

EU-Israel Twinning Project

Support for the Israel Ministry of Environmental Protection in establishing and implementing a system of Integrated Pollution Prevention and Control (IPPC) and a Pollutant Release and Transfer Register (PRTR)

Objectives – Activities – Achievements



Twinning workshops



Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation, Building and Nuclear Safety



A Twinning Project carried out with the financial support of the European Union.

This brochure has been produced with the assistance of the European Union. Its contents remain the sole responsibility of the Twinning Project – “Support for the Israel Ministry of Environmental Protection in establishing and implementing a system of Integrated Pollution Prevention and Control (IPPC) and a Pollutant Release and Transfer Register (PRTR)” (IS12ENPAP07). It can in no way be taken to reflect the view of the European Union



A site visit in a Study Tour



Twinning Project

”Support for the Israel Ministry of Environmental Protection in establishing and implementing a system of Integrated Pollution Prevention and Control (IPPC) and a Pollutant Release and Transfer Register (PRTR)” (IS12ENPAP07)



The Twinning Schedule



A workshop, with the Twinning cup



Preface MoEP Israel

The State of Israel has decided to adopt the European system of integrated licensing and inspection of industry (IPPC), and of annual publication of the industry's reports on emissions (PRTR). Israel took on this commitment as part of its accession to the OECD.

The IPPC is a permitting and inspection method that focuses in an integrated way on all aspects of industrial installations and on all aspects of the environment, not just on one environmental media or on end-of-pipe measures for limiting emissions.

For the MoEP, this is a significant change, involving a restructuring of environmental regulation, professional methodologies, the way we organize, and more. This is where the Twinning Project entered, and helped us become familiar with the way the integrated environmental licensing and inspection systems in Germany are organized and implemented.

For more than a year and a half, dozens of experts from Germany who are actively involved with environmental licensing and inspection of industrial installations came to Israel, and shared their knowledge with us.

The Twinning activities included exchanges of information, performance of a gap analysis, and the preparation of written manuals for implementation. Perhaps even more importantly, they helped us get acquainted and make contacts with the experts from Germany. These German experts were on hand to offer professional solutions to problems, demonstrating daily the advantages and possibilities of integrated environmental licensing and inspection.

Currently, we are in the midst of formulating an Integrated Environmental Licensing Law and of building the related implementation systems. The Twinning Project proved to be an essential capacity building element that will allow us to successfully accomplish these tasks.

We want to express our gratitude to all our colleagues from Germany who participated in the project, to the project leader on behalf Germany, Dr. Michael Bass, and to the RTA, Mr. Juergen Friebertshaeuser, without whom the project would not have been as successful as it was.

Shuli Nezer,
Senior Deputy Director General for Industries, MoEP



Preface BMUB Germany

It is a pleasure to present this brochure highlighting the activities and achievements of the EU Twinning Project, which the German Federal Ministry for the Environment implemented in cooperation with the Israel Ministry of Environmental Protection. The project, which I had the honor to coordinate as Project Leader together with my Project Leader Counterpart from the Ministry of Environmental Protection of Israel, Ms. Shuli Nezer, was carried out within the framework of the EU-Israel partnership. Cooperation in environmental protection and sustainable development through innovative and green technologies are important objectives of this partnership. A core element in the concept of a green economy is an integrated approach to permitting and inspection of industrial activities, which lead to a high level of environmental protection in procedures that are open, transparent and participatory. This was the ambitious objective of the EU Twinning Project, which we have successfully concluded.

The Twinning Project was a challenging one, proposed by the Israeli MoEP, supported by the EU Delegation in Israel, and implemented by a committed team of experts from a variety of German administrations. They worked together with experts from the Israeli Ministry and other governmental institutions, as well as from Israeli businesses and civil society. The achievements of the project are impressive. The project was special in several respects: the degree of dedication of everyone involved; the desire to take the opportunity to move forward in protecting the environment and creating a modern regulatory framework for business; and the awareness to understand what steps are necessary to achieve those aims.

The milestones of the Twinning Project are the guidelines and manuals that have been written. Let me stress one thing: It is not only important to have these documents at the end of the project. Equally or even more important is the process by which they are developed. The participation, the transparency, and the input from various sides – these are what create acceptance and ownership. They are necessary prerequisites so that regulatory frameworks do not remain on paper, but are applied and complied with in practice.

We – and that includes all German experts involved in the project – are glad to have been able to support the move toward advanced regulation of industry in Israel. This new regulatory framework for integrated permitting and inspection is expected to lead to a significant reduction of environmental pollution caused by industrial installations, as well as to more transparency and public awareness. The spirit of cooperation, the enthusiasm for these goals, and the professionalism of everybody involved are what made this project a formidable success. My deep gratitude goes to all whose commitment and efforts made this success a reality.

Dr. Michael Bass, Project Leader, German Federal Ministry for the Environment, Nature Protection, Building and Nuclear Safety



» TWINNING PROGRAMME OF THE EU

The **Twinning Programme** is a European Union initiative to cooperate with countries on the necessary skills and experience to adopt, implement and enforce EU-based legislation. On a **demand-driven basis**, the project brings together public sector expertise from EU Member States and partner countries, with the aim of enhancing cooperation activities. Twinning projects are **joint projects**, awarded - following a call for proposals - to one or several EU Member State governments, and **shared by the partner administrations**. In the Twinning Project on Integrated Pollution Prevention and Control (IPPC), the German Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation, Building and Nuclear Safety, working together with other German administrations from the federal and state levels, shared the project with the Israel Ministry of Environmental Protection.



