

Бюллетень

15-ых Российско-Германских Дней Экологии в Калининградской области 25-26 октября 2018 г.

XV Российско-Германские Дни Экологии в Калининградской области состоялись 25-26 октября 2018 г. в Калининграде. Местом проведения конференции была гостиница «Mercure». Организаторами Дней Экологии выступило Правительство Калининградской области в лице Министерства природных ресурсов и экологии и Агентства по международным и межрегиональным связям, а также Федеральное ведомство по охране окружающей среды Федеративной Республики Германии (UBA) по поручению Федерального министерства окружающей среды (BMU).

Проводимые с 2002 г. Дни Экологии уже в 15-ый раз представили их участникам предметные дискуссии на важные экологические вопросы, особенно актуальные для Калининградской области. В 2018 г. российские и немецкие специалисты в рамках двух параллельно проводимых семинаров совместно рассматривали следующие темы:

1. Экологические аспекты устойчивого развития городской среды
2. Устойчивое развитие сельской местности

В юбилейном мероприятии приняли участие 122 человека, включая 10 докладчиков из Германии. Среди участников были представители региональных и муниципальных органов власти, предприятий, специализированных организаций, а также научных и общественных учреждений Калининградской области и Германии.

Подводя итоги на пленарном заседании, среди прочих, выступили министр природных ресурсов и экологии Калининградской области Олег Ступин, председатель Комитета по сельскому хозяйству, землепользованию, природным ресурсам и охране окружающей среды Калининградской областной Думы Валерий Губаров, постоянный представитель Генерального консула Федеративной Республики Германии в Калининграде г-жа Дагмар-Мария Хиллебранд, а также Ральф Волльманн из Федерального ведомства по охране окружающей среды ФРГ. Выступающие подчеркнули значение Дней Экологии для профессионального обмена между специалистами России и Германии как основы для дальнейшего развития сферы охраны окружающей среды и устойчивого использования природных ресурсов. Дни Экологии стали традицией в российско-германском экологическом сотрудничестве, которую очень ценят как российская, так и немецкая стороны.

В целом, юбилейное мероприятие прошло в ключе конструктивной, плодотворной и очень активной дискуссии с участием многих присутствующих. Хайко Розенталь, мэр и руководитель отдела по охране окружающей среды, порядку, спорту г. Лейпцига, в своем докладе «Для устойчивого развития города и региона» еще раз наглядно показал значение и возможности развитых отношений между городом и его окрестностями. Ведущие семинаров представили на пленарном заседании результаты и подвели итоги. Рекомендации, приведенные ниже, обсуждались и разрабатывались в ходе самих семинаров.

Семинар I «Экологические аспекты устойчивого развития городской среды»

Предпосылки и цель:

Население в городах во всем мире разрастается. Параллельно появляются все новые стили жизни, требования к жилой среде становятся все более разнообразными. Сама жилая среда теперь должна предлагать условия для здорового образа жизни, чистый воздух и достаточно зеленого пространства для подвижности и времяпровождения. Городу, подверженному климатическим изменениям, придется уделять все больше внимания вопросам атмосферных осадков и адаптации к повышению температуры. Стратегия противостояния этим вызовам называется – «Через озеленение к устойчивому развитию города». На фоне разнообразных требований и конфликтов, связанных с ними, — это не простая задача. Тем не менее, уже многие города преследуют цели зеленого развития и разрабатывают стратегии озеленения городской среды.

Поэтому основной целью семинара было найти ответы на вопрос о том, каким образом можно достичь зеленого и устойчивого развития города. Цели, идеи и высказывания программного характера об улучшении устойчивого развития городской среды уже давно сформулированы и в России, и в Германии. Решающую роль будет играть то, как реализовать эти идеи и цели в конкретных проектах и мероприятиях. Что тормозит развитие, в чем заключаются факторы успеха?

Результаты и рекомендации:

В Блоке 1 «Устойчивое городское развитие как тема будущего: предпосылки, цели и концепции» основной темой было значение зеленого и устойчивого городского развития. При этом речь шла о его широком понимании: наряду с озеленением и созданием открытого пространства, оно также охватывало охрану окружающей среды, охрану климата и перспективу развития велотранспорта и сети пешеходных дорожек. В центре внимания докладов стоял вопрос о мотивации городов, регионов и правительств, необходимой, чтобы заниматься этой темой. Кроме того, было представлено то, что уже предпринимается на национальном, региональном и местном уровне для позиционирования темы устойчивого развития городской среды, и какие примеры и концепции за этим стоят.

- На примере города Калининграда было показано, как при подготовке к ЧМ-2018 по футболу в Калининграде была поставлена работа и по развитию озеленения. Продолжать ее – теперь без ЧМ – настоящий вызов.
- Для города Гурьевска Калининградской области была разработана комплексная концепция развития системы различных парков. Первые этапы проекта уже реализованы. В настоящее время вопрос заключается в реализации следующих элементов парковой концепции.
- Во многих городах Германии поставлена цель – сократить автомобильное и оптимизировать дорожное движение в пользу велосипедного и пешеходного. Город Эссен, например, стремится к распределению городского движения на четыре равные части: чтобы на частные автомобили, общественный транспорт, пешеходное и велосипедное передвижение приходилось по 25%. В плане устойчивого развития городской среды – это очень высоко поставленная цель, которой можно достичь только при интенсивной поддержке строительства велосипедных дорожек и повышении комфорта для пешеходов.

- В городе Лейпциге в качестве цели планирования городского пространства преследуется стратегия двойного внутреннего развития. Никакого расширения на окраинах, только уплотнение в рамках существующей территории города. Трансформация дорожных и неиспользуемых площадей – это вышестоящая цель, реализуемая при помощи различных инструментов. Это требует хорошего планирования, объединяющего весь город в единый проект.
- Город Эрфурт разработал такую стратегию, при которой с помощью многочисленных небольших мероприятий по озеленению можно улучшить качество жизни в городском пространстве. Такие мероприятия, зачастую планируемые как временное использование площадей, проектируются и реализуются в тесном сотрудничестве с жителями. Для подобной стратегии необходима интенсивная координация со стороны городской администрации. Это трудоемко, но ведет напрямую к цели и стоит того.

В Блоке 2 «Зеленое развитие города как результат взаимодействия различных заинтересованных лиц» был рассмотрен вопрос о том, кто является заинтересованными лицами и кто определяет требования для зеленого развития города.

- **Зеленое развитие – общее дело**
Во время семинара был сделан вывод, что междисциплинарное сотрудничество различных профессиональных сфер является существенной предпосылкой, необходимой для того, чтобы зеленое развитие оставалось постоянной составляющей устойчивого развития городской среды. Этого можно достичь путем создания междисциплинарных рабочих групп, т. е. для разработки проектов по планированию городской территории необходимо собраться представителям, планирующим застройку, дорожное движение, водоснабжение и канализацию, озеленение и меры по охране окружающей среды. Важно при этом, чтобы участники группы работали «на равных».
- **Участие граждан – фактор успеха**
Участие граждан в процессах городского развития приобретает все большее значение, как это было показано на примерах из Эссена, Лейпцига и Эрфурта. Формы участия могут быть различными: от информирования, дискуссий, совместного принятия решений, помощи в реализации до самостоятельной реализации проектов. Важно найти такой подход, в котором могут проявить себя уже сформировавшиеся активные группы населения. В то же время, необходимо развивать методы и форматы, чтобы мотивировать к участию и те группы населения, которые до сих не вовлечены в этот процесс. Главное заключается в том, что зеленое развитие города – это процесс, который всегда должен реализовываться вместе с жителями.

Блок 3 был посвящен **«Стратегиям реализации: интегрированному планированию, подходам к финансированию, устойчивости реализованных мероприятий»**. Обмен опытом в этом блоке прошел в форме модулируемой дискуссии, в которой участвовали присутствующие докладчики.

- Представители администраций немецких городов рассказали, каким образом достигается финансирование зеленых проектов в городском развитии. В большинстве случаев – это смешанный бюджет, в котором

присутствуют городские финансы, средства из региональных, федеральных и программ ЕС, из платежей населения (например, сборов за очистку воды) или других компенсирующих мероприятий, которые должны быть реализованы как результат воздействий на природу и ландшафт.

- Стратегия, приобретающая все большее значение, состоит в экологической квалификации мероприятий инфраструктуры: при строительстве дорог – одновременно высаживаются деревья, при постройке домов – озеленяются крыши и фасады, при застройке новых жилых кварталов – разбиваются парки. Таким образом, финансирование озеленения является «прицепным вагоном» строительных проектов.

Семинар II «Устойчивое развитие сельской местности»

Предпосылки и цель:

Сельская местность является основой нашего питания как место производства продуктов растениеводства и животноводства и поставщик многих наших строительных материалов и топлива. В то же время, эти территории выполняют разнообразные экологические и социальные функции для нашего общества. Например, поддерживают биоразнообразие, способствуют регулированию круговорота веществ или выступают как пространство для отдыха для все увеличивающегося числа горожан. В равной мере сельские территории подвержены множеству вызовов: из-за структурных изменений и растущей рационализации в сельском хозяйстве сокращаются рабочие места, молодые люди ищут привлекательные возможности дохода и жизни, современное бытовое жизнеобеспечение связано со значительными финансовыми и логистическими запросами. Вместе с тем, методы сельскохозяйственного производства ведут к экологическим проблемам, например, излишки азота, поступающего в водоемы, приводят к их эвтрофикации. Это затрагивает также климатические особенности, качество воздуха и биологических ресурсов. Исходя из этого, целью семинара было проверить, каким путем может осуществляться устойчивое развитие, чтобы улучшились экологическая ситуация и условия жизни сельского населения, чтобы были долгосрочные перспективы.

Результаты и рекомендации:

В блоке 1 «Устойчивое развитие сельских территорий» представители сельскохозяйственных министерств Калининградской области и федеральной земли Бранденбург рассказали об актуальных развитиях и экологических вопросах в сельской местности своих регионов и представили цели развития и практические подходы.

- Устойчивое развитие сельских территорий – очень актуальная и важная тема. При развитии устойчивости участникам процессов (государству, муниципалитетам, неправительственным организациям, частным лицам) следует учитывать все ее стороны – экономическую, социальную и экологическую. К тому же, взаимоотношения между городом и селом приобретают все большее значение.
- Чтобы создать необходимые рамочные условия для устойчивого развития сельских территорий, важно регулировать государственные компетенции и сотрудничество министерств на уровне областной администрации.

В блоке 2 «Создание кооперационных связей в сельской местности» рассматривались регионы, отличительной чертой которых является единство или идентичность природной среды или ландшафта.

- В качестве примеров были представлены регион природного парка «Виштынецкий» в Нестеровском районе Калининградской области и регион «Залив-Одер-Пеене» в федеральной земле Мекленбург-Передняя Померания. Докладчики показали, что формы участия и сотрудничества в развитии партнеров-участников имеют большое значение и в будущем их следует использовать еще интенсивнее. При этом важную роль играет совместная деятельность муниципальных и областных органов власти с частными игроками.
- Стало понятно, что ресурсопользование и охрана ресурсов вовсе не должны противоречить друг другу. Важно прийти к консенсусу на местах.

В фокусе последнего **блока 3** находилось **«устойчивое экономическое развитие в сельской местности»**.

- Важную роль в сельских регионах Калининградской области играет сельское хозяйство. В качестве примера экологичного сельхоз-производства себя представил современный аграрный холдинг «ДолговГрупп». Немецкая консалтинговая компания DöhlerAgrar на практических примерах сокращения выбросов в животноводстве показала и другие возможности того, как современное сельское хозяйство может работать в «щадящем» режиме для окружающей среды.
- Наряду с сельским хозяйством, высоким потенциалом развития для сельской местности обладает также и туризм. При этом можно разрабатывать различные его формы и проявления с учетом экологических аспектов. Хорошие возможности в Калининградской области есть как в сфере природы и ландшафта, так и – истории и сельского туризма. В качестве такого примера сафари-парк «Мушкино» представил свой широкий туристический профиль.
- В Германии сельский туризм является давней традицией и особенно популярен в качестве семейного отдыха с маленькими детьми и пожилыми парами из городских метрополий. Он предлагает, в особенности детям, непосредственное взаимодействие с природой и выстраивает осязаемую связь с производством продуктов питания. Кроме того, он служит диверсификации деятельности семейных сельхозпредприятий и вносит свой вклад в гарантию получения их дохода.

XV Российско-Германские Дни Экологии финансируются Федеральным министерством окружающей среды, охраны природы и ядерной безопасности Федеративной Республики Германии (BMU) на средства Программы консультативной помощи в сфере охраны окружающей среды в государствах Центральной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также других, граничащих с Европейским Союзом государствах, и Правительством Калининградской области и организованы Федеральным ведомством по охране окружающей среды ФРГ (UBA) и Правительством Калининградской области.