

Бюллетень
XIII Российско-Германского дня экологии
в Калининградской области 27 октября 2016 года

XIII Российско-Германский день экологии в Калининградской области состоялся 27 октября 2016 года. Учредители дня экологии – Министерство природных ресурсов и экологии и Агентство по международным и межрегиональным связям Калининградской области и Федеральное Ведомство по охране окружающей среды ФРГ (информацию о проекте и программу – см. bit.ly/2fwrXyS).

Дни экологии в Калининградской области проводятся с 2002 года и проходили в этом году в 13-й раз. В рамках дней экологии организуются тематические семинары, на которых рассматриваются вопросы актуальных экологических тем российско-германского сотрудничества с особым акцентом для Калининградской области. Цель семинаров - представление ситуации с профессиональных позиций российских и немецких экспертов, а также рассмотрение актуальных вопросов, стоящих перед Калининградской областью на примере отдельных проектов и концепций. В повестке XIII Российско-Германского дня экологии стояли следующие темы:

- «Наилучшие доступные технологии (НДТ), лучшие практики в различных секторах экономики»;
- «Снижение негативного воздействия на окружающую среду в бассейне Балтийского моря: опыт, практика, результаты и мониторинг».

В дне экологии 2016 года приняло участие 134 человека, в том числе 17 из Германии. Среди участников – представители федеральных ведомств, исполнительных органов государственной власти, предприятий, научных учреждений и общественных организаций Калининградской области.

На пленарном заседании участников XIII Российско-Германского дня экологии приветствовали Председатель постоянного комитета по сельскому хозяйству, землепользованию, природным ресурсам и охране окружающей среды Калининградской областной думы Губаров В. Г., Генеральный консул Федеративной Республики Германия в Калининграде Михаэль Банцхаф и врио Министра природных ресурсов и экологии Калининградской области Шитиков Ю. М.

В своем выступлении министр Шитиков Ю. М. отметил, что 2017 год объявлен в Российской Федерации годом экологии, и подчеркнул необходимость приложить усилия для перевода в практическую плоскость предложений, обсуждавшихся на XIII Российско-Германском дне экологии в Калининградской области.

Модераторы семинаров представили на пленарном заседании результаты и рекомендации, которые обсуждались и вырабатывались в ходе семинаров.

Результаты и рекомендации семинара I «Наилучшие доступные технологии (НДТ), лучшие практики в различных секторах экономики»

В связи с планируемым введением концепции наилучших доступных технологий (НДТ) в различных секторах экономики Правительством Российской Федерации разработана программа в направлении развития и применения инноваций. Таким образом, устаревшие и неэффективные технологии должны заменяться на лучшие доступные технологии, имеющиеся на рынке. Внедрение концепции НДТ даст толчок экологически ориентированной и ресурсосберегающей модернизации промышленности. Для исполнения измененного в 2014 году Федерального Закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в настоящее время разрабатываются подзаконные нормативные правовые акты, определяющие механизмы внедрения НДТ.

Семинар I в рамках XIII Российско-Германского дня экологии в Калининградской области рассмотрел это актуальное развитие. В центре дискуссий находился немецкий и европейский опыт как при определении состояния развития техники НДТ и его редакциях, так и при практическом применении НДТ. Такое практическое освещение вопроса из страны Европейского Союза, где уже внедрены принципы НДТ, должно дать дальнейшие импульсы для внедрения НДТ в Калининградской области. Представление актуального развития по внедрению концепции НДТ в России углубило уровень осведомленности предприятий, которые обязаны к внедрению НДТ, а также для государственных учреждений, которые ответственны за исполнение законодательных требований по внедрению НДТ в Российской Федерации, и прояснило им соответствующие требования. В особой мере на семинаре обсуждалось внедрение НДТ в тех отраслях промышленности, которые важны для Калининградской области. Кроме того рассмотрены возможности экологически ориентированной модернизации промышленности для тех отраслей, которые не попадают под регулирование НДТ.

Целью внедрения процесса получения интегрированного разрешений, основанного на принципах НДТ, является обеспечение высокого уровня защиты окружающей среды и климата и одновременно содействие конкурентоспособности российской промышленности. Поэтому из выступлений немецких экспертов выкристаллизовались особенно те механизмы, которые помогают совместить эти две цели. К ним относятся активное участие промышленности и представителей общественности в разработке справочников НДТ, рассмотрение экологических и экономических аспектов при определении НДТ, уровень компетенции регулирующих органов, консультирование промышленности органами, регулирующими процесс развития НДТ, обеспечение переходных положений для промышленности в целях реализации НДТ, интеграция разрешительного процесса по принципу «одного окна», проверки принятых и планируемых к использованию технологических решений в части оценки рисков и т.д.