First steering committee



RTA and counterpart, at the opening event

» ENVIRONMENTAL TWINNING IN THE CONTEXT OF EU – ISRAEL RELATIONS

Based on the Cooperation Agreement signed in 1975 and replaced by an Association Agreement in 2000, cooperation takes place through the European Neighborhood Policy (ENP) and an EU/Israel Action Plan approved in 2004. There is a sustained effort to move beyond cooperation to a significant degree of integration, in particular in relation to the EU's internal market and the possibility for Israel to progressively participate in key aspects of EU policies and programs. Both the Association Agreement and the Action Plan set specific joint targets and indicated areas of cooperation in the field of environmental protection. The Association Agreement addresses the cooperation in the tasks of preventing deterioration of the environment, controlling pollution and ensuring the rational use of natural resources, with a view to ensuring sustainable development and promoting regional environmental projects. Cooperation focuses on the use of advanced tools of environmental management, use of environmental information



Mr. Lars Faaborg-Andersen, Head of EU Delegation to Israel, at the wrap up event

monitoring methods and surveillance, including the systems (EIS) and environmental impact assessments. The Twinning Project on IPPC matched ideally with these objectives and with the reforms initiated by the Israel Ministry of Environmental Protection.



INTEGRATED POLLUTION PREVENTION AND CONTROL (IPPC) IN THE ISRAELI CONTEXT: integrated environmental LICENCING OF INDUSTRY

The Twinning Project is part of the move toward progressive environmental regulation of industry in Israel, led by the Israel Ministry of Environmental Protection. It will lead to a substantial reform in the relations

between the public, industry and the environment, by enabling industrial development while minimizing its environmental impact. In addition, there will be more transparency and regular updated information of the public on industrial emission.

A major pillar in this process is the adoption of the Law for Integrated Environmental Licensing which is being advanced by the MoEP as key measure and which is intended to be in line with the European standards. Just as with the relevant EU instruments, the objectives are: to reduce the administrative burden for industry, to improve at the same time, its environmental performance by using best available technologies, and to promote innovative green production technologies.

The **principles** to be reflected in the new law are (as formulated in government decision no. 1546, dated 06/04/2014):

- Integration of most permits given by the Ministry of Environmental Protection to industrial activities into one permit or into one coordinated process (hereinafter - integrated environmental licensing).
- Creating certainty and planning ability for industry regarding the criteria for obtaining a permit, the permit requirements and schedules for receiving it.
- Managing the licensing procedure, as far as possible, by one regulator (one stop shop)
- Setting the licensing procedures so as to allow and encourages the implementation of Israeli innovation and prevention at source.

- Adopting methodology according to the principles of European environmental regulation, including the European Directive IED - Industrial Emissions directive EU / 75/2010, based on the framework of existing laws and regulations, with the purpose of optimizing the environmental regulatory capability, and taking into account the costs and advantages and the anticipated effects on the environment and on the industrial sectors in accordance with the principles of the Directive concerning the determination of BAT.
- licensing procedures will include a mechanism to coordinate the licensing requirements of the Ministry of Environment with the demands of other regulators such as the Ministry of Health, Ministry of Economy and the Ministry of National Infrastructure, energy and water, in order to prevent, to the extent possible, inconsistencies, contradictions, or double requirements, and ensure the preservation of integrated licensing principles.
- Integrated environmental licensing procedures shall include mechanisms for transparency and public participation.
- The integrated environmental licensing procedures will be targeted to safeguard the environment and public health

The promotion of these principles is part of the **National Green Growth Plan for Israel for 2012-2020.**

"Green Growth" is understood as economic and social growth without environmental damages, while using natural resources sustainably and efficiently.



EU ACQUIS AS GUIDANCE

The IPPC approach is part of the EU environmental legislation since 1996. Today it is based on the 2010 EU Industrial Emissions Directive (IED), EU/2010/75. IPPC in the EU concept is aimed at establishing integrated administrative procedures on permitting and inspection by looking in an holistic way at all environmental impacts of industrial activities, applying the best available techniques for the prevention and reduction of environmental pollution, and promoting the use of resource-efficient technologies. The basic idea is to follow integrated, or at least well-coordinated, permitting and inspecting procedures which reduce administrative burdens, streamline procedures, and make governance of industry more effective and efficient, while at the same time achieving a high level of environmental protection. The IED defines criteria for permit requirements and inspection, including prevention of pollution and implementation of Best Available Techniques (BAT).



A Twinning work shop



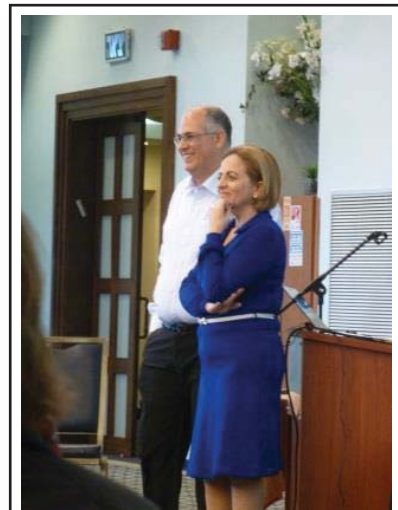
A site visit with STEs



Twinning work shops



STEs in Twinning room



A Twinning work shop



TWINNING PROJECT OBJECTIVES

The overall objective of the Twinning Project has been to contribute to sustainable economic development and green growth, through a higher level of environmental protection against pollution caused by industrial sector. More specifically, the project was aimed at supporting the MoEP, as the leading beneficiary institution of the Twinning Project, in its establishment and implementation of an Integrated Pollution Prevention and Control (IPPC) system and a Pollutant Release and Transfer Register (PRTR). The specific objectives included the development of legal, institutional, administrative and procedural frameworks for integrated permitting and inspection of industrial pollution and the provision of information to the public on the release and transfer of pollutants. Intensive training activities were to complement the cooperation in permitting, inspection and PRTR development, in order to build capacity in the field of integrated industrial pollution control.



A Twinning workshop



A site visit in the study tour



PROJECT ACTIVITIES

To reach the above-mentioned objectives, the Twinning Project had three components:

- Component 1: Support for the establishment and operation of an integrated permitting system
- Component 2: Support for the establishment and operation of an integrated inspection system
- Component 3: Support for an improved/enlarged Environmental Information System through the establishment of a PRTR and a Service Centre for IPPC.

All components included assessment and advisory activities and the development of recommendations, manuals and guidelines, as well as comprehensive capacity-building measures that were reviewed during numerous workshops. Each component also included a study visit to Germany, to understand how the IPPC Directive is implemented in Germany.

For Component 1 and 2, the general capacity-building measures were complemented by demonstrations, so that the Israelis could understand how to apply what they were learning to Israel's unique circumstances. Because Israel has already developed a PRTR, the focus of Component 3 quickly shifted to the development of a service centre, also referred to as a "Green Growth Knowledge Center" or "Resource Efficiency Center". The work involved short-term experts from Germany with administrative competence and experiences in all relevant fields, who worked MoEP professionals at all levels as well as with representatives from industry and from civil society. The work was coordinated and organized by the Resident Twinning Advisor and the RTA Counterpart, and supervised by the Twinning Project Leaders from Israel and Germany.



BOX Project Team

Project management and contact information

Israeli Project Leader: Ms. Shuli Nezer, Senior Deputy Director General, E-mail: shulin@sviva.gov.il

Israeli RTA Counterpart: Ms. Ayelet Ben Ami, Adv., Head of IPPC Unit, MoEP, E-mail: ayelet@sviva.gov.il

German Project Leader: Dr. Michael Bass, Senior Officer in BMUB, E-mail: michael.bass@bmub.bund.de

German Resident Twinning Advisor (RTA) Mr. Jürgen Friebertshäuser,
Resident Twinning Advisor Assistant: Mr. Benjamin Rosendahl,

Delegation of the European Union to Israel

E-mail: delegation-israel@eeas.europa.eu



RTA and RTA counterpart



In the Twinning room



In a Twinning workshops





PROJECT EXPECTED RESULTS

The Twinning Project was expected to reach the following results:

- An integrated system for permitting of industrial activities is proposed and ready for adoption and implementation by the MoEP.
- An integrated system for inspection of industrial activities is proposed and ready for adoption and implementation by the MoEP.
- The PRTR is functioning, the Environmental Information System (EIS) is improved, and the necessary preparatory work for an IPPC Service Center is completed.



A Twinning workshop



A site visit in a Study Tour



ACHIEVEMENTS

The intensive work of the short-term experts, the excellent cooperation with Israeli authorities, especially the committed staff of the Ministry of Environmental Protection and also highly interested representatives from business and civil society guaranteed the full achievement of all results expected. All recommendations were made for the system of integrated permitting and inspection, all guidelines/ manuals were developed (on permitting general, inspection general, Seveso plant permitting and inspection, , and VOC activities permitting and inspection), all required training plans were made and implemented, all demonstration cases were successfully carried out, and all study visits took place. Several hundred Israeli experts participated in numerous workshops, seminars and consultation meetings. Advice was provided in workshops and meetings but also in numerous visits on industrial sites. The PRTR was already functioning in the early months of the Project, the EIS likewise, and important steps were taken to move the Green Growth Knowledge Center forward. - In addition to the expected results, the Twinning Project experts provided information and advice on numerous requests from Israeli experts on issues and themes of their daily work. Advice was provided during expert missions but also by correspondence with the experts in their home offices.

The Twinning Project in figures

Budget	900 000 Euro	Industrial site visits	44 (26 sites)
Expert input	400 working days	Manuals developed	6
Twining experts involved:	26	Study visits	3
Expert missions carried out:	45	Steering Committee Meetings	7
Workshops (formal)	50	Progress Reports	7
Israeli experts trained:	Over 300	Final Report (to be published)	1



WHERE WE STAND IN IPPC

The Israeli government is now in a position to conclude the work on the draft of the Integrated Environmental Licensing Law. All stakeholders, including the businesses that will be affected by the legislation and the authorities who must implement and enforce it, were involved in the Twinning Project. Their participation, in fact, is a prerequisite to the project, to ensure that its results are accepted and put into place. This is not to say that no problems will be encountered. Integrated Pollution Prevention and Control is an ambitious undertaking, from both the technical and institutional aspects. Coordination in government, good cooperation between government and industry, and most importantly, the introduction of Best Available Technologies, are major challenges. However, fewer administrative burdens and a high level of environmental protection are worth the efforts.



A site visit in a Study Tour



WHERE WE GO FROM HERE

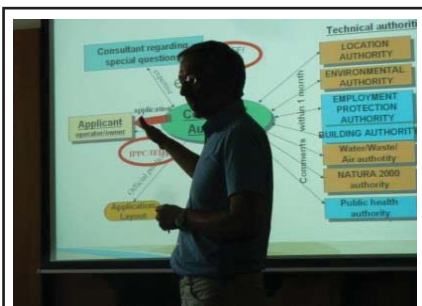
The Twinning Project focused on the introduction of the IPPC system.

During the Twinning Project, it became clear that Israel would need to adapt its environmental regulations in specific environmental areas – ranging from air quality, to industrial wastewater management, to soil protection and the management of hazardous substances and wastes – to the future IPPC system. It would have to give special attention to the needs of small and medium enterprises in this new system.

Moreover, good environmental management and resource efficiency – cornerstones of a transition to a green economy – remain challenges in Israel. All these issues will be the subject of a new Twinning Project that is currently being prepared and that will start in mid-2015.



A site visit with STEs



A Twinning workshop



Addresses of Internet sites of institutions involved

Delegation of the European Union to Israel http://eeas.europa.eu/delegations/israel/index_en.htm

Website of MoEP : <http://www.sviva.gov.il/English/Pages/HomePage.aspx>

Website of The Federal German Ministry for the Environment, Nature Conservation, Nuclear Safety and Building (BMUB) : <http://www.bmub.de/en/>



In the wrap up event



Last steering committee

פרויקט הטווינינג מיושם בעזרת סיוע כספי של האיחוד האירופי

עלון זה הופק בסיוע האיחוד האירופי.
התוכן נותר באחריות הבלעדית של פרויקט התאומות
"תמיכה במשרד להגנת הסביבה בהקמה ויישום
של מערכת משולבת למניעה ובקרה של זיהום (IPPC)
ומרשם פליטות והעברות של מזהמים (PRTR)" (IS12ENPAP07)
ואין לראות בו כמשקף עמדות של האיחוד האירופי



דנה עם מומחי טווינינג



Federal Ministry for the
Environment, Nature Conservation,
Building and Nuclear Safety

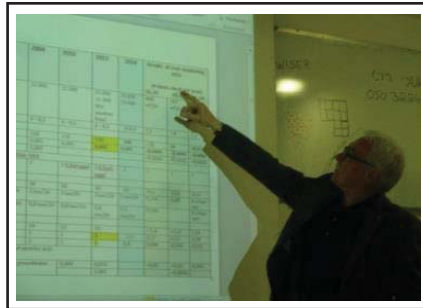


פרויקט תאומות (Twinning) בין האיחוד האירופי לישראל

תמיכה במשרד להגנת הסביבה בהקמה ויישום של מערכת משולבת למניעה ובקרה של זיהום תעשייתי (IPPC) ודיווח פרסום של פליטות של מזהמים ממתקני תעשייה (PRTR)

(IS12ENPAP07)

מטרות – פעילויות – הישגים



חדר הטווינינג במשרד להגה"ס



סדנאות עם מומחי טווינינג



פרויקט תאומות (Twinning) בין האיחוד האירופי לישראל

תמיכה במשרד להגנת הסביבה בהקמה ויישום של מערכת משולבת למניעה ובקרה של זיהום תעשייתי (IPPC) ודיווח ופרסום של פליטות של מזהמים ממתקני תעשייה (PRTR)



סיור באתר תעשייתי עם מומחי טווינינג



סמנכ"לית בכירה לתעשיות, המשרד להגנת הסביבה

מדינת ישראל החליטה לאמץ את השיטה האירופית של עבודה משולבת ברישוי ופיקוח סביבתיים על התעשייה, ושל דיווח שנתי של מתקני תעשייה על פליטות לסביבה. מדובר בשיטה המתמקדת בהיבטים סביבתיים של מפעל כמכלול ושמה דגש גם על תהליכי הייצור ולא רק על פליטה בקצה הצינור. התחייבות לכך ניתנה במסגרת הצטרפות ישראל לארגון הארגון לשיתוף פעולה כלכלה ולפיתוח (OECD).

מדובר בשינוי משמעותי, הכרוך בהבניה מחדש של הרגולציה הסביבתית, התורה המקצועית, ההתארגנות בשטח, ועוד.

זאת תרומתו של פרויקט התאומות, הטווינינג: הוא אפשר להכיר בצורה מעמיקה את מנגנוני הרישוי והפיקוח הסביבתי המשולבים בגרמניה, המיישמים את השיטה האירופית.

במשך שנה וחצי הגיעו עשרות מומחים מגרמניה, שעיקר עיסוקם ביום הוא רישוי ופיקוח סביבתי של מפעלי תעשייה לפי השיטה שאנו רוצים לאמץ. פעילויות הטווינינג כללו החלפת מידע, ניתוח פערים והכנת מדריכים כתובים ליישום. אך חוץ מזה, ואולי בעיקר, אפשר הפרויקט היכרות וקשרים נמשכים עם המומחים מגרמניה. המומחים שהגיעו ליוו את עובדי המשרד לסיורים בשטח, הציעו פתרונות מקצועיים לבעיות והמחישו דרך עבודת היום יום את היתרונות והאפשרויות הטמונות ברישוי ובפיקוח הסביבתי המשולבים.

אנחנו נמצאים היום בעיצומו של גיבוש חוק לרישוי סביבתי משולב והבנייה של מערכי היישום הנלווים. ניתן לומר שפרויקט הטווינינג הוא מרכיב חיוני בבניית היכולת לביצוע המהלך.

אנחנו רוצים להביע את תודתנו לכל עמיתינו מגרמניה שהשתתפו בפרויקט, למנהל הפרויקט מטעם גרמניה, ד"ר מיכאל בס, ולמומחה התושב, מר יורגן פריברצהאוזר, שבלעדיו הפרויקט לא היה מצליח כפי שקרה.

שולי נזר,

סמנכ"לית בכירה לתעשיות, המשרד להגנת הסביבה



מנהל הפרויקט, המשרד הפדרלי הגרמני לאיכות הסביבה, להגנת טבע, בנייה ובטיחות גרעינית

תענוג הוא להציג חוברת זו, המדגישה את הפעילות והישגים של פרויקט התאומות (טווינינג) של האיחוד האירופי שהמשרד הפדרלי הגרמני לאיכות הסביבה יישם בשיתוף עם המשרד להגנת הסביבה. הפרויקט, שהיה לי הכבוד לתאם כמנהל פרויקט יחד עם עמיתתי מנהלת הפרויקט מהמשרד להגנת הסביבה הישראלי, גב' שולי נזר, בוצע במסגרת השותפות בין האיחוד האירופי לישראל, הכוללת מטרת חשבות כשיתוף פעולה בהגנה על סביבה ופיתוח בר-קיימא באמצעות טכנולוגיות חדשניות וירוקות. אלמנט מרכזי בתפיסה של כלכלה ירוקה הוא גישה משולבת לרישוי ופיקוח של פעילות תעשייתית, התורמת לרמה גבוהה של הגנה על סביבה, בהליכים שהם פתוחים, שקופים ומשתפים. זו הייתה המטרה השאפתנית של פרויקט התאומות של האיחוד האירופי שאנו רואים כעת את סיומו המוצלח.

הפרויקט היה פרויקט מאתגר, שהוצע על ידי משרד הגנת הסביבה הישראלי, נתמך על ידי משלחת האיחוד האירופי בישראל, ומיושם על ידי צוות מסור של מומחים ממגוון רחב של גופי ממשל מגרמניה, העובדים יחד עם מומחים מהמשרד להגנת הסביבה בישראל כמו גם ממשרדי ממשלה אחרים בישראל, מן המגזר העסקי ומארגונים בחברה האזרחית. ההישגים של הפרויקט מרשימים. הפרויקט היה מיוחד בכמה מובנים: מידת המסירות של כל המעורבים; הרצון לנצל את ההזדמנות להתקדמות בהגנה על הסביבה וליצור מסגרת לאסדרה (רגולציה) מודרנית לתעשייה; והיכולת להתמקד במה שצריך ובמה שמביא תועלת.

אבני הדרך של הפרויקט הם ההנחיות והמדריכים. חשוב לי להדגיש דבר אחד: מדריכים ומסמכים מנחים בסוף הפרויקט אינם הדבר היחיד רב החשיבות. באותה מידה, או אפילו חשוב יותר הוא התהליך שבו הם פותחו: ההשתתפות, השקיפות והתשומות של בעלי עניין שונים - זה מה שמיצר קבלה ובעלות, שהם תנאי מוקדם לכך שהמסגרות הרגולטוריות לא תישארנה דיו על נייר, אלא תיושמה בפועל.

אנחנו - וזה כולל את כל המומחים הגרמנים המעורבים בפרויקט - שמחים להזדמנות לתמוך בצעדים לקראת אסדרה מתקדמת של התעשייה בישראל, במסגרת רגולציה חדשה לרישוי ופיקוח משולבים, הצפויה להפחית באורח משמעותי את הזיהום הסביבתי הנגרם על ידי מתקנים תעשייתיים ולהגביר את שקיפות המידע ואת המודעות של הציבור. הרוח של שיתוף פעולה, ההתלהבות למטרה המשותפת, והמקצועיות של כל הנוגעים בדבר הם מה שחשוב, ומה שעשה פרויקט זה להצלחה אדירה. הכרת התודה העמוקה שלי לכל מי שהמחויבות והמאמצים שלהם עשו הצלחה זו למציאות.

ד"ר מיכאל בס,
מנהל הפרויקט, המשרד הפדרלי הגרמני לאיכות הסביבה, להגנת טבע, בנייה ובטיחות גרעינית.



תאומות בנושא סביבה בהקשר של יחסי האיחוד האירופי וישראל

שיתוף הפעולה בין ישראל והאיחוד האירופי נעשה בהתבסס על הסכם שיתוף הפעולה, שנחתם בשנת 1975 והוחלף בהסכם ההתאגדות (Association) בשנת 2000, ומתבצע באמצעות מדיניות השכנות האירופית (ENP) ותכנית פעולה של האיחוד האירופי / ישראל שאושרה בשנת 2004.

כחלק מכך נעשה מאמץ מתמשך להתקדם, מעבר לשיתוף פעולה, למידה גדולה יותר של אינטגרציה, בפרט ביחס לשוק הפנימי של האיחוד האירופי ולאפשרות של ישראל להשתתף בהדרגה בהיבטים מרכזיים של מדיניות האיחוד האירופי ותכניות האיחוד.

הסכם ההתאגדות ותכנית הפעולה קבעו יעדים משותפים ספציפיים והצביעו על תחומי שיתוף פעולה בתחום ההגנה על הסביבה. הסכם ההתאגדות מתייחס לשיתוף הפעולה במשימות של מניעת הידרדרות מצב הסביבה, פיקוח על זיהום והבטחת השימוש המושכל במשאבים טבעיים, במטרה להבטיח פיתוח בר קיימה וקידום פרויקטים סביבתיים אזוריים. שיתוף הפעולה מתמקד בשימוש בכלים מתקדמים של ניהול סביבתי, שיטות לניטור סביבתי ומעקב, כולל השימוש במערכות מידע סביבתי (EIS) והערכת ההשפעה על הסביבה.

פרויקט תאומות על IPPC מתאים באופן אידיאלי הן ליעדים אלה והן לרפורמות שיזם המשרד להגנת הסביבה.

תכנית תאומות של האיחוד האירופי

תכנית התאומות (טווינינג) היא יוזמה של האיחוד האירופי לשתף ביכולת ובניסיון הדרושים כדי לאמץ, ליישם ולאכוף חקיקה של האיחוד האירופי במדינות שאינן חברות באיחוד. הפרויקט מפגיש, על בסיס ביקוש, מומחיות מהמגזר הציבורי במדינות האיחוד האירופאי מהמדינות שותפות, במטרה לשפר את שיתוף הפעולה. פרויקטים של תאומות הם פרויקטים משותפים, שהוענקו, בעקבות קריאה להצעות, לאחת או כמה ממשלות החברות באיחוד האירופי, ולממשל השותף. בפרויקט התאומות למניעה ובקרה משולבים של זיהום מהתעשייה (IPPC) עובד המשרד הפדרלי הגרמני לסביבה, שמירת טבע, בנייה ובטיחות גרעינית יחד עם ממשלים גרמנים ברמה הפדרלית והמדינתית, בשיתוף עם המשרד להגנת סביבה בישראל.



ישיבה ראשונה של וועדת ההיגוי



סיור באתר תעשייתי עם מומחי טווינינג



אירוע הפתיחה



מערך משולב למניעה ובקרה של זיהום מתעשייה (IPPC) בהקשר הישראלי: רישוי סביבתי משולב של התעשייה



מתכונת האסדרה תהיה לפי עקרונות האסדרה הסביבתית האירופית, לרבות הדירקטיבה האירופית IED Industrial Emissions directive, ועל בסיס מעטפת סמכויות האסדרה והאכיפה הקיימות, לשם שימור ויעול של יכולת האסדרה והאכיפה הסביבתית המיטבית, ותוך התחשבות בעלויות ובתועלות ובהשלכות הצפויות על הסביבה והסקטור התעשייתי, בהתאם לעקרונות הדירקטיבה בדבר קביעת הטכנולוגיות הזמינות הטובות ביותר (BAT).

הליכי הרישוי הסביבתי המשולב יכללו מנגנון לתיאום דרישות הרישוי של המשרד להגנת הסביבה עם דרישותיהם של רגולטורים אחרים כגון משרד הבריאות, משרד הכלכלה ומשרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים במטרה למנוע, ככל הניתן, אי התאמות, סתירות, או כפל דרישות ולהבטיח את שמירתם של עקרונות הרישוי הירוק. הליכי הרישוי הסביבתי המשולב יכללו מנגנוני שקיפות ושיתוף ציבור.

הליכי הרישוי הסביבתי המשולב ייקבעו במטרה להביא לשמירה על הסביבה ועל בריאות הציבור.

הקידום של עקרונות אלה הוא חלק מהתכנית הלאומית לצמיחה ירוקה לישראל לשנים 2012-2020.

"צמיחה ירוקה" לעניין זה היא צמיחה כלכלית וחברתית ללא נזקים סביבתיים, תוך שימוש במשאבים טבעיים באופן בר קיימה וביעילות.

פרויקט התאומות הוא חלק מהמהלך לקידום אסדרה סביבתית (רגולציה) מתקדמת של התעשייה בישראל, בהנהגת המשרד להגנת הסביבה. הכוונה היא להוביל לרפורמה מהותית ביחסים בין הציבור, התעשייה ואיכות הסביבה, שתאפשר פיתוח תעשייתי, תוך מזעור ההשפעות הסביבתיות שלו. בנוסף, תהיה יותר שקיפות ויותר מידע לציבור על פליטת מזהמים מן התעשייה.

עמוד התווך בתהליך הזה הוא אימוץ של החוק לרישוי סביבתי משולב, שמקדם המשרד להגנת הסביבה כאמצעי מרכזי. חוק שאמור לעמוד באמות המידה הנקוטות באירופה וליישם כלי רגולציה מתאימים הקיימים באיחוד האירופי. היעדים הם: להפחית את הנטל הביורוקרטי על התעשייה, על ידי שימוש במיטב הטכנולוגיות הזמינות, מצד אחד, ולקדם טכנולוגיות ייצור חדשניות ירוקות, מצד שני.

העקרונות שיבואו לידי ביטוי בחוק החדש (כפי שנוסחו בהחלטת הממשלה מס' 1546, מיום 04/06/2014):

1. שילוב מירב ההיתרים והאישורים שנותן המשרד להגנת הסביבה לפעילות תעשייתית להיתר אחד, או להליך אחד ומתואם (להלן - רישוי סביבתי משולב).
2. יצירת ודאות ואופק תכנוני לתעשייה לגבי אמות המידה לקבלת ההיתר ודרישותיו, ולוחות זמנים לקבלתו.
3. הטיפול ברישוי הסביבתי כלפי מבקש הרישוי ירוכז, ככל הניתן בחדש נציג אחד של המשרד (ONE STOP SHOP).
4. קביעת הליכי הרישוי הסביבתי המשולב באופן המאפשר ומעודד ליישם חדשנות ישראלית ומניעה במקור.



בסדנת טווינינג



AS aquis של האיחוד האירופי כהדרכה

גישת IPPC היא חלק מהחקיקה הסביבתית של האיחוד האירופי מאז 1996. כיום היא מבוססת על הנחייה של מועצת האיחוד האירופי משנת 2010 לגבי פליטות מהתעשייה, (IED, EU / 2010/75). המטרה של IPPC במושגים של האיחוד האירופי היא ליצור מנגנונים התעשייתית; ליישם את הטכניקות הזמינות הטובות ביותר כדי למנוע ולצמצם את הזיהום הסביבתי; לקדם טכניקות לשימוש יעיל במשאבים. הרעיון הבסיסי הוא של הליך משולב, או לפחות מתואם היטב, של רישוי ופיקוח, להפחית את הנטל המנהלי לייעל תהליכים, ולהפוך את האסדרה הסביבתית של התעשייה לאפקטיבית ויעילה יותר ובו בזמן להגן טוב יותר על הסביבה. הדירקטיבה בעניין הפליטות מן התעשייה, IED, מגדירה קריטריונים לדרישות רישוי ופיקוח, הכוללים מניעת הזיהום ויישום של הטכניקות הזמינות הטובות ביותר (BAT).



סיור באתר תעשייתי עם מומחי טווינינג



סדנה עם מומחי טווינינג



סיור באתר תעשייתי בגרמניה



מומחי טווינינג במשרד להגנת הסביבה



פעולות הפרויקט

כדי להגיע למטרות שהוזכרו לעיל כלל פרויקט התאומות שלושה מרכיבים:
תמיכה להקמה והפעלה של מערכת רישוי משולבת
תמיכה להקמה והפעלה של מערכת פיקוח משולבת
תמיכה למערכת המידע הסביבתי המשופרת באמצעות הקמה של PRTR ומרכז שירות ל-IPPC.

כל הרכיבים כוללים הערכה, ייעוץ ופיתוח של המלצות, מדריכים והנחיות, כמו גם צעדים בוני יכולת מקיפים בסדנאות רבות. כל רכיב כלל גם סיוור לימודי לגרמניה כדי להכיר מקרוב את שיטות העבודה של יישום הוראת IPPC כפי שיושמה בגרמניה.

ברכיב הראשון והשני הושלמו הצעדים הכלליים באמצעות הדגמה בשטח, במטרה להדגים בפועל את ההסדרים המשולבים המוצעים, בהתחשב בתנאים בישראל. ברכיב השלישי, כתוצאה מפעילות מתקדמת קודמת בישראל להקמת מערך ה-PRTR, היה אפשר לעבור במהירות לנושא השני ברכיב: הפיתוח של מה שנקרא במקור בשם "מרכז שירות ל-IPPC" ובשלב מאוחר יותר נדון תחת הכותרת של "מרכז ידע לצמיחה ירוקה" או "מרכז התייעלות משאבים".

בעבודה סייעו מומחים מגרמניה בעלי יכולת ניהולית וניסיון בכל התחומים הרלוונטיים, שעבדו יחד עם צוות רחב של המשרד להגנת הסביבה בכל הרמות ועם נציגים מן המגזר העסקי, מן התעשייה ומהחברה האזרחית. העבודה תואמה ואורגנה על ידי המומחה התושב ועמיתתו, ופוקחה על ידי מנהלי פרויקט התאומות מישראל ומגרמניה.



סדנה עם מומחי טווינינג

AS acquis של האיחוד האירופי כהדרכה

המטרה הכוללת של פרויקט התאומות הייתה לתרום לפיתוח כלכלי בר קיימה וצמיחה ירוקה באמצעות רמה גבוהה יותר של הגנה על סביבה מפני זיהום. פרויקט התאומות נועד לסייע להתקדמות בצמיחה הירוקה ובבקרה על זיהום שגורמים מגזרי התעשייה השונים.

באופן ספציפי יותר, הפרויקט נועד לתמוך במשרד להגנת הסביבה כמוסד המוטב המוביל של פרויקט התאומות בהקמה ויישום של מערכת משולבת של מניעת זיהום ובקרה על מפעלי התעשייה (IPPC) ולפתח מרשם לדיווח על פליטות והעברות מן התעשייה (PRTR). היעדים הספציפיים כוללים את הפיתוח של המסגרות המשפטיות, המוסדיות, הניהוליות והפרוצדורליות לרישוי ופיקוח משולבים על תעשייה ומתן מידע לציבור על הפליטה וההעברה של מזהמים באמצעות תמיכה במרשם הפליטות וההעברות לסביבה, PRTR. ההדרכה האינטנסיבית נועדה להשלים את שיתוף הפעולה ברישוי פיקוח ופיתוח של מרשם הפליטות וההעברות לסביבה, כדי לבנות את הכלים להנהגת הרישוי והפיקוח המשולבים על התעשייה בישראל.



סדנאות עם מומחי טווינינג



צוות ניהול הפרויקט ופרטי קשר:



מנהלת הפרויקט מטעם המשרד להגנת הסביבה: גב' שולי נזר, סמנכ"לית תעשיות, דוא"ל: shulin@sviva.gov.il

מנהל הפרויקט מטעם המשרד הפדראלי לסביבה, שימור טבע ובטיחות גרעינית בגרמניה (BMUB): ד"ר מיכאל באס, ממונה בכיר ב-BMUB, דוא"ל: michael.bass@bmub.bund.de

מומחה מגרמניה הנספח למשרד (RTA): מר יורגן פריברצהאוזר,

עמיתת המומחה הגרמני הנספח למשרד (RTA Counterpart) עו"ד אילת בן עמי, מנהלת תחום הטיפול המשולב בתעשיות, דוא"ל: ayelet@sviva.gov.il

עוזר המומחה הנספח למשרד: מר בנימין רוזנדל,



סיור באתר תעשייתי עם מומחי טווינינג



חדר הטווינינג במשרד להגה"ס



יורגן פריברצהאוזר,
המומחה תושב



הישגים



העבודה האינטנסיבית של המומחים שהגיעו לתקופה קצרה, שיתוף הפעולה המצוין עם הרשויות בישראל, במיוחד עם הצוות הנאמן של המשרד להגנת הסביבה כמו גם נציגים בעלי עניין מן המגזר העסקי, מהתעשייה ומהחברה האזרחית, הבטיחו את ההישג המלא של כל התוצאות המבוקשות. הוכנו המלצות למערכת של רישוי ופיקוח משולבים; הוכנו ופותחו ההנחיות ומדריכים על רישוי ופיקוח משולבים, על רישוי ופיקוח ביחס למניעת תאונות חמורות הקשורות בחומרים מסוכנים לפי הנחיית Seveso, ועל רישוי ופיקוח של מתקנים ופעילויות שנעשה בהם שימוש בחומרים אורגניים נדיפים (VOC). תכניות ההכשרה הנדרשות בוצעו ויושמו, מקרי הדגמה נערכו בהצלחה, וכל הסיורים הלימודיים התקיימו כמתוכנן. כמה מאות של מומחים ישראלים השתתפו במספר רב של סדנאות, ימי עיון ומפגשי ייעוץ. עצה ניתנה לא רק בסדנאות ובמפגשים, אלא גם במספר רב של ביקורים באתרים תעשייתיים. מרשם הפליטות וההעברות לסביבה, PRTR פעל כבר בחודשים הראשונים של הפרויקט, וכך גם EIS, ונגקטו צעדים חשובים כדי לקדם את הקמת מרכז הידע לצמיחה ירוקה. בנוסף לתוצאות המבוקשות, תרמו מומחי פרויקט התאומות מידע וייעוץ על פניות רבות של מומחים ישראליים בנושאים של העבודה היומיומית שלהם. עצה ניתנה לא רק במהלך משימות מומחה, אלא גם בהתכתבות עם המומחים במשרדם בבית.

תוצאות הפרויקט



פרויקט התאומות היה אמור להגיע לתוצאות הבאות: מערכת משולבת לרישוי הפעילות התעשייתית מוצעת ומוכנה לאימוץ ויישום על ידי משרד הגנת הסביבה מערכת משולבת לפיקוח על פעילות התעשייתית מוצעת ומוכנה לאימוץ ויישום על ידי משרד הגנת הסביבה מערכת PRTR פועלת, מערכת מידע סביבתי (EIS) שופרה, ופעילות הכנה לקראת מרכז שירות ל-IPPC הושלמה.



סדנאות עם מומחי טווינינג

פרויקט הטווינינג במספרים

נערכו 44 סיורי הדגמה ב-26 מפעלים בישראל הוכנו 6 מדריכים מקצועיים התקיימו 3 סיורים לימודיים ועדת היגוי ערכה 7 מפגשים הוכנו 7 דוחות תקופתיים הוכן דוח מסכם אחד	תקציב: 900,000 יורו מומחים הקדישו כ-400 ימי עבודה 26 מומחים הגיעו מגרמניה מספר משלחות המומחים - 45 נערכו כ-50 סדנאות בסדנאות השתתפו יותר מ-300 משתתפים
---	---



לאן הולכים מכאן

פרויקט התאומות התמקד בהקמת מערך לרישוי ופיקוח משולבים (IPPC) במהלך פרויקט התאומות התברר, כי ישראל צריכה, בנוסף, גם להתאים את התקנות וההנחיות בתחומים ספציפיים של שמירה על איכות סביבה למערכת IPPC העתידית, החל באיכות האוויר, עבור לניהול שפכי תעשייה, הגנה על קרקע וניהול חומרים מסוכנים ופסולת, ותוך כדי כך, לתת תשומת לב מיוחדת לצרכים של עסקים קטנים ובינוניים. יתר על כן, ניהול סביבתי טוב ושימוש יעיל במשאבים – אבני היסוד של מעבר לכלכלה ירוקה – נשארים בגדר אתגר חשוב בישראל.

כל הנושאים האלה יהיו הנושא של פרויקט תאומות חדש, הנמצא בהכנה ואשר יתחיל באמצע שנת 2015.

איפה אנחנו עומדים היום

ממשלת ישראל עומדת לסיים את העבודה על הטייטה לחוק הרישוי הסביבתי המשולב.

הטייטה המתגבשת מבוססת על מתודולוגיה של האיחוד האירופי בדבר הרישוי המשולב, IPPC. כל בעלי העניין היו מעורבים בפרויקט התאומות, מהלך שהיה תנאי להצלחת הפרויקט. אין פירוש הדבר שלא תתעוררנה בעיות בהמשך. רישוי ופיקוח משולבים הם משימה שאפתנית, משני ההיבטים – הטכני והמוסדי. התיאום בתוך הממשלה, שיתוף פעולה טוב בין הממשלה והתעשייה, וחשוב מכל: שימוש במיטב הטכנולוגיות הזמינות, צריכים לבוא צעד אחר צעד, והם אתגרים גדולים. עם זאת, הפחתת הנטל המנהלי ורמה גבוהה יותר של הגנה על הסביבה, הם יעדים הראויים למאמץ.



חדר הטווינינג במשרד להגה"ס



סיור באתר תעשייתי עם מומחי טווינינג



הרצאה בסיור לימודי בגרמניה



דנה עם מומחי טווינינג



כתובות אינטרנט של הארגונים השותפים:

משלחת האיחוד האירופי בישראל: http://eeas.europa.eu/delegations/israel/index_en.htm

אתר הפרויקט באתר האינטרנט של המשרד להגנת הסביבה:

<http://www.sviva.gov.il/subjectsEnv/BusinessLicensingIndustry/IntManagement/Pages/TwinningGuidanceProgram.aspx>

אתר האינטרנט של המשרד הפדרלי לסביבה, שימור טבע ובטיחות גרעינית בגרמניה (BMUB):

<http://www.bmub.de/en/>



באירוע הסיום של פרויקט הטווינינג