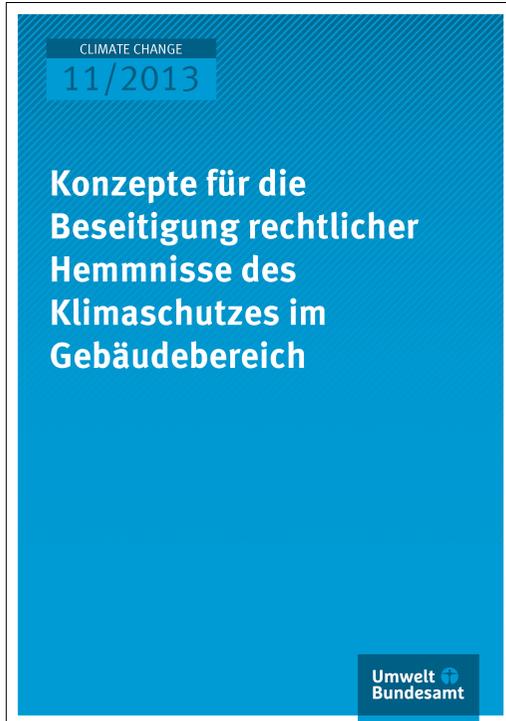


# Studie im Auftrag des Umweltbundesamtes

„Konzepte für die Beseitigung rechtlicher Hemmnisse des Klimaschutzes im Gebäudebereich“ FKZ 3711 18 103 erschienen in Climate Change 11/2013 (<http://www.umweltbundesamt.de/publikationen/konzepte-fuer-die-beseitigung-rechtlicher-hemmnisse-0>)

Ein vom Umweltbundesamt (UBA) fachlich begleitetes und vom Bundesumweltministerium (BMUB) im Rahmen des Umweltforschungsplans finanziertes Forschungsprojekt hat konkrete Vorschläge für eine verlässliche Finanzierung der Förderprogramme sowie für flankierende Instrumente zur Förderung der energetischen Sanierungsrate entwickelt. Das Projekt wurde vom Öko-Institut e. V. zusammen mit Herrn Prof. Dr. Stefan Klinski, Hochschule für Wirtschaft und Recht Berlin, durchgeführt.



## **Ansprechpartnerin:**

**Monika Ollig**

Umweltbundesamt (UBA)

Wörlitzer Platz 1

06844 Dessau-Roßlau, Deutschland

Telefon: +49 (0) 340 2103 2229

Email: [monika.ollig@uba.de](mailto:monika.ollig@uba.de)

## **Herausgeber:**

Umweltbundesamt

Postfach 14 06

06813 Dessau-Roßlau

Tel: +49 340-2103-0

[info@umweltbundesamt.de](mailto:info@umweltbundesamt.de)

Internet: [www.umweltbundesamt.de](http://www.umweltbundesamt.de)

 [/umweltbundesamt.de](https://www.facebook.com/umweltbundesamt.de)

 [/umweltbundesamt](https://twitter.com/umweltbundesamt)

## **Gestaltung:**

Silke Seider (Umweltbundesamt)

## **Bildquellen:**

Titel: ©magann-Fotolia.com

Innen: ©Kaarsten-Fotolia.com

Stand: August 2015

## **Diesen Flyer als Download**

Kurzlink: <http://bit.ly/1GGXs1H>



**Rechtssichere und zielgenaue  
Finanzierung der  
Gebäudesanierung  
Konzepte für die Beseitigung  
rechtlicher Hemmnisse des  
Klimaschutzes im  
Gebäudebereich  
FKZ 3711 18 103**

Für Mensch & Umwelt

**Umwelt**   
**Bundesamt**

## Finanzierungskonzepte für die Gebäudesanierung – rechtssicher und zielgenau

Zur Erreichung der Klimaschutz- und energiepolitischen Ziele in Deutschland und Europa muss im Gebäudesektor die energetische Sanierungsrate in etwa verdoppelt werden.

Das CO<sub>2</sub>-Gebäudesanierungsprogramm der KfW und das Marktanzreizprogramm zur Förderung erneuerbarer Energien (MAP) setzen bereits seit Jahren Förderimpulse für zukunftsweisende Sanierungsvorhaben. Doch die Bereitstellung der für diese Förderprogramme erforderlichen Mittel aus dem Bundeshaushalt stößt immer wieder an Grenzen, wie öffentliche Diskussionen über Programmvolumina, Änderungen der Förderkonditionen oder in Einzelfällen sogar Förderstopps gezeigt haben. Dies verunsichert nicht nur sanierungswillige Eigentümer, sondern führt auch zu Vertrauensverlust bei den Handwerkern und Schwankungen in der Auftragslage der Unternehmen, die die Energiewende ausrüsten.

Die Studie entwickelt ein rechtssicheres, ökologisch zielgenaues und ökonomisch wirksames Konzept zur verlässlichen Finanzierung einschlägiger Förderprogramme.

## Ergebnisse der Studie:

### Bewertung von 24 Finanzierungsinstrumenten

Die Studie bewertet verschiedene Finanzierungsinstrumente zur Förderung der energetischen Gebäudesanierung hinsichtlich ihrer juristischen Implikationen, ihrer ökologischen Zielgenauigkeit und ihrer ökonomischen Wirkung. Das Spektrum der Finanzierungsinstrumente reicht von abgabenrechtlichen Instrumenten (z.B. Energiesteuer, Grund- und Grunderwerbssteuer) über ordnungsrechtliche Instrumente (z.B. Klimaabgaben und Sanierungspflichten) bis hin zu Anreiz- oder Verpflichtungssystemen zwischen Privaten (z.B. Umlagen-Modelle, Bonus-/Malus-Modelle, Prämienmodelle, Contracting-Systeme, Zinsverbilligungen etc.).

### Identifikation von rechtlichen Hemmnissen

Die Studie identifiziert außerdem rechtliche Hemmnisse für den Klimaschutz im Gebäudebereich in der übrigen Rechtsordnung und unterbreitet Änderungsvorschläge im Miet-, Bau- und Architektenrecht sowie im öffentlichen Vergaberecht.

### Die Studie empfiehlt folgendes Instrumentenbündel:

- ▶ *Gesetzlichen Anspruch auf Förderung*
- ▶ *Gebäudebezogene Klimaabgabe (Klimaschutzabgabe)*
- ▶ *Zuschlag auf die Energiesteuer*
- ▶ *Zinsverbilligungen*



### Weitere Forschungsprojekte zum Thema:

- ▶ **Energiebezogene Qualifikation der Planerinnen und Planer für Gebäude - Teilbericht 1: Rechtliche Hemmnisse für den Klimaschutz bei der Planung von Gebäuden 3712 18 102**, erschienen in Climate Change 14/2015  
<https://www.umweltbundesamt.de/en/publikationen/energiebezogene-qualifikation-der-planerinnen>
- ▶ **Rechtskonzepte zur Beseitigung des Staus energetischer Sanierung im Gebäudebereich, UBA-FKZ 3708 18 100**, erschienen in UBA-Texte 36/2009  
<http://www.umweltbundesamt.de/publikationen/rechtskonzepte-zur-beseitigung-des-staus>

### Hintergrundpapier zum Thema:

**Der Weg zum klimaneutralen Gebäudebestand**, erschienen November 2014  
<http://www.umweltbundesamt.de/publikationen/der-weg-klimaneutralen-gebaeudebestand>