Обсуждение выдвинуло, в частности, две сферы действий на передний план. С одной стороны очевидно, что ключевые аспекты нормативно-правовой базы для процесса получения комплексного разрешения и внедрения НДТ окончательно не поняты. Примером этого являются процесс выдачи комплексных разрешений и определение понятия установки. С другой стороны, многочисленные сведения, которые открыто доступны, еще не до конца осознаны заинтересованными сторонами из промышленности и регулирующих органов (Росприроднадзор). Примерами этого служат уже созданные российские справочники, которые предоставляются через бюро НДТ для скачивания.

Учитывая тот факт, что нормативная база (законы, нормативные акты, справочники и стандарты) готовится на федеральном уровне, а из региональных субъектов напрямую в процесс выдачи комплексного экологического разрешения и внедрения НДТ включены лишь компании, выступающие в качестве объектов регулирования, и территориальные управления регулирующего органа (Росприроднадзора), из этой проблемной ситуации можно вывести ряд рекомендаций.

Рекомендация 1:

Компетентным органам Калининградской области и/или их подведомственным организациям рекомендуется проведение регулярных информационных мероприятий для местных заинтересованных сторон. На информационные мероприятия следует привлекать компании, которых касается внедрение НДТ, деловые ассоциации, Росприроднадзор и другие регулирующие органы, представителей региональной власти, местных ученых, консультационные компании и неправительственные организации. Цель информационных мероприятий – своевременное информирование о последних изменениях с тем, чтобы с целью проанализировать влияние на региональную промышленность и распространение общедоступной информации. Своевременная и эффективная информационная политика также поможет компаниям экономически обоснованно планировать свою инвестиционную деятельность и обеспечить их конкурентоспособность. Информационные мероприятия можно было бы обогатить участием немецких экспертов, рассматривающих актуальные конкретные аспекты внедрения НДТ и выдачи комплексного экологического разрешения, а также примеры передового опыта.

Рекомендация 2:

В дополнение к региональной информационной и дискуссионной платформе заинтересованные стороны из Калининграда приглашаются к активному участию в формирующейся технологической платформе российско-германского проекта «Климатически нейтральная хозяйственная деятельность: внедрение НДТ в России», который реализуется в рамках программы «Германской Инициативы по Климатосберегающим Технологичам (DKTI)» и «Международной Инициативы по защите Климата (IKI)» и финансируется Федеральным Министерством охраны окружающей среды, охраны природы, строительства и безопасности ядерных реакторов Германии. Технологическая платформа служит российско-германскому обмену наилучшей практики, а также другой информации и опыта по внедрению НДТ. Кроме того, заинтересованные стороны могут принимать участие в мероприятиях повышения квалификации в рамках проекта по тематике НДТ (см. <http://www.good-climate.com>).

Рекомендация 3:

Компетентным органам Калининградской области рекомендуется рассмотреть вопрос о целесообразности партнерства между регулирующими органами Германии и Калининградской области с тем, чтобы сделать процесс выдачи комплексных экологических разрешений эффективным. Посредством обучения, семинаров, вебинаров, ознакомительных поездок и т.д., в рамках правовых федеральных требований можно укрепить потенциал персонала регулирующих органов Калининградской области с тем, чтобы соответствовать требованиям нового процесса выдачи разрешений.

Результаты и рекомендации семинара II «Снижение негативного воздействия на окружающую среду в бассейне Балтийского моря: опыт, практика, результаты и мониторинг»

На семинаре II в рамках XIII Российско-Германского дня экологии рассмотрены актуальные вызовы с целью реализации Плана действий ХЕЛКОМ по Балтийскому морю. При этом основные вопросы, стоящие перед российской стороной, находились в центре диалога, в котором рассматривался как российский, так и немецкий опыт. Российская Федерация в рамках национальных программ успешно реализует в регионе Балтийского моря (в Санкт-Петербурге, а также в Ленинградской и Калининградской областях) мероприятия по снижению внесения питательных веществ в Балтийское море, прежде всего путем канализации и очистки коммунальных и промышленных сточных вод, а также со стороны сельского хозяйства. В Калининградской

области в этих направлениях достигнуты определенные успехи, однако пока не все проблемы решены.

Одной из основных тем являлись вопросы снижения эвтрофикации через сброс сточных вод и промышленное животноводство. Внесение загрязняющих веществ в Балтийское море через загрязненные участки и в результате промышленной деятельности также является актуальным вопросом для Калининградской области, при этом некоторые объекты области зафиксированы и находятся под международным наблюдением как «горячие точки» ХЕЛКОМ. Именно поэтому и важно, что российские и немецкие эксперты на семинаре сообща обсуждали подходы к решению проблем.

Информирование о состоянии окружающей среды, проводимых мероприятиях и исследованиях в Калининградской области

Из представленных на семинаре докладов следует, что в Калининградской области проводятся разнообразные мероприятия, исследования и мониторинг в сфере охраны окружающей среды. Однако информация об этом представляется в недостаточной мере как в ХЕЛКОМ, так и для общественности. В этой связи представляется важным улучшить процесс предоставления информации.

Рекомендация 1:

Министерству природных ресурсов и экологии Калининградской области рекомендуется согласовать с Министерством природных ресурсов и экологии РФ вопрос о прямой передаче информации о выполнении требований Хельсинской Конвенции и плана действий ХЕЛКОМ по Балтийскому морю по Калининградской области в комиссию ХЕЛКОМ.

Рекомендация 2:

Для улучшения природоохранного имиджа и туристической привлекательности региона, в т.ч. в преддверии проведения ЧМ-2018 по футболу, рекомендуется организовать регулярное размещение информации о состоянии окружающей среды в Калининградской области, о проведении исследований и мероприятий по охране окружающей среды на сайте Правительства Калининградской области, причем делать это на русском и английском языках.

Морское пространственное планирование

Осуществление деятельности на море требует обоснованного морского пространственного планирования. В этом плане в Российской Федерации в настоящее время разрабатывается нормативная база для морского пространственного планирования и государственного управления морской деятельностью.

Рекомендация 3:

Представляется важным согласование подходов по морскому пространственному планированию, а также проведение разностороннего обмена информацией между различными участниками этого процесса. При этом особое внимание следует обращать на просветительскую деятельность в связи с озабоченностью общественности о соблюдении экологических требований при деятельности на море, а также на выявление и разрешение потенциальных конфликтов, связанных с деятельностью на море.

Строительство и эксплуатация очистных сооружений

В докладах, представленных на семинаре, продемонстрировано, что в Калининградской области активно осуществляется строительство канализационных очистных сооружений с целью снижения нагрузки на Балтийское море. Однако вопросы очистки стоков малых сельских поселений, утилизации активного ила очистных сооружений или воздействия опасных нетрадиционных загрязнителей в стоках не рассматриваются в должной мере.

Рекомендация 4:

При строительстве и эксплуатации очистных сооружений в Калининградской области рекомендуется рассмотрение вопросов, связанных с нетрадиционными загрязнителями (фармакологические препараты, гормоны) в стоках. Рекомендуется проведение обмена опытом между российскими и немецкими экспертами.

Ведение промышленного сельского хозяйства

В Калининградской области развивается промышленное сельское хозяйство. Важным вопросом при этом является соблюдение требований в плане воздействия на окружающую среду, адекватных требованиям Европейского Союза. Воздействие на окружающую среду сельского хозяйства в Российской Федерации попадают в фокус внимания и в связи с введением в Российской Федерации принципов наилучших доступных технологий.

Рекомендация 5:

Заблаговременно получать информацию и активно участвовать в разработке справочников НДТ в секторе промышленного животноводства, в т.ч. на основе проектов в этом направлении, например, российско-германского проекта «Наилучшие доступные технологии (НДТ) для интенсивного животноводства и птицеводства» (см. <http://ndtsznii.ru/ru/> и <http://bit.ly/2g4PZQf>). Рекомендуется обмен опытом специалистов Калининградской области и немецких специалистов и трансфер технологий.

Рекомендация 6:

Рекомендуется проведение регулярного просвещения и обучения фермеров и специалистов агрохолдингов Калининградской области в сфере природоохранных требований.

Отходы на море

На семинаре представлен опыт компании ЛУКОЙЛ по реализации концепции «нулевого сброса» при добыче нефти в Балтийском море. Проблема загрязнения Балтийского моря при ведении хозяйственной деятельности в акватории остается актуальной для Калининградской области.

Рекомендация 7:

Рекомендуется продолжить и углубить проведение мониторинга прибрежной зоны Балтийского моря, в т.ч. и по сбросам, при ведении хозяйственной деятельности на море, обмен опытом, информирование о «лучших практиках» в национальном и международном масштабе.

Дноуглубление, обращение с грунтами дноуглубления, предотвращение загрязнений

Вопрос дноуглубления является решающим при ведении портовой хозяйственной деятельности. В данной связи на семинаре представлен опыта Гамбурга, Германия. Для портов Калининградской области на побережье Балтийского моря данный вопрос также имеет высокую актуальность.

Рекомендация 8:

Рекомендуется проведение обмена опытом по вопросу дноуглубления, обращения с грунтами дноуглубления и предотвращения загрязнений между терминалом Калининграда и другими заинтересованными предприятиями Калининградской области и портовым управлением Гамбурга, а также применение руководства ХЕЛКОМ по обращению с грунтами дноуглубления (<http://www.helcom.fi/Recommendations/Rec%2036-2.pdf>).

Заключение

Российские и немецкие организаторы высоко оценивают профессиональный обмен в рамках Российско-Германского дня экологии для повышения региональной компетенции в области охраны окружающей среды и международного сотрудничества. Федеральное Министерство охраны окружающей среды ФРГ и Федеральное Ведомство по охране окружающей среды готовы и в будущем поддерживать избранные проекты по охране окружающей среды в Калининградской области.