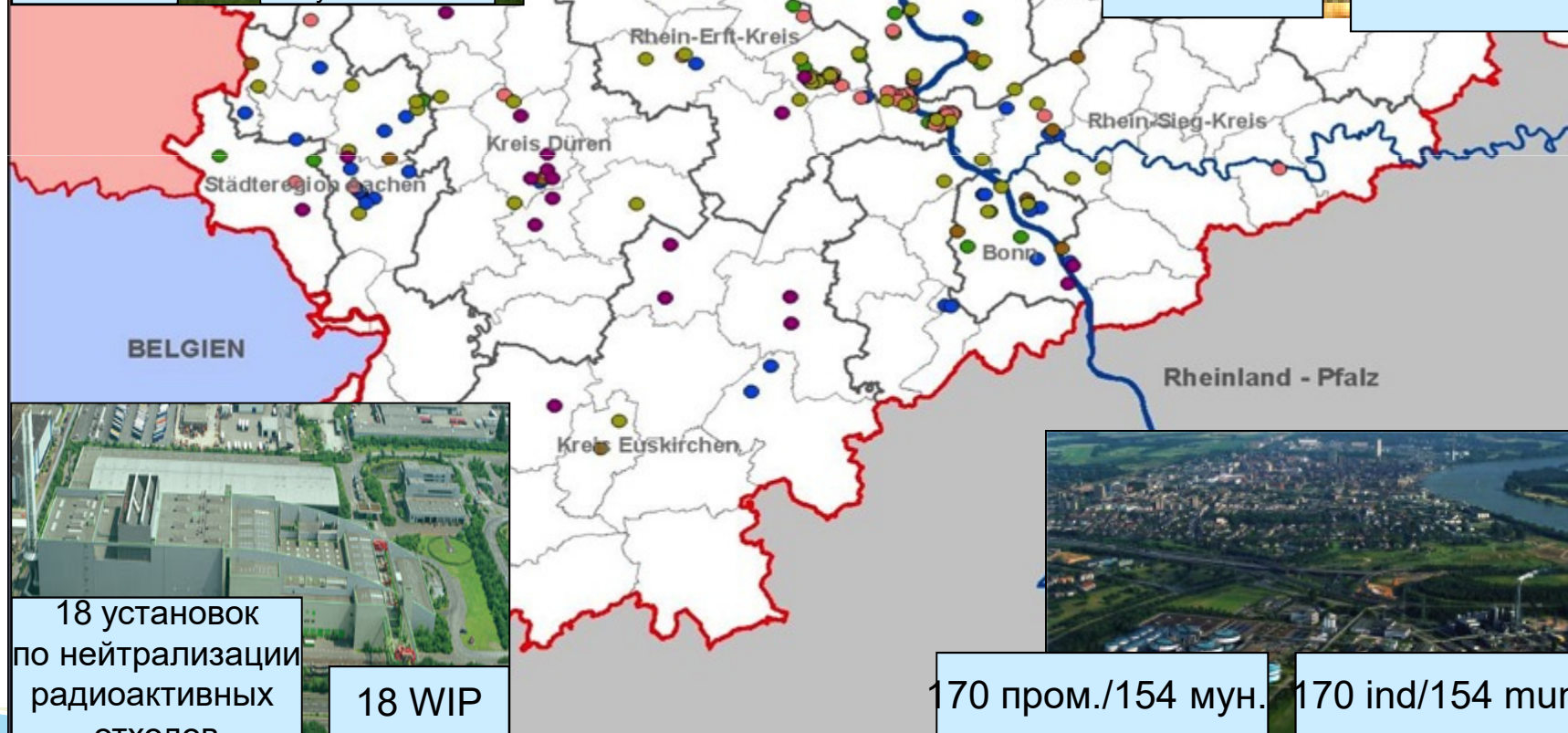
64 LCPs

64 Крупных  
сжигательных  
установок



125 Seveso

125 Севезо



18 установок  
по нейтрализации  
радиоактивных  
отходов

18 WIP



170 пром./154 мун.

170 ind/154 mun



# Европейская директива ККПЗ/Директива ДПЭ - Комплексный межкомпонентный подход

European Approach IPPC/IED Directive - Integrated and cross media approach

## IPPC/IED- Permitting Procedure Процедура выдачи разрешений

Директива 2010/75/ЕС (ранее ККПЗ 96/61/ЕС) Европарламента и Европейского Совета 24.11.2010 по комплексному контролю и предотвращению загрязнений; (6.1.2011/7.1.2013)

Directive 2010/75/EC (former IPPC 96/61/EC) of the EP and of the Council of 24.11.2010 concerning integrated pollution prevention and control; (6.1.2011/7.1.2013)



Цель: **устойчивое производство**

Aim: **Sustainable production**

- **Всеобщий ЕС стандарт** для промышленных сооружений
- **Обязательство в соответствии с разрешением**: Строительство, эксплуатация и закрытие сооружений должно основываться на НДТ (или передовых методах)
- Положения о сокращении выбросов, основанные на принципе принятия мер предосторожности и на НДТ стали обязательными к исполнению **на всей территории ЕС.**
- **EU-wide Standard** for industrial installations
- **Permitting obligation**: Construction, and operation and closing down of installations must be based on BAT (or state-of-the-art techniques)
- Provisions on **limiting emissions** based on the precautionary principle and on **BAT** have become obligatory for **the whole EU.**





**Европейская директива ККПЗ/Директива ДПЭ - Комплексный межкомпонентный подход**

**European Approach IPPC/IED Directive - Integrated and cross media approach**

|                   |                                                                                     |        |
|-------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| EU / ЕС           |  | 52 000 |
| Germany/ Германия |  | 9000   |
| NRW / CPB         |  | 2300   |

(BImSchG 70000 D, 17000 NRW)

примеры сооружений: производство энергии,  
металлов, минералов, переработка  
отходов, химические производства ...

e. a. installations: Energy, Waste, Metal, Mineral,  
Chemical Industries, ...

**Значимые доли эмиссий в ЕС/**

Significant proportion of EU emissions:

- 55% CO<sub>2</sub>
- 88% SO<sub>2</sub>
- 36% NO<sub>x</sub>
- 50% dust/пыль
- 55% VOC

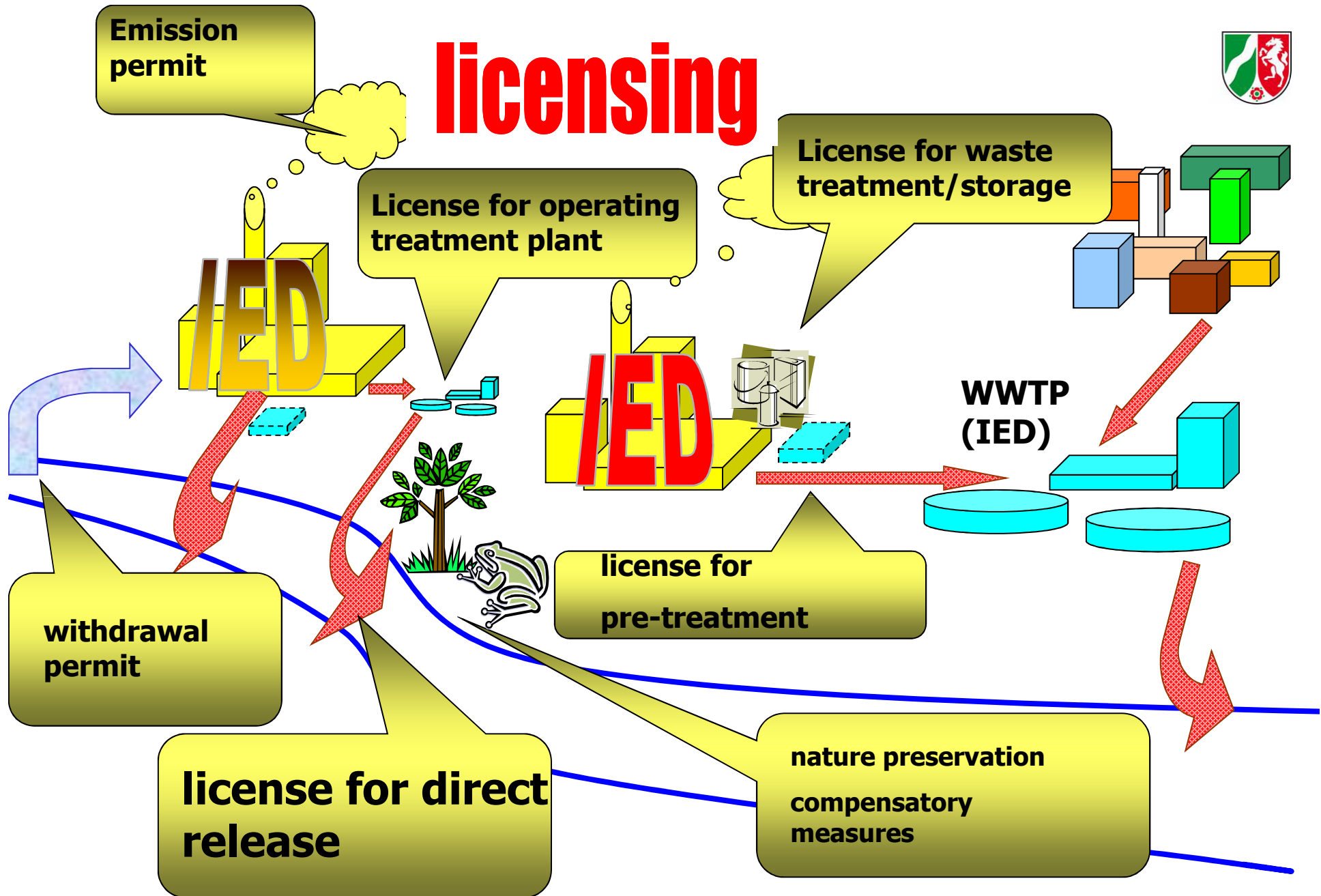


# выдача разрешения





# licensing





## Директива ДПЭ - Комплексный межкампонентный подход IED Directive -Integrated and cross media approach

**Цель комплексной процедуры выдачи разрешений:**

**The objective of an integrated Permitting Procedure:**

одна процедура выдачи разрешения – одно разрешение – одно контактное лицо  
для оператора «один представитель для заказчика»



one permitting procedure – one permit – one contact  
person for the operator "one face to the customer"



Координация различных разрешений и процедур выдачи разрешений  
Coordination of different permits and permitting procedures



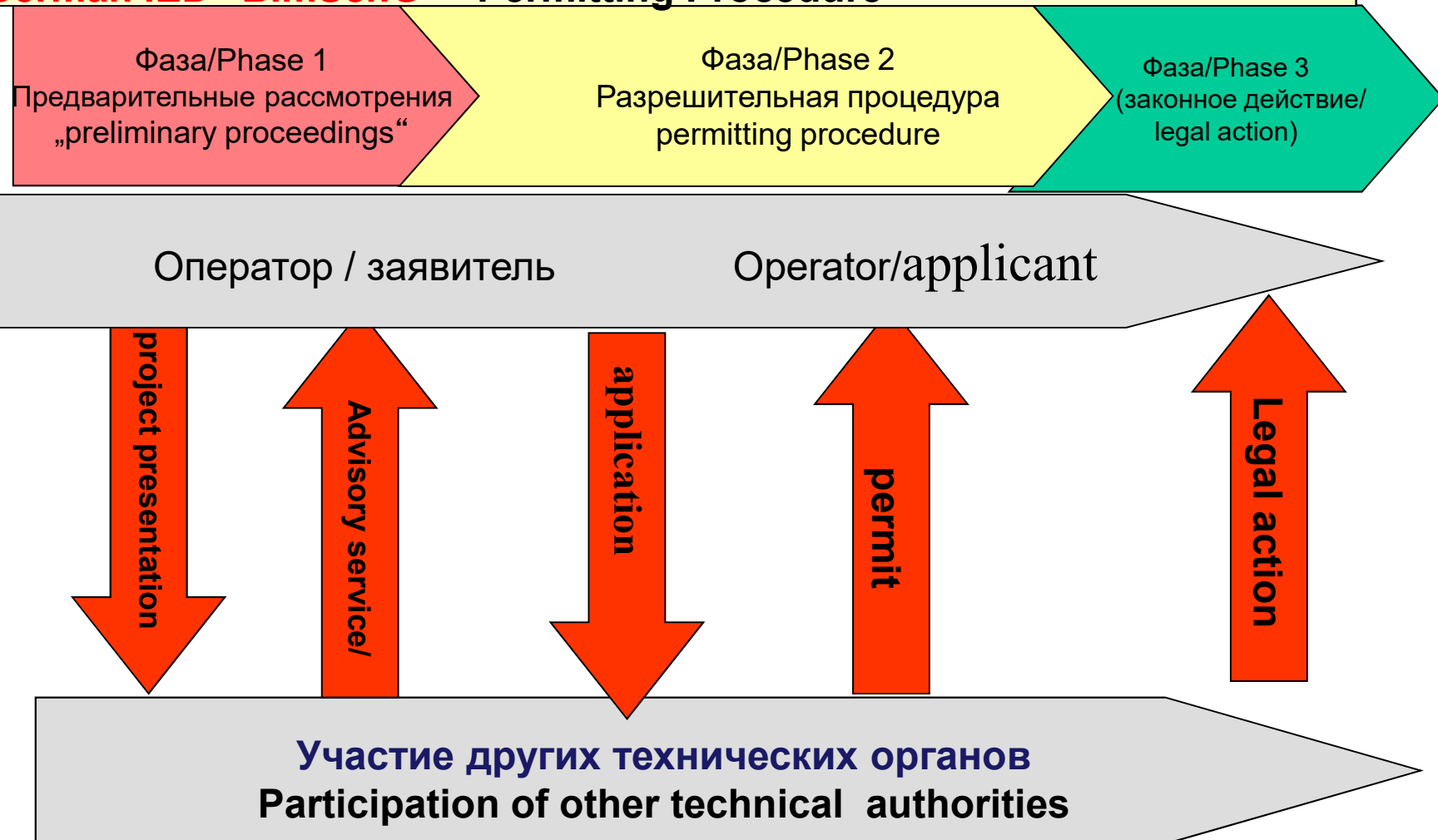
Внедрение Наилучших доступных технологий  
Implementation of Best Available Techniques

Примечание: В Германии «Разрешения на водопользование» не включены, но выдаются в одной организации (обязанность организаций в Северном Рейне-Вестфалии)

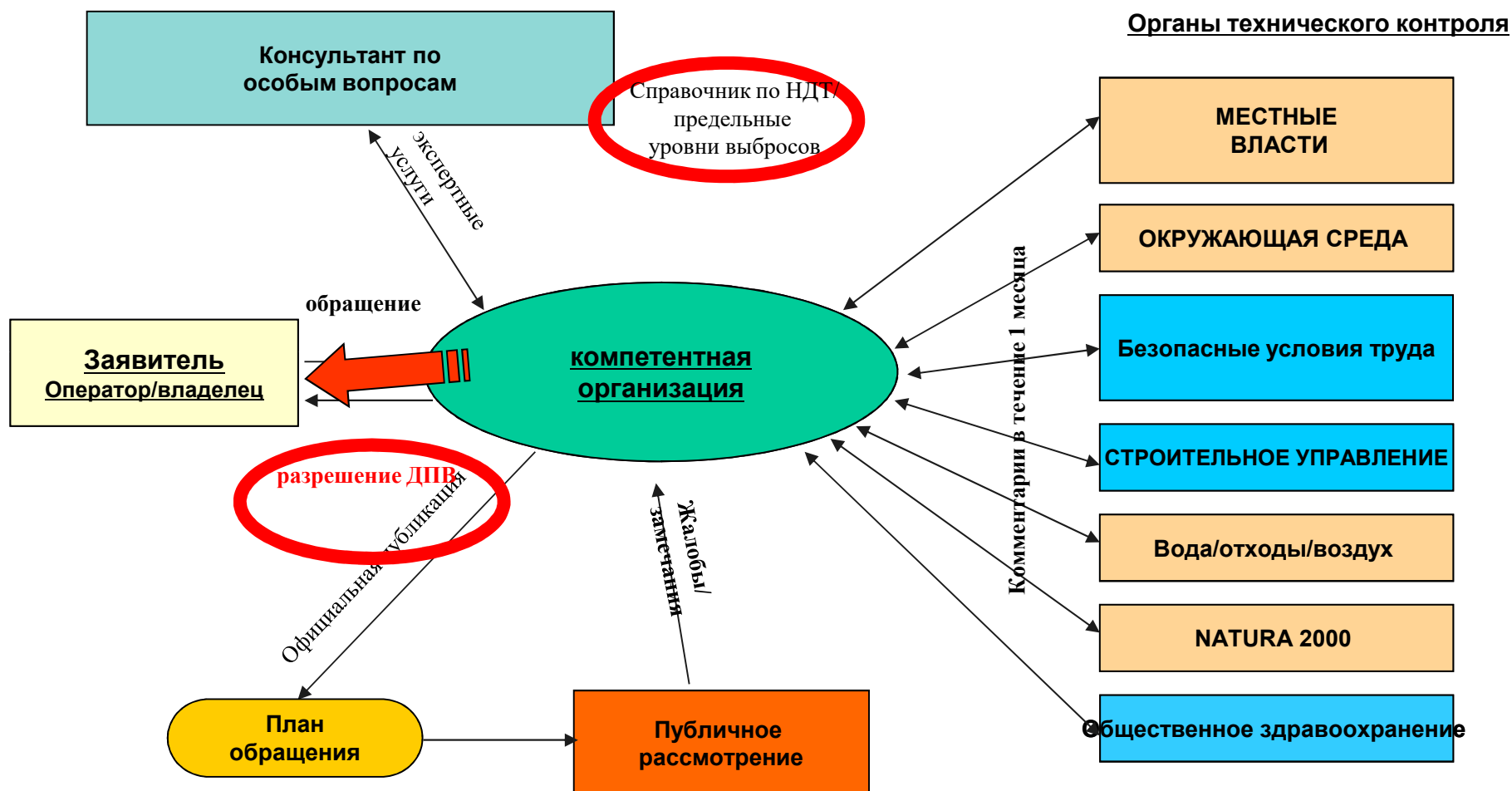
Hint: In Germany "Water permits" are not included, but will be issued within one authority ( organisation obligation in NRW)



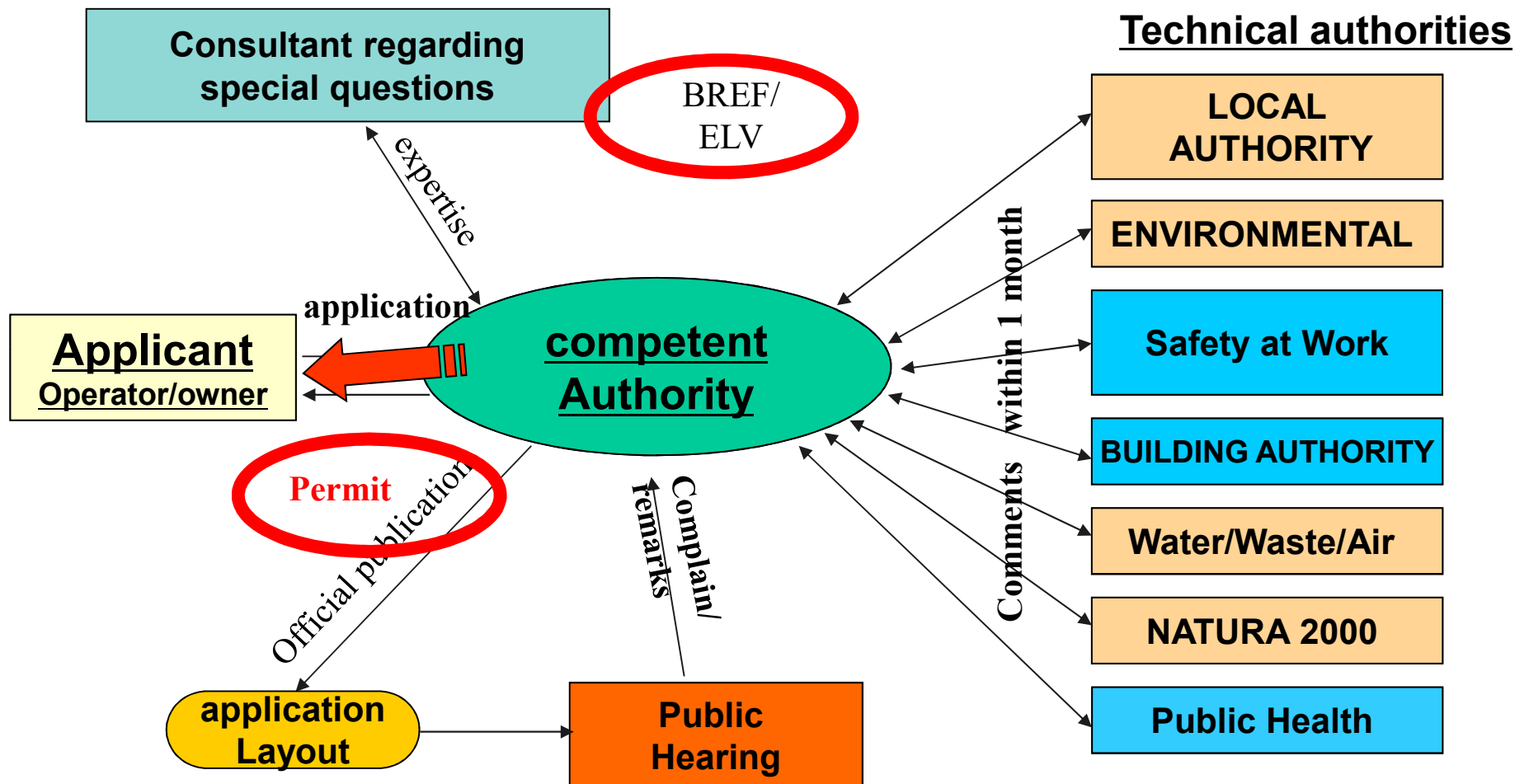
# Процедура получения разрешений в Германии по Закону BImSchG „German IED“ BImSchG – Permitting Procedure



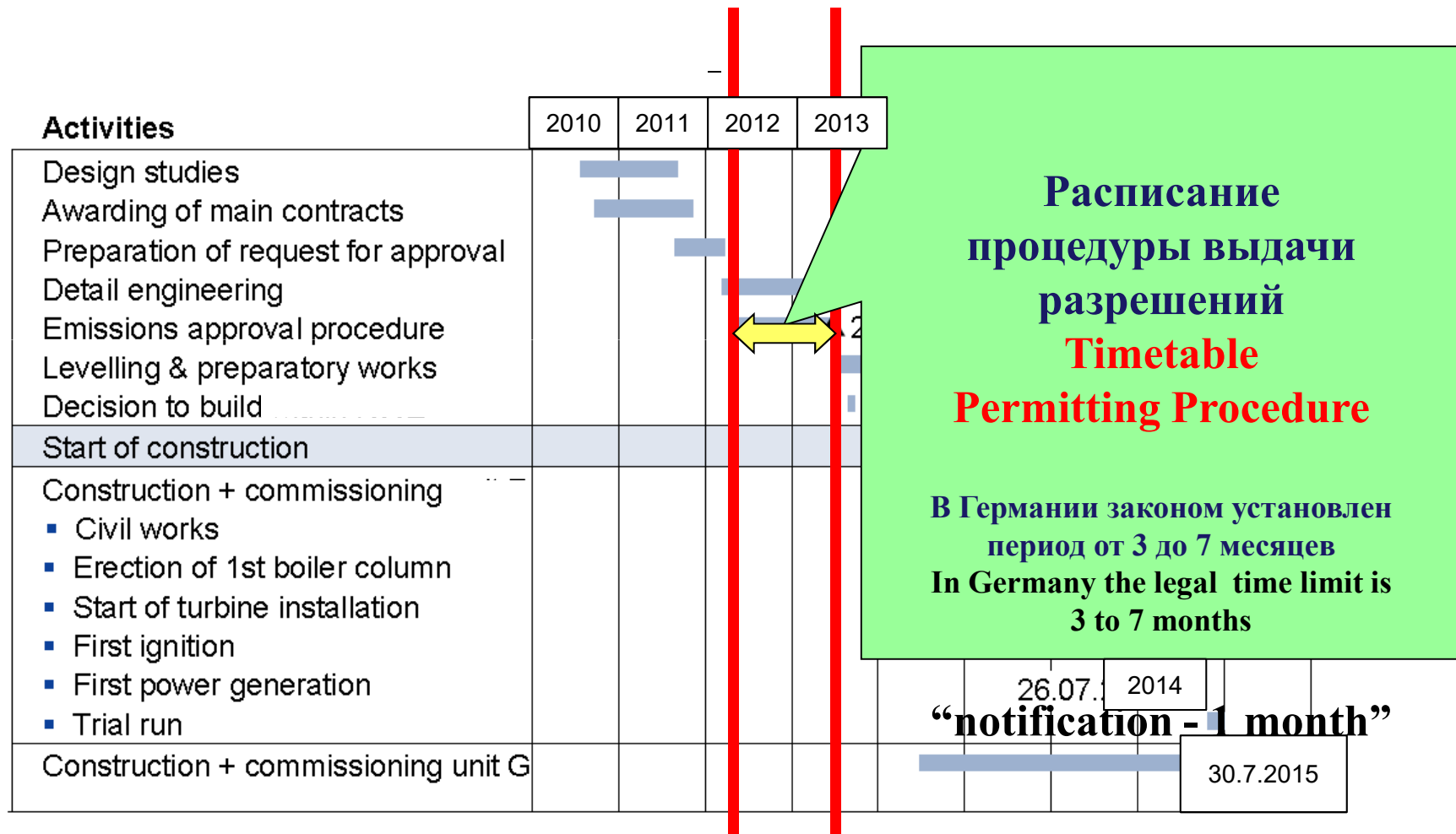
# Процедура выдачи разрешений по немецкому Закону BImSchG



# German „IED“ BImSchG Permitting Procedure

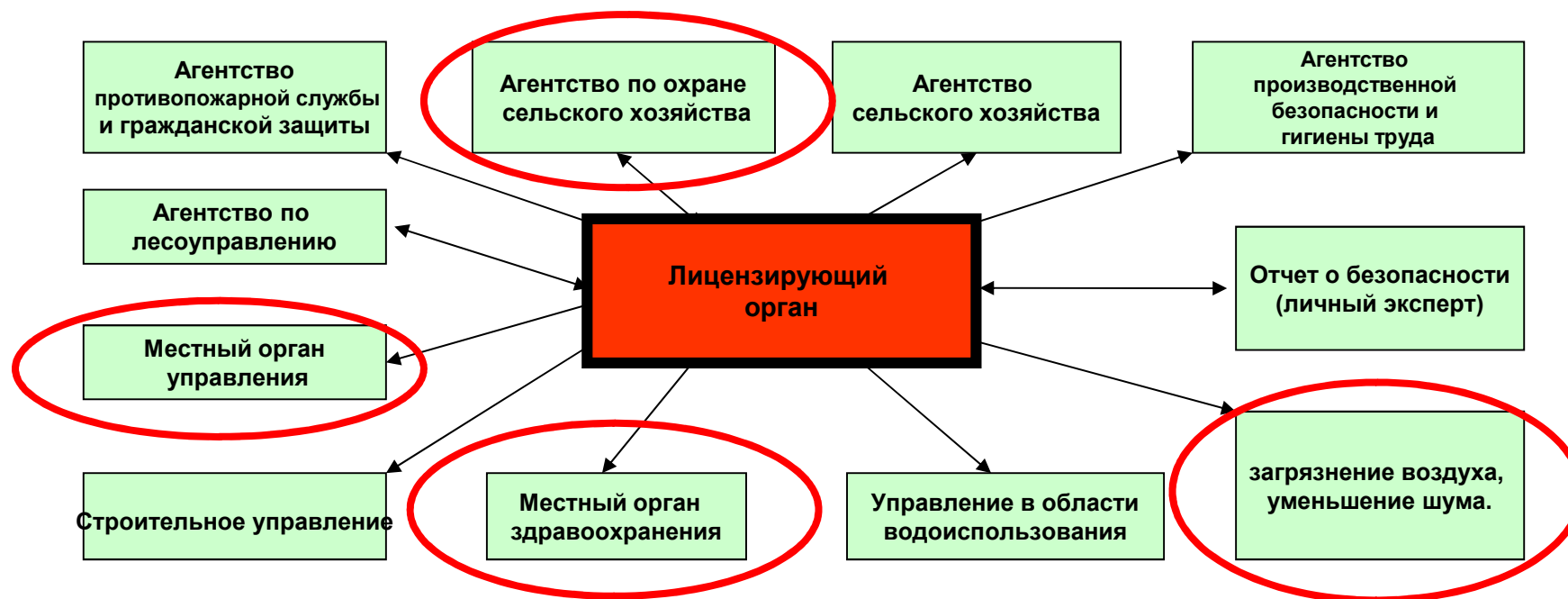


## График Time schedule





## Участие властей и агентств в процедуре выдачи разрешений

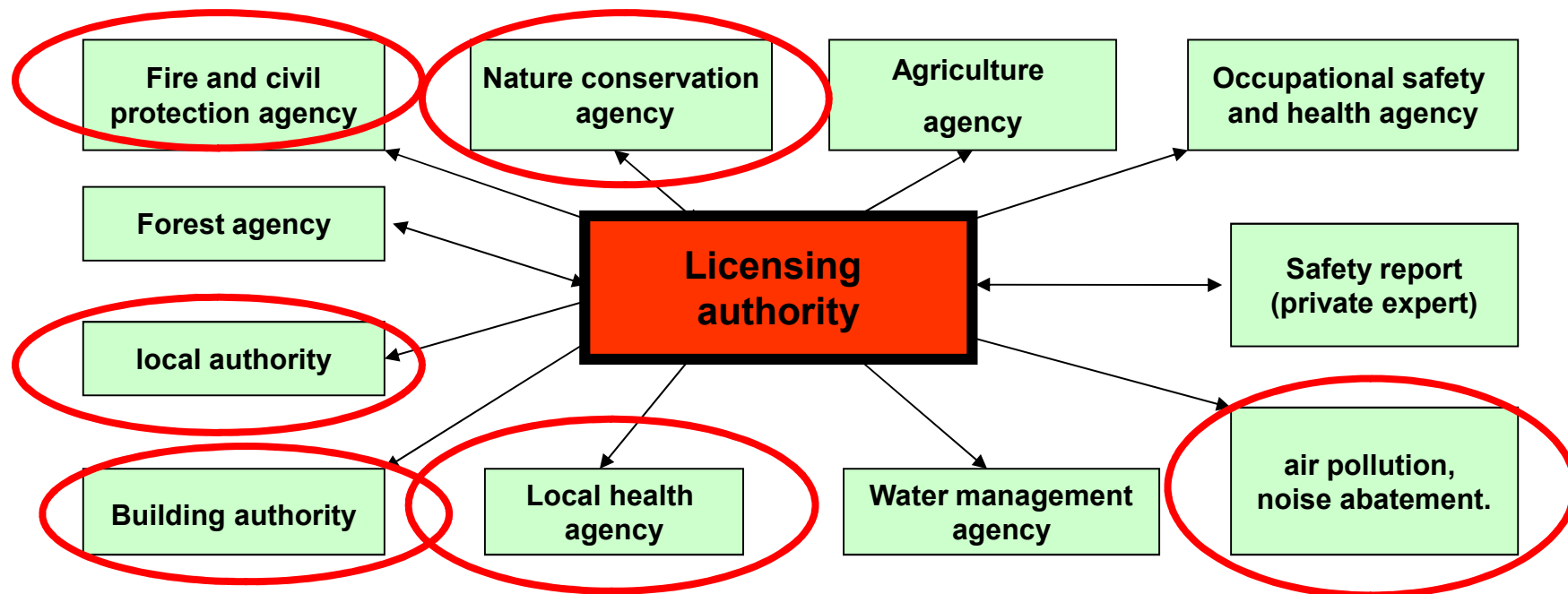


- Орган, выдающий разрешения, направляет заявочные документы специализированным агентствам и органам управления в области общественных вопросов (1 месяц)
- Разрешение, выданное соответствующим органом, должно содержать все обязательства, предложенные агентствами/институтами





## Participation of authorities and agencies in permitting procedure



- The permitting authority sends the application documents to specialised agencies and the authorities which are responsible to public issues **(1 month)**
- The permit, issued by the permitting authority should contain all obligations proposed by the agencies/institutes involved



**Публичные слушания – важный этап процедуры получения разрешений**  
**Public Hearing - important step within German IED permitting procedure**





## Экологические разрешения

Нет временного ограничения (за исключением разрешения по воде)

## Environmental permit

no time limitation (except water permit)

- I. Получатель разрешения / Receiver of the permit
- II. Сфера действия разрешения / Scope of the permit
- III. Условия / Мероприятия / Conditions / Measures
  - 1. Предельные значения эмиссий , требования НДТ / Emission limit values, BAT - requirements
  - 2. Правила по мониторингу и инспекциям / Regulations concerning Monitoring and inspection
  - 3. Обязанности по отчетности / Reporting obligations
  - 4. Планы санации / Sanitation plans (если необходимо / if necessary)
- IV. Временные ограничения / Temporal limitation (использование грунтовых вод, канализация воды /use of ground water, Sewage Water)
- V. Затраты / Costs



**Старт – экологические инспекции**  
**Start - Environmental inspections**



## Экологические инспекции (Обязательность по ДПЭ, ст. 23) Environmental Inspections (IED Obligation Art. 23)

1. Государства-члены должны создать систему экологических инспекций установок с целью рассмотрения полного спектра экологических последствий от соответствующих установок.  
Member States shall set up a system of environmental inspections of installations addressing the examination of the full range of relevant environmental effects from the installations concerned.
2. Государства-члены должны разработать план экологических инспекций / MS should elaborate an Environmental inspection plan
3. Каждый план экологической инспекции должен включать / Each environmental inspection plan shall include the following:
  1. Общую оценку релевантных экологических аспектов / a general assessment of relevant significant environmental issues
  2. географический район, охватываемого планом инспекции / the geographical area covered by the inspection plan;
  3. Реестр установок, охватываемых планом / A register of the installations covered by the plan
4. Процедуры составления программ для обычных экологических инспекций/  
Procedures for drawing up programmes for routine environmental inspections



## Экологические инспекции (Обязательность по ДПЭ, ст. 23) Environmental Inspections (IED Obligation Art. 23)

- Определение периода между двумя посещениями участков должно быть основано на систематической оценке экологических рисков соответствующих установок и не должно превышать / The **period between two site visits** shall be **based on a systematic appraisal** of the environmental risks of the installations concerned and shall **not exceed**
  - **1 года** для установок с наивысшими рисками / **1 year** for installations posing the **highest risks** and
  - **3 года** для установок с самыми низкими рисками / **3 years** for installations posing the **lowest risks**.
- Если при инспекции **установлен важный случай несоответствия** с условиями разрешения, то должно быть проведено **дополнительное посещение площадки** в течение **6 месяцев** после инспекции. / If an inspection has **identified an important case of non- compliance** with the permit conditions, an **additional site visit** shall be carried out within **6 months** of that inspection.



## Экологические инспекции (Обязательность по ДПЭ, ст. 23) Environmental Inspections (IED Obligation Art. 23)

Систематическая **оценка экологических рисков** должны быть основаны, по крайней мере, **на следующих критериях** /

The systematic **appraisal of the environmental risks** shall be based on at least **the following criteria**:

- потенциальные и фактические воздействия соответствующих установок на здоровье человека и окружающую среду с учетом уровней и типов эмиссий, чувствительность локальной окружающей среды и риск несчастных случаев /
- the potential and actual impacts of the installations concerned on human health and the environment taking into account the levels and types of emissions, the sensitivity of the local environment and the risk of accidents;
- Документация соблюдения условий разрешения / the **record of compliance with permit conditions**;
- участие оператора в системе Европейского эко-менеджмента и аудита (EMAS), в соответствии с Регламентом (ЕС) № 1221/2009 / the **participation of the operator** in the Union **eco-management** and audit scheme (**EMAS**), pursuant to Regulation (EC) No 1221/2009



# ДПЭ: новая обязательность инспекций - Планирование инспекций IED New Obligation Inspection - Inspection planning

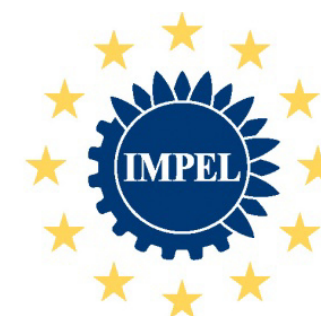
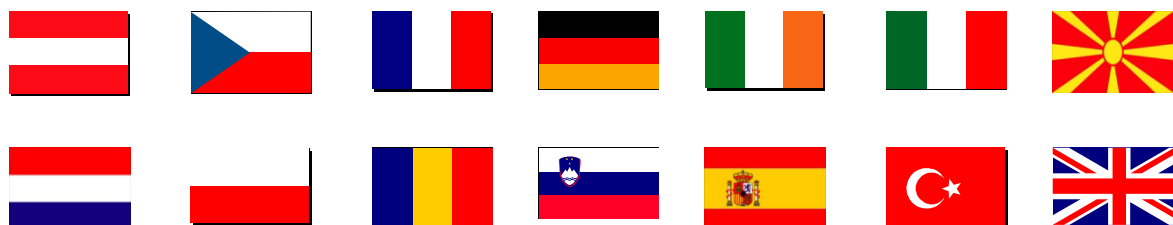


easyTools



## Оценка рисков в планировании инспекций

### Risk Assessment in Inspection Planning



European Union Network for  
the Implementation and Enforcement  
of Environmental Law

Разработка веб-инструмента для оценки риска при проверках, как

IPPC/IED, Seveso, отходы, сточные воды, генная инженерия, сельское хозяйство и  
т.д.

Development of a web based risk assessment tool for inspections like

IPPC/IED, Seveso, waste, waste water, genetic engineering, agriculture and so on

## Программное обеспечение IRAM

### IRAM software TOOL

## ДПЭ: новая обязательность инспекций - планирование инспекций IED New Obligation Inspection - Inspection planning



easyTools



### Веб-инструмент IRAM / IRAM Web Tool

- Правила IRAM были реализованы в веб-программе для оценки риска при планировании инспекций / The IRAM rules were implemented into a web based programme for risk assessment in inspection planning
- Программа различает между:  
**Координатор** ► определяет задачи инспекции, критерии, сроки и факторы  
**Инспектор** ► проводит оценку рисков  
The programme distinguishes between:  
**Coordinator** ► decides on inspection task, criteria, and steering terms and factors  
**Inspector** ► does the risk assessment
- Данные оценки могут быть загружены, как XML- или CSV-файлы и импортироваться в национальные базы данных (Access и Excel) / The assessment data can be downloaded as xml- or csv-files and be imported into national data bases (Access and Excel)
- Адрес программы / Address of the programme:  
<https://www.fms.nrw.de/lip/authenticate.do>

<https://www.fms.nrw.de/lip/form/display.do?%24context=35EA93419AE15438B66C>

**Inspection task**      **Seveso establishments**

**Date of inspection planning**      29.04.2013

**Integrated Risk Assessment Method**      ☒

**Address data**

**Street**      Justus-von-Liebig-Str. 1

**Postal code**      56111      **Location**      Cologne

**Input of Impact Scores**

**Impact criteria**

|                                                         | Maximum score | Score | Shift of score (weight) |
|---------------------------------------------------------|---------------|-------|-------------------------|
| Knowledge of the establishment                          | 6             | 5     | 0                       |
| Dangerous substances                                    | 6             | 6     | 0                       |
| Organisation of damage limitation                       | 6             | 4     | 0                       |
| Neighbourhood Seveso establishments or other conditions | 6             | 5     | 0                       |
| Sensitive objects and conditions in the neighbourhood   | 6             | 4     | 0                       |
| Process risks, complexity of installations              | 6             | 6     | 0                       |
| Detection systems for the prevention of accidents       | 6             | 3     | 0                       |
| Serious accidents , incidents and non compliances       | 6             |       | 0                       |

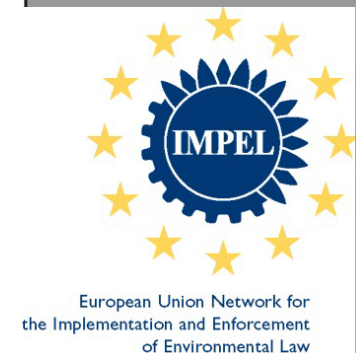
Please select - Google Chrome

[https://www.fms.nrw.de/lip/lookup/display.do?context=35EA93419AE15438B66C&\\$icPa](https://www.fms.nrw.de/lip/lookup/display.do?context=35EA93419AE15438B66C&$icPa)

**Search criteria:**

| Description                                                                                                                                             | Value |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| No serious complaints, serious accidents, near-misses or incidents in the last five years Lower tier establishments                                     | 1     |
| One serious complaint, serious accident, near-miss or incident in the last five years Lower tier establishments                                         | 2     |
| Several serious complaints, serious accidents, near-misses or incidents or at least one mayor accident in the last five years Lower tier establishments | 3     |
| No serious complaints, serious accidents, near-misses or incidents in the last five years Upper tier establishments                                     | 4     |
| One serious complaint, serious accident, near-miss or incident in the last five years Upper tier establishments                                         | 5     |
| Several serious complaints, serious accidents, near-misses or incidents or at least one mayor accident in the last five years Upper tier establishments | 6     |

easyTools



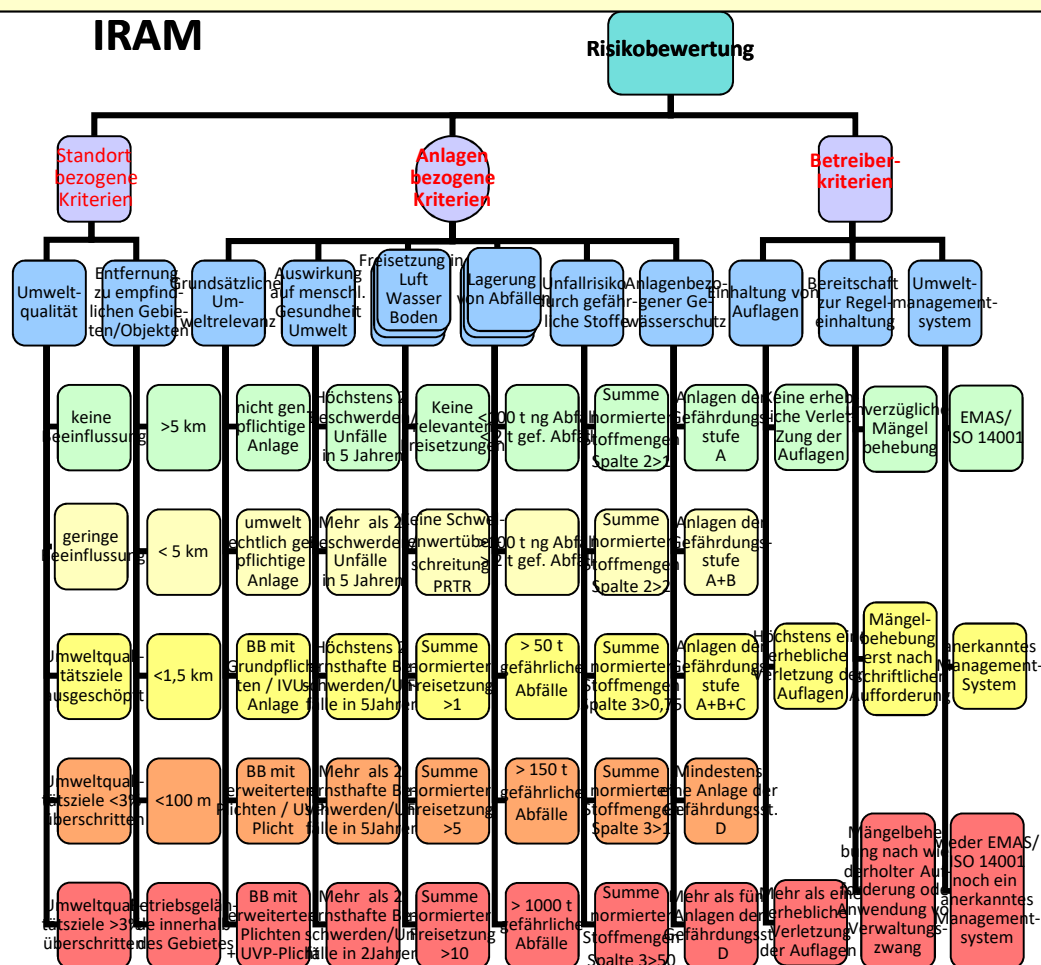


# ДПЭ: новая обязательность инспекций

## – инспекции окружного Правительства Кёльна, СРВ

### IED: New Obligation Inspection

#### - Inspection District Government of Cologne, NRW





**ДПЭ: новая обязательность инспекций**  
– инспекции окружного Правительства Кёльна, СРВ  
**IED: New Obligation Inspection**  
- Inspection District Government of Cologne, NRW

- Подготовка/ Preparation
- Посещение на месте /On site visit  
Чек-листы НРВ / NRW Checklists (10 модулей/  
moduls)
- Инспекционный отчет / Inspection Report  
по истечении 2 месяцев оператору,  
4 месяцев – в интернете/ after 2 months  
to operator, 4 months internet



# **ДПЭ: новая обязательность инспекций -** **инспекторский отчет, публикация в интернете** **IED New Obligation Inspection - Inspection report, Internet publication**

## Umweltinspektionsberichte

Um einen Umweltinspektionsbericht einzusehen, wählen Sie bitte zunächst den Kreis oder die kreisfreie Stadt aus und klicken anschließend auf den Firmennamen.

Abonnieren Sie dieses Thema, wenn Sie Informationen über neue Vorlagen oder Änderungen wünschen. Nutzen Sie auch die RSS-Benachrichtigungen und abonnieren Sie diese Seiten als dynamisches Lesezeichen.

Sie benötigen z.B. den Adobe Reader, um sich den Inhalt der PDF Dokumente ansehen zu können. Sollten Sie dieses kostenlose Programm noch nicht installiert haben, dann können Sie den Adobe Reader [hier herunterladen](#). Folgen Sie nach dem Herunterladen den Installationsanweisungen.

### Weitere Informationen

Umweltüberwachungskonzept

### Besuchen Sie auch

Programm zur Berechnung der Inspektionshäufigkeit (IRAM) externe Webseite

## Themennavigation

Wählen Sie ein Thema:

Aachen (AC)

Bonn (BN)

Dormagen Chempark

Köln (K)

Kreis Düren (DN)

Kreis Euskirchen (EU)

Kreis Heinsberg (HS)

Leverkusen (LEV)

Oberbergischer Kreis (GM)

Rhein-Erft-Kreis (BM)

Rhein-Sieg-Kreis (SU)

Rheinisch-Bergischer Kreis (GL)

Städteregion Aachen (SR AC)





## Экологические разрешения – непрерывные замеры environmental permit- Continuous Measurements



Непрерывная передача данных замеров через интернет  
Ongoing measured Data online transfer via internet

A photograph of an industrial facility, possibly a refinery or chemical plant, with several tall distillation columns and complex piping. The scene is set against a vibrant orange and red sunset sky. The facility is mostly in silhouette, with some lights reflecting on the structures and pipes.

**Благодарю за внимание**

**Thank you for your attention**

**Буду рад ответить на ваши вопросы**

**Please ask if you have any questions**

**Франц-В. Ивен**

**Franz-W. Iyen